

УДК 061.1 (476:100):614.876

Е.М. Махнач

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ОБЛАСТИ ПРЕОДОЛЕНИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ АВАРИИ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС

В статье дается характеристика и анализируется двустороннее взаимодействие Беларуси по проблеме преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС с отдельными странами по регионам: Европейский союз, страны СНГ, Юго-Восточная Азия и Северная Америка – и по направлениям и финансовым объемам сотрудничества. Автор рассматривает два аспекта взаимодействия: оказание помощи по правительственным каналам и помощь общественных организаций. Анализируются международные проекты и законодательные акты, регламентирующие отношения между странами по вопросам постчернобыльского взаимодействия. Автор сравнивает финансовые объемы помощи, выделенные государством на чернобыльские проекты, и общую сумму реализованных иностранных проектов. Делается вывод об активизации взаимодействия мирового сообщества с Беларусью не только по гуманитарным, но и по научно-техническим каналам.

В структуре международного сотрудничества Беларуси в области преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС можно выделить элемент двустороннего сотрудничества республики с конкретными государствами, рассмотрение которого целесообразно проводить по следующим регионам: страны СНГ и Европейского союза, Юго-Восточная Азия, Северная Америка. Беларусь сотрудничает с рядом стран в сфере организации общих проектов (медицина, научные исследования, распространение информации, организация культурных мероприятий) и в области оздоровления детей как по государственным, так и по неправительственным каналам. В области оздоровления детей лидируют Италия, Германия и Испания (таблица 1) [1].

Таблица 1 – Количество человеко-поездов на оздоровление детей в 1990–2010 гг.

№ п/п	Страна	Всего	№ п/п	Страна	Всего
1	Италия	402 275	18	Дания	3 117
2	Германия	185 768	19	Греция	83
3	Испания	74 937	20	Япония	876
4	Великобритания	28 604	21	Болгария	5 364
5	Ирландия	31 835	22	Чехия	3 877
6	Бельгия	36 596	23	Норвегия	239
7	США	12 482	24	Украина	545
8	Голландия	12 919	25	Словакия	2 363
9	Австрия	16 431	26	Румыния	358
10	Франция	11 765	27	Кипр	252
11	Швеция	3 739	28	Литва	261
12	Канада	3 732	29	Израиль	181
13	Швейцария	2 367	30	Шотландия	179
14	Польша	32 478	31	Финляндия	280
15	Латвия	5 779	32	Хорватия	104
16	Лихтенштейн	157	33	Другие страны	1 077
17	Люксембург	2 379		Всего	883 399

Научный руководитель – Н.П. Денисюк, кандидат философских наук, доцент, доцент кафедры политологии Белорусского государственного университета

В финансовом отношении оценить уровень взаимодействия и оказываемой поддержки сложно по причине отсутствия ее фиксации в качестве «гуманитарной по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС». Стоимостную оценку объема сотрудничества можно произвести лишь приблизительно по реализованным проектам (таблица 2). Таким образом, лидерами в этом отношении будут Европа (Германия, Италия, Швейцария и программа ТАСИС в ЕС), регион СНГ (Россия), Юго-Восточная Азия (Япония и Китай) и страны Северной Америки (США и Канада).

Таблица 2 – Объемы финансового взаимодействия Республики Беларусь с отдельными странами по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС

Страна	Объем финансового взаимодействия, долл. США
Германия	61 364,14
Россия	46 000
Япония	38 000
Китай	7 395,725
Франция	1 825,91
ЕС	1 682,81
Швейцария	1 486,55
Италия	716,35
США	696,94

Сотрудничество Беларуси с Европейским союзом как представительством интересов всех европейских государств по вопросам преодоления последствий чернобыльской катастрофы развивается достаточно активно, что связано с географическим положением Беларуси, с политической активностью общественных организаций Европы и актуальностью вопроса о радиоактивном загрязнении вследствие большого количества АЭС в Европе.

Аккумулируя мнения всех стран-членов, Европейский Союз выступает отдельным игроком на мировой арене и активно развивает взаимодействие с Беларусью по чернобыльским вопросам, выделяя значительные финансовые ресурсы для таких проектов. Европейский Союз оказывал помощь Беларуси в деле преодоления последствий чернобыльской катастрофы в рамках программы Технической помощи Содружеству Независимых Государств, организованной в 1991 г. с целью содействия ускорению процесса экономических реформ в СНГ путем предоставления грантов для передачи ноу-хау странам СНГ [2, с. 15]. В 1992 г. Комиссия европейских сообществ (высший исполнительный орган ЕС) подписала соглашение с Беларусью, Россией и Украиной о международном сотрудничестве, регламентирующее отдельные аспекты взаимодействия: интеллектуальную собственность, принадлежность оборудования и создание Координационного Совета [56]. С 1992 г. ЕС в рамках Программы ТАСИС стал оказывать международную техническую помощь Армении, Азербайджану, Беларуси, Грузии, Казахстану, Кыргызстану, Молдове, Монголии, Российской Федерации, Таджикистану, Туркменистану, Узбекистану и Украине. Все перечисленные страны стали именоваться странами-партнерами Программы ТАСИС. Проекты по чернобыльской проблеме включены в несколько структурных элементов Программы ТАСИС, а именно: в Национальную и Региональную программы [2, с. 15–16]. Всего в рамках Национальной, Региональной и Межгосударственной программ ТАСИС ЕС реализовал в Беларуси 26 проектов по чернобыльской проблематике на общую сумму 22 592 евро [2, с. 157–158, 162–163]. По проектам CORE Европейская комиссия финансировала реализацию пяти проектов

на сумму 944 542 евро [2, с. 52; 3, с. 5]. Общий объем взаимодействия можно оценить эквивалентно 1 682 тыс. долл. США. Анализируя объемы финансовой помощи (таблица 2) и масштабы оздоровления детей в странах Европы (таблица 1) в отношении формирования партнерства по преодолению последствий аварии на ЧАЭС в рамках двусторонних отношений Беларуси и европейских государств, необходимо отметить, что наиболее масштабно с финансовой точки зрения развиваются отношения с Германией, Францией, Швейцарией и Италией.

Германия достаточно активно оказывала помощь Беларуси в процессе ликвидации аварии на ЧАЭС, что во многом было связано с ее опасениями по поводу развития собственной ядерной энергетики, а также со стремлением получить информацию о воздействии радиации на флору, фауну и человека. Кроме того, во многом Германия воспринимала помощь странам СНГ в решении чернобыльских проблем как возможность искупить «историческую вину» и вместе с тем как возможность выразить благодарность за объединение Германии, в котором решающую роль сыграл Советский Союз и, в частности, М.С. Горбачев [4, с. 118].

Законодательная база в развитии белорусско-германских отношений в сфере преодоления чернобыльской катастрофы была сформирована в 1994 г. после подписания Меморандума о взаимопонимании между Правительством Республики Беларусь и Правительством Федеративной Республики Германии о содействии сотрудничеству в целях смягчения результатов аварии на атомном реакторе в Чернобыле от 03.03.1994 г. [5]. Важной правовой основой для оздоровления детей стало Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Федеративной Республики Германии об условиях оздоровления несовершеннолетних граждан Республики Беларусь в Федеративной Республике Германии от 11.02.2009 г. с изменениями от 07.09.2009 г. [6].

Характерной особенностью развития отношений с Германией по чернобыльской проблематике стало активное участие в оказании помощи Беларуси как федерального и региональных правительств, так и общественных организаций и институтов ФРГ (преимущественно благотворительных организаций). Федеральное правительство Германии поддержало ряд проектов для Беларуси и выделило в 1991–1993 гг. более 37 млн немецких марок (около 61 млн долл. США) на закупку медикаментов, медицинского оборудования, оплату специального персонала [4, с. 118]. Кроме того, ФРГ участвовала в финансировании проектов программы нового поколения CORE «Сотрудничество для реабилитации» в 2003–2008 гг., выделив 209,276 тыс. евро [3, с. 5]. Таким образом, общие объемы помощи можно оценить в эквиваленте в 61 364 тыс. долл. США.

Важным результатом деятельности немецких общественных организаций стали создание в 1998 г. «SOS-Детской деревни» и «SOS-Социального центра» в поселке Боровляны, организация работы детского центра «Радуга» в Мозыре и белорусско-германского совместного благотворительного предприятия «Надежда-XXI век», которое реализует проекты в области преодоления последствий катастрофы на ЧАЭС [7, с. 18; 4, с. 120]. Белорусско-германское чернобыльское взаимодействие охватывает весь спектр оказания помощи от оздоровления детей и повышения квалификации персонала до строительства центров социального и медицинского назначения и поставки оборудования.

Сотрудничество с Францией связано с реализацией нескольких проектов программы CORE на общую сумму в 1 825 тыс. долл. США (1 049 тыс. евро) в сфере сельского хозяйства и радиозэкологической культуры [3, с. 5; 8, с. 115] и с оздоровлением детей (10-е место) [1]. С Францией также заключен Договор между Правительством Республики Беларусь и Правительством Французской Республики об условиях оздоровления несовершеннолетних граждан Республики Беларусь во Французской Республике [9]. В эквиваленте объемы французской помощи можно оценить в 1 825 тыс. долл. США.

Белорусско-французский опыт в реабилитации пострадавших территорий создал основу для выстраивания нового формата франко-белорусского взаимодействия [10, с. 6].

Сотрудничество со Швейцарией по линии чернобыльских проектов стало развиваться со времени установления дипломатических отношений в 1992 г. В связи со значительным удельным весом атомной энергии (около 39% электроэнергии в Швейцарии вырабатывается на АЭС) безопасность такого вида энергии является важным аспектом государственной политики [11]. Поэтому в основном помощь на чернобыльские проекты предоставлялась государственным органом внешней политики – Швейцарской дирекцией по развитию и сотрудничеству [12]. Характерной особенностью развития двухсторонних отношений со Швейцарией является прочный канал сотрудничества по чернобыльской проблематике. Законодательную базу в этом вопросе составляет Соглашение об условиях оздоровления несовершеннолетних граждан от 18.03.2010 г. [13].

Швейцария ориентирована на оказание помощи по программам CORE (финансированы проекты на сумму 443, 794 тыс. евро) [3, с. 5] и государственным проектам, направленным главным образом на развитие информационной составляющей. Так, значительные средства были затрачены на создание сайта chernobyl.info, представляющего всеобъемлющую информацию по вопросам чернобыльской проблематики. Также были проекты по обеспечению медицинским оборудованием и обучению медицинского персонала [7, с. 8–11, 36–39; 14]. Помощь Швейцарии по государственным каналам оценивается в размере 1 486 тыс. долл. США (таблица 3).

Таблица 3 – Объемы взаимодействия Беларуси со Швейцарией в области преодоления последствий Чернобыльской катастрофы [3, с. 5; 7, с. 8–11, 36–39; 14]

Проекты	тыс. долл. США
CORE	772,21
Финансирование передвижной рентген-установки для Брагинской районной больницы	17,60
Оборудование физкультурно-оздоровительного зала детского оздоровительного центра «Сидельники»	400,00
Охрана здоровья матери и ребенка в Брагинском р-не	130,00
Проект по созданию радиометрической системы в Брагинском районе	1 920 (по курсу BYR в 2002 г.)
Проект создания специального сайта www.igovka.net для детей в д. Иговка Добрушского р-на Гомельской обл.	6 399 600 BYR
Создание веб-сайта chernobyl.info	3,30
Приобретение компьютерного оборудования в Комчернобыль	2,94
Проект «Улучшение противопожарного состояния домов малоимущих граждан Беларуси»	160,50
Всего	1 486,55

С Италией сотрудничество развивается по оздоровлению детей (1 место) [1], оказанию гуманитарной помощи государственными и неправительственными организациями, по культурному взаимодействию и проведению научных исследований [15, с. 70]. В целом объем сотрудничества в результате работы итало-белорусского партнерского фонда, созданного в 1994 г., и осуществления научного сотрудничества можно оценить в 716 тыс. долл. США [15, с. 70]. Правовая база межгосударственных отношений по чернобыльской проблематике определяется Договором между Правительством Республики Беларусь и Правительством Итальянской Республики об условиях оздоровления несо-

вершеннолетних граждан Республики Беларусь в Итальянской Республике на основе безвозмездной помощи от 10 мая 2007 г. [16], заключенного после инцидента с В. Мороз в 2006 г. на территории Италии [17], и Меморандумом о взаимопонимании между Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь и Департаментом гражданской защиты Президиума Совета министров Итальянской Республики по вопросам сотрудничества в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [18].

Регион СНГ не является активным в плане оказания гуманитарной и финансовой помощи в деле минимизации последствий чернобыльской катастрофы вследствие особенностей социально-экономического «переходного периода» развития этого региона. Сотрудничество развивается только с Россией и Украиной на основании исторической общности проблемы для трех государств. Так, в 1993 г. вступило в силу трёхстороннее соглашение о порядке осуществления взаимных расчетов за обустройство граждан, переселившихся с загрязненных в результате чернобыльской катастрофы территорий [55].

Сотрудничество Беларуси и России в деле преодоления последствий аварии на Чернобыльской АЭС начало развиваться с заключения трех соглашений между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о совместных действиях по минимизации и преодолению последствий чернобыльской катастрофы в 1993 [19], 1994 [20] и 1995 гг. [21]. Новый импульс это взаимодействие получило в рамках Союзного государства, созданного на основании Договора о Союзе Беларуси и России от 2 апреля 1997 г. [22]. Историческая общность чернобыльской проблемы привела к ее оформлению в качестве составного компонента двусторонних белорусско-российских отношений. Совместные усилия России и Беларуси в минимизации последствий чернобыльской аварии оформлялись в качестве программ совместной деятельности. Характерной особенностью этих программ является их финансирование двумя государствами и осуществление мероприятий программы в России и Беларуси [23].

Первая Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союза Беларуси и России на 1998–2001 гг. завершилась введением в эксплуатацию опытного производства на строящемся в г. Скидель Гродненской области заводе медицинских препаратов; приобретением медицинского оборудования для специализированного диспансера в г. Гомеле. Кроме того, в Беларуси и России было организовано производство пищевой продукции, способствующей снижению перехода радионуклидов в конечную продукцию, а также разработана основа нормативно-методических документов по проблеме преодоления последствий аварии на Чернобыльской АЭС [24; 25, с. 2–3].

Вторая Программа в рамках Союза Беларуси и России на 2002–2005 гг. привела к завершению строительства и оснащения оборудованием Гродненского завода медицинских препаратов для обеспечения медикаментами населения пострадавших районов Беларуси и России в г. Скидель, а также специализированного радиологического диспансера в г. Гомеле [25, с. 6–7]. В результате реализации программы 2002–2005 г. был создан Единый регистр России и Беларуси по всем категориям лиц, подвергшимся радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы. Кроме того, в Беларуси были внедрены новые современные методы и технологии, обеспечивающие снижение содержания радионуклидов в продукции сельского и лесного хозяйства, а также было организовано производство продуктов питания с лечебно-профилактическими и адаптогенными свойствами для жителей радиоактивно загрязненных территорий Беларуси и России [26, с. 3; 27, с. 2; 26, с. 5].

Следующим этапом в преодолении последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС стало принятие Программы совместной деятельности на 2006–2010 гг., реализованной в два этапа: 2006–2008 гг. и 2009–2010 гг. [29, с. 2]. В ее основу было положено

три приоритетных направления: совместная деятельность по созданию элементов системы адресной специализированной медицинской помощи гражданам России и Беларуси, пострадавшим вследствие чернобыльской катастрофы [30, с. 7]; формирование единых требований и элементов нормативного и технического регулирования работ по приведению в безопасное состояние и возврат в хозяйственный оборот сельскохозяйственных угодий и земель лесного фонда России и Беларуси; реализация общей информационной политики по проблемам преодоления последствий чернобыльской катастрофы на единой организационно-технической основе [31, с. 54]. По итогам выполнения Программы 2006–2010 гг. белорусскими и российскими учеными был подготовлен Атлас современных и прогнозных аспектов последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (АСПА). Кроме того, в результате реализации программы был значительно дополнен и расширен Единый чернобыльский регистр [26, с. 3; 32, с. 7].

На основании второй и третьей программ Совместной деятельности был создан Российско-Белорусский информационный центр (РБИЦ) с отделениями в Москве и Минске. Целью его создания являлось информирование общественности о чернобыльских проблемах, подготовка информационно-аналитических, справочных и презентационных материалов по этой теме, организация и проведение научно-практических конференций, семинаров, симпозиумов и совещаний [26, с. 5; 33]. В результате реализации трех программ с 1998 по 2010 гг. при совместном финансировании было затрачено около 92 млн долл. США при расходах на проекты в Беларуси в сумме, эквивалентной 46 млн долл. США [32, с. 7].

В настоящее время реализуется программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2012–2016 гг. Предполагаемый объем финансирования – более 60 млн долл. США. В этой Программе основной акцент делается на организацию эффективного использования потенциала Союзного государства, обеспечение безопасной жизнедеятельности на загрязненных территориях и повышение качества жизни пострадавших граждан Беларуси и России, практическую отработку принципов и механизмов формирования и реализации проектов комплексной реабилитации, а также развитие элементов и механизмов системы реагирования на чрезвычайные ситуации [34].

Особенностью сотрудничества с Украиной является общность чернобыльской проблемы и исторической судьбы, а также соседнее расположение государства. Беларусь и Украина выступают единым фронтом на заседаниях Генеральной Ассамблеи и ЭКОСОС в ООН, а также координируют совместные действия в области преодоления последствий аварии на Чернобыльской АЭС путем заключения соглашений по организации общих мероприятий. Именно постоянные представительства Беларуси и Украины совместно инициировали и прорабатывали принятие проекта резолюции по чернобыльской проблеме в ООН [35].

Необходимость скоординированных действий в минимизации последствий аварии на Чернобыльской АЭС привела к потребности правового регулирования совместной деятельности в этой области, что и было реализовано в межправительственном соглашении «О совместных действиях по минимизации и преодолению последствий чернобыльской катастрофы» от 17.12.1992 г. [36]. Позже вследствие отсутствия практических мер по его реализации было подписано такое же соглашение от 12 мая 1997 г., которое вступило в силу 27 июня 1997 г. Соглашение предусматривало создание упрощенного порядка таможенного контроля по коридору «Славутич – Чернобыльская АЭС», разработку научно-практических принципов реабилитации загрязненных территорий, согласование методик определения доз облучения населения, согласование принципов выделения зон радиоактивной загрязненности территорий и вопросов метеорологического обеспечения измерений [37].

Следующим этапом стало заключение межправительственного соглашения «О сотрудничестве в области предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий» от 7 июля 2000 г, которое вступило в силу 3 января 2003 г. Соглашение предусматривало: создание совместной комиссии; обмен информацией, периодическими печатными изданиями, методической и другой литературой, а также технологиями; совместное планирование, разработку и осуществление научно-исследовательских проектов; подготовку специалистов; проведение совместных конференций, семинаров, тренингов; оказание взаимной помощи при ликвидации чрезвычайных ситуаций и в оснащении групп по оказанию помощи техникой и снаряжением. В отличие от предыдущего соглашения оно касалось не только вопросов постчернобыльского восстановления. Чернобыльский аспект вошел логическим компонентом развития двустороннего сотрудничества в сфере чрезвычайных ситуаций [38].

По причине отсутствия практических мер реализации соглашения 1997 г. в 2010 г. был принят план по возобновлению соглашения «О совместных действиях по минимизации и преодолению последствий Чернобыльской катастрофы» на 2010–2015 гг., предусматривающий реализацию соглашения через обмен опытом, информацией и специалистами, взаимодействие по вопросам содержания украинского и белорусского секторов зоны отчуждения Чернобыльской АЭС, создание механизмов раннего оповещения об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации на Чернобыльской АЭС, а также согласование методик определения доз облучения населения. Но и по этому соглашению сотрудничество так и не было организовано [39]. В 2012 г. было ратифицировано соглашение от 2010 г. «об упрощенном порядке проезда участка автомобильной дороги Славутич – Чернобыльская АЭС» в связи с мероприятиями по закрытию АЭС [40].

Таким образом, вследствие исторической общности чернобыльской трагедии Беларусь и Украина координируют действия по привлечению международной помощи на ликвидацию последствий Чернобыльской катастрофы. Однако из-за отсутствия координирующих механизмов, материальной заинтересованности позиции реципиентов международной помощи на мировой арене, неразрешенности долгое время проблемы границ активное сотрудничество не развивается. Сотрудничество сводится к взаимодействию по насущным вопросам транзита.

В регионе Юго-Восточной Азии Беларусь развивает взаимодействие по вопросам преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС с двумя государствами: Японией и Китаем. Сотрудничество с Японией объективно вытекает из исторической общности судьбы двух народов, переживших атомные трагедии. Взаимодействие же с Китаем в минимизации последствий катастрофы на ЧАЭС обусловлено дружественными отношениями двух государств, в которых чернобыльские вопросы вытекают из внутренних приоритетов белорусского государства, самостоятельно принимающего решение о распределении получаемой из Китая помощи.

Особенностью развития отношений с Японией по атомной тематике является произошедшая в 2011 г. инверсия гуманитарной помощи на борьбу с преодолением последствий катастрофы на Фукусимской АЭС. Беларусь оказывает помощь накопленным опытом дезактивации загрязненной территории, а также выделила финансовые средства на сумму 500 тыс. долл. США [41].

Первоначально правительство Японии оказывало Республике Беларусь гуманитарную помощь, для координации поставок которой в 1993 г. был создан специальный комитет. Однако в связи с финансовым скандалом вокруг злоупотреблений при распределении средств комитет в 2002 г. был ликвидирован, и белорусско-японское соглашение «О сотрудничестве в области нераспространения ядерного оружия и создании комитета по сотрудничеству в этих целях» 1993 г. денонсировано, а правительство Японии перешло к реализации проектов научно-технического сотрудничества [42; 43]. В рамках

государственной программы Японии с 2004 г. оказывает Республике Беларусь «Грантовую помощь для проектов безопасности населения» («Корни травы»), которая предусматривает реализацию проектов медицинской направленности. В ходе программы «Корни травы» в 2004–2010 гг. было реализовано около 30 проектов на сумму в 2 млн долл. США [44].

В политической жизни Японии особое место занимает деятельность общественных организаций. Для Беларуси японские неправительственные организации имеют особое значение, учитывая, что объемы финансовой помощи, оказываемой Беларуси, вдвое превышают государственные вливания японского правительства. За период с 1991 г. по 2007 г. помощь общественных организаций достигла 25 млн долл. США (для сравнения: объем государственной помощи – 13 млн долл. США) [45].

Однако, несмотря на более масштабное загрязнение территории Беларуси радионуклидами чернобыльского происхождения, финансирование Японией Украины значительно превышает объемы средств, выделяемых Беларуси. Так, за период с 1991 г. по 2008 г. безвозмездная финансовая помощь Киеву, выделяемая официальным Токио, достигла 100 млн долл. США, в то время как Минску с 1991 г. по 2007 г. правительство Японии выделило 13 млн долл. Такая разница в финансировании происходит вследствие оказания помощи Беларуси исключительно по оснащению медицинских учреждений, в то время как в Украине спектр сотрудничества по программе «Корни травы» значительно шире и включает в себя, кроме медицинских проектов, строительство и реконструкцию школьных и дошкольных заведений, а также вовлечение женщин в активную трудовую деятельность. Такая тенденция во многом объяснима исторически сложившимся на международной арене японо-американским альянсом, который в силу проводимой внешнеполитической стратегии ставит в зависимость уровень финансовой поддержки от степени «демократичности» государства [42; 45].

Деятельность общественных организаций в основном сосредоточена на оказании гуманитарной и медицинской помощи, информировании общественности о последствиях аварии на Чернобыльской АЭС, а также на оздоровлении детей. Именно чернобыльская проблема привела к увеличению объемов двустороннего сотрудничества посредством интенсификации связей через гуманитарные каналы, инициировала развитие научно-технического потенциала белорусско-японских отношений, и кроме всего прочего способствовала повышению уровня культурного взаимодействия двух государств.

Относительно Китая необходимо отметить, что финансовая помощь, оказанная китайским правительством на преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, осуществлялась на основании трех Соглашений о предоставлении безвозмездной помощи: одного в 2004 г. [46] и двух в 2005 г. [47; 48], а также Соглашения от 5 ноября 2007 г. о финансировании проектных и строительно-монтажных работ Гомельского кардиологического диспансера [49], составила 7 395 725 долл. США. Следует также отметить, что помощь КНР способствует реализации китайской продукции, поскольку она оказывается в форме поставок материала, оборудования и трудовых услуг из КНР. Несомненно, чернобыльская проблематика не является особым пунктом китайской политики, что доказывает и характер соглашений, в которых используется обобщающая формулировка «предоставление безвозмездной помощи». Распределение ее на чернобыльские проекты осуществлялось правительством Беларуси в соответствии с собственными внутривнутриполитическими приоритетами на основании соответствующего Указа Президента [48]. Соответственно, участие КНР в преодолении последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС происходит не целенаправленно, а в силу проводимого внешнеполитического курса КНР на налаживание дружественных отношений с Беларусью путем оказания гуманитарной помощи.

Беларусь развивает отношения по чернобыльским проектам со странами Северной Америки: США и Канадой, – которые традиционно являются международными донорами. Формирование партнерства по преодолению последствий аварии на ЧАЭС в рамках отношений Беларуси с США и Канадой происходит через деятельность общественных организаций на территории Беларуси, что во многом объяснимо политической активностью некоммерческих организаций и политикой «гуманитарной интервенции» США и Канады. Американские и канадские благотворительные организации главным образом оказывают помощь в оздоровлении детей (США – 7 место, Канада – 12) [1]. В США таких благотворительных организаций больше, и для них характерна широкая вовлеченность христианских организаций [50].

В 2008 г. в связи со скандалом с противоправным удержанием на территории США несовершеннолетней белорусской гражданки Т. Козыро Беларусь приостановила программы оздоровления детей и предложила заключить соглашение об условиях оздоровления несовершеннолетних граждан Республики Беларусь в США. Однако вследствие неблагоприятной политической конъюнктуры оно так и не было заключено, и программа оздоровления детей в США приостановлена [50; 52].

Суммируя вышесказанное, можно сделать вывод о незначительности финансовой помощи, оказываемой отдельными странами Беларуси в области преодоления последствий аварии на Чернобыльской АЭС (все страны – 159 млн долл. США против государственных 6 452,629 млн долл. США с 1996–2013 гг. на основании запланированных в госпрограммах сумм). В ряде государств, таких как Япония и Швейцария, было принято решение об активизации сотрудничества с Беларусью именно вследствие воздействия на страну последствий ядерной катастрофы. В других странах, таких как Германия и Россия, чернобыльская проблематика стала одним из направлений взаимодействия и так активно развивающегося сотрудничества. В таких странах, как США и Канада, тема Чернобыля коснулась лишь общественных организаций и сотрудничество шло в русле проводимой этими государствами политики «гуманитарной интервенции».

В двустороннем сотрудничестве явно выделяются два аспекта взаимодействия: оказание помощи по правительственным каналам и помощь общественных организаций. К области внешней политики Республики Беларусь непосредственно относится межправительственное взаимодействие, однако и помощь общественных организаций является дипломатическим вектором деятельности государства, связанным с позиционированием проблемы на международной арене, регламентацией и контролем за этой областью двустороннего сотрудничества. Взаимодействие по чернобыльским проблемам активизировало сотрудничество мирового сообщества с Беларусью не только по гуманитарным, но и по научно-техническим каналам, способствовало развитию культурных связей.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Данные Главного информационного-аналитического центра Министерства образования Республики Беларусь по оздоровлению за рубежом детей, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС за 1990–2010 гг.
2. Белицкий, В.Ф. Программа ТАСИС в Беларуси. Главные итоги / В.Ф. Белицкий, Б.М. Смолин ; под ред. Л.П. Орлова. – Минск : Промкомплекс, 2010. – 282 с.
3. Программа CORE «Сотрудничество для реабилитации условий жизни в пострадавших от чернобыльской катастрофы районах Беларуси» : ежегодный обзор. – Минск, 2006. – 22 с.
4. Русакович, А.В. Белорусско-германские отношения в 1990-е годы: политика, экономика, культура / А.В. Русакович. – Минск : Тесей, 2003. —264 с.

5. Мемарандум аб узаемаразуменні паміж Урадам Рэспублікі Беларусь і Урадам Федэратыўнай Рэспублікі Германія па садзейнічанню супрацоўніцтву ў мэтах змякчэння вынікаў аварыі на атамным рэактары ў Чарнобылі (Чарнобыльская дапамога), 3 сак. 1994 г. // Эталон: Версія 6.6 [Электронны рэсурс]. – Мінск, 2014.

6. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Федеративной Республики Германия об условиях оздоровления несовершеннолетних граждан Республики Беларусь в Федеративной Республике Германия // Сайт В.С. Левоневского. [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа : <http://pravo.levonevsky.org/bazaby11/republic11/text669.htm>. – Дата доступа : 16.04.2014.

7. Каталог выставки проектов в рамках Международной конференции «Чернобыль 20 лет спустя. Стратегия восстановления и устойчивого развития пострадавших регионов». – Минск : Белсэнс, 2006. – 194 с.

8. Соболев, О.В. Создание условия для социально-экономического развития в пострадавших от чернобыльской катастрофы районах Республики Беларусь. Подходы программы «Сотрудничество для реабилитации (CORE)», реализуемые при поддержке проекта ПРООН / О.В. Соболев, З.И. Трафимчик // Чернобыль: экология, человек, здоровье : науч.-практ. семинар, 6–7 дек. 2006 г., ВВЦ : сб. материалов / под общ. ред. Т.А. Марченко. – М. : ИБРАЭ РАН, 2006. – 306 с.

9. Договор между Правительством Республики Беларусь и Правительством Французской Республики об условиях оздоровления несовершеннолетних граждан Республики Беларусь во Французской Республике от 20.10.2009 // Сайт В.С. Левоневского. [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа : <http://pravo.levonevsky.org/bazaby11/republic09/text525.htm>. – Дата доступа : 16.04.2014.

10. Соболев, О. Беларусь и Франция: стратегическое партнерство для возрождения чернобыльских территорий / О. Соболев // Возрождаем родную землю. – 2010. – № 10 (16). – С. 6–7.

11. Kernenergie [Elektronischen Resus] – Website von Bundesamt für Energie : <http://www.bfe.admin.ch/themen/00511/>. – Zugriffsdatum : 16.04.2014.

12. Bilateral relations between Switzerland and Belarus / Website of the Federal Department of Foreign Affairs [Electronic resource]. – Mode of access : <http://www.eda.admin.ch/eda/en/home/rep/eur/vbl/bilblr.html>. – Date of access : 16.04.2014.

13. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Федеральным Советом Швейцарской Конфедерации об условиях оздоровления несовершеннолетних граждан Республики Беларусь в Швейцарской Конфедерации // Сайт В.С. Левоневский [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа : <http://pravo.levonevsky.org/bazaby11/republic07/text070.htm>. – Дата доступа : 16.04.2014.

14. Информация о гуманитарной деятельности Швейцарской Конфедерации в Республике Беларусь // Сайт Chernobyl.info [Электронный ресурс]. – 2006. – Режим доступа : http://www.sdc.by/na_preodolenie_posledstvij_katastrofy_na_chayes_mchs_belorussii_ispolzoval_135_mlrd_rublej.html. – Дата доступа : 15.03.2011.

15. Мишуровская, О.Е. Белорусско-итальянское сотрудничество в преодолении последствий Чернобыльской катастрофы / О.Е. Мишуровская // Журнал международного права и международных отношений. – 2006 – № 4. – С. 69–74.

16. Договор между Правительством Республики Беларусь и Правительством Итальянской Республики об условиях оздоровления на основе безвозмездной помощи несовершеннолетних граждан Республики Беларусь в Итальянской Республике от 10 мая 2007 г. [Электронный ресурс]. – Сайт Посольства Республики Беларусь в Итальянской Республике. – Режим доступа : http://italy.mfa.gov.by/_modules/_cfiles/files/DOGOVOR_ot_20_12_2007_442.pdf. – Дата доступа : 09.04.2014.

17. «Такая благодетель незаконна» // Рэспубліка. – 2006. – № 177, 27 сент. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.respublika.info/4114/society/article16690/>. – Дата доступа : 16.04.2014.

18. Меморандум о взаимопонимании между Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь и Департаментом гражданской защиты Президиума Совета министров Итальянской Республики по вопросам сотрудничества в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера от 27.07.2011 [Электронный ресурс]. – Сайт Посольства Республики Беларусь в Итальянской Республике. – Режим доступа : http://italy.mfa.gov.by/_modules/_cfiles/files/pc_1_1211.pdf. – Дата доступа : 09.04.2014.

19. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о совместных действиях в 1993 г. по минимизации и преодолению последствий чернобыльской катастрофы (Заключено в г. Москве 03.09.1993) // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юр-Спектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

20. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о совместных действиях в 1994 г. по минимизации и преодолению последствий чернобыльской катастрофы (Заключено в г. Минске 03.07.1994) // Сайт Сейчас.ру [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.lawmix.ru/abrolaw/11954>. – Дата доступа : 16.04.2014.

21. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о совместных действиях в 1995 г. по минимизации и преодолению последствий чернобыльской катастрофы // Сайт В.С. Левоневский [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа : <http://pravo.levonevsky.org/bazaru09/postanovi/sbor37/text37141.htm>. – Дата доступа : 16.04.2014.

22. Договор о Союзе Беларуси и России от 2 апреля 1997 г. [Электронный ресурс]. – Информационно-аналитический портал Союзного государства. – Режим доступа : <http://www.soyuz.by/about/docs/dogovor5/>. – Дата доступа : 12.04.2014.

23. Чернобыльские программы Союзного государства (1998–2010 гг.). – Минск : БОРБИЦ, 2010. – 31 с.

24. Постановление Совета Министров о Программе совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союза Беларуси и России на 1998–2001 гг. // Эталон: Версия 6.6 [Электронный ресурс]. – Минск, 2014.

25. Основные положения Программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2002–2005 годы : информ. бюллетень / Комитет по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. – Минск : Ин-т радиологии, 2001. – 8 с.

26. Единый российско-белорусский информационный банк данных по основным аспектам последствий чернобыльской катастрофы : информ. бюллетень – Минск : Ин-т радиологии. – Вып. 1. – 2010. – 28 с.

27. О реализации «Программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2002–2005 гг.» : доп. к информ. материалу. – Минск : Ин-т соц.-полит. исследований при Администрации Президента Респ. Беларусь, 2006. – 8 с.

28. Беларусь и Россия. 2008 : сб. стат. / Белстат, Росстат, Постоянный Комитет Союзного государства. – М. : Росстат, 2008. – 179 с.

29. Программа Совместной деятельности по преодолению последствий катастрофы в рамках Союзного государства на 2006–2010 гг. – Минск : Ин-т радиологии, 2007 – 98 с.

30. Создание элементов системы мер адресной помощи гражданам России и Беларуси, пострадавшим вследствие чернобыльской катастрофы, с учетом данных Единого чернобыльского регистра. – Минск : Ин-т радиологии, 2010. – 43 с.

31. Решение чернобыльских проблем в рамках Союзного государства 2006–2010 : итоговый бюллетень. – Минск : Ин-т радиологии, 2011. – 58 с.

32. Программы преодоления последствий Чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства Беларуси и России // Возрождаем родную землю : спецвыпуск к 25-й годовщине катастрофы на Чернобыльской АЭС. – Гомель : РНИУП «Институт радиологии». – С. 7.

33. Анкета БО РБИЦ [Электронный ресурс] / Сайт филиала белорусского отделения Российско-белорусского информационного центра по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС РНИУП «Институт радиологии» МЧС Республики Беларусь. – Режим доступа : http://www.rbic.by/index.php?option=com_content&view=article&id=2&Itemid=83. – Дата доступа : 09.04.2014.

34. Паспорт программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 г. [Электронный ресурс] / Информационно-аналитический портал Союзного государства. – Режим доступа : http://italy.mfa.gov.by/_modules/_cfiles/files/pc_1_1211.pdf. – Дата доступа : 09.04.2014.

35. Мировое сообщество и ограничение последствий Чернобыльской катастрофы // Чернобыльская катастрофа. Историография событий, социально-экономические, геохимические и медико-биологические последствия // Правда о Чернобыле. – [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа : <http://stopatom.slavutich.kiev.ua/1.htm>. – Дата доступа : 18.04.2011.

36. Пагадненне між Урадам Рэспублікі Беларусь і Урадам Украіны аб сумесных дзеяннях па мінімізацыі і пераадоленні вынікаў чарнобыльскай катастрофы, 17 снеж. 1992 г. // Эталон: Версія 6.6 [Электронны рэсурс]. – Мінск, 2014.

37. Пагадненне паміж Урадам Рэспублікі Беларусь і Урадам Украіны аб сумесных дзеяннях па мінімізацыі і пераадоленню наступстваў чарнобыльскай катастрофы, 27 чэрв. 1997 г. // Эталон: Версія 6.6 [Электронны рэсурс]. – Мінск, 2014.

38. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Кабинетом Министров Украины о сотрудничестве в области предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий от 7 июля 2000 г. // Нац. правовой интернет-портал [Электронный ресурс]. – 2006. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/dict/text.asp?t1=%D7%D0%C5%C7%C2%DB%D7%C0%C9%CD%C0%DF%20%D1%C8%D2%D3%C0%D6%C8%DF&t2=i00000081>. – Дата доступа : 18.04.2014.

39. План мероприятий по реализации соглашения между правительством Республики Беларусь и правительством Украины о совместных действиях по минимизации и преодолению последствий Чернобыльской катастрофы на 2010–2015 гг. // Сайт БелЛесРад [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : http://www.belles-rad.by/userfiles/image/Ukraine/All_plan_Ukraine.jpg. – Дата доступа : 23.04.2014.

40. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Кабинетом Министров Украины об упрощенном порядке проезда участка автомобильной дороги Славутич – Чернобыльская АЭС, который проходит по территории Республики Беларусь, работниками, транспортными средствами и грузами Чернобыльской АЭС и предприятий, которые осуществляют деятельность в зоне отчуждения, а также иностранными специалистами, привлеченными к реализации международных проектов по закрытию Чернобыльской АЭС // Эталон: Версия 6.6 [Электронный ресурс]. – Минск, 2014.

41. Беларусь окажет гуманитарную помощь Японии // Белта [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа : <http://www.soyuz.by/projects/soyuzprojects/programm/448.html>. – Дата доступа : 10.04.2011.
42. Гуманитарное сотрудничество Беларуси и Японии // Посольство Республики Беларусь в Японии [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа : <http://japan.mfa.gov.by/rus/belbelg/human/>. – Дата доступа : 13.04.2013.
43. Kenzo Oshima. A new strategy for forgotten Chernobyl//Japan Times [Electronic resource]. – April, 2002. – Mode of access : <http://search.japan-times.co.jp/member/member.html?eo20020831a1.htm>. – Date of access : 12.02.2011.
44. Программы грантовой помощи «Корни травы» // Сайт посольства Японии в Республике Беларусь [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа : <http://www.sb.by/print/post/71943/>. – Дата доступа : 10.04.2011.
45. Возрождение Чернобыля по-японски, 12 апреля 2008 // ХайВей [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://h.ua/story/93882/>. – Дата доступа : 14.04.2011.
46. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Китайской Народной Республики о предоставлении безвозмездной помощи от 13.12.2004 г. // Сайт Право. Законодательство Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2007. – Режим доступа : <http://pravo.kulichki.com/megd2007/bz00/dcm00540.htm>. – Дата доступа : 16.04.2014.
47. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Китайской Народной Республики о предоставлении безвозмездной помощи Правительством Китайской Народной Республики Правительству Республики Беларусь от 05.12.2005 г. // Сайт Право. Законодательство Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа : <http://pravo.kulichki.com/zak/new03/newc3328.htm>. – Дата доступа : 16.04.2014.
48. Указ Президента Республики Беларусь от 06.06.2006 № 375 «Об использовании безвозмездной помощи, предоставляемой Республике Беларусь Китайской Народной Республикой» // Сайт Левоневский В.С. [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://www.levonevski.net/pravo/norm2013/num32/d32787.html>. – Дата доступа : 16.04.2014.
49. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 ноября 2007 г. № 1457 «О заключении путем обмена письмами Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Китайской Народной Республики о финансировании проектных и строительно-монтажных работ на объекте «Реконструкция с расширением операционного блока учреждения здравоохранения “Гомельский областной клинический кардиологический диспансер”» и об оснащении объекта медицинским оборудованием» // Сайт В.С. Левоневский [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа : <http://pravo.levonevsky.org/bazaby09/sbor08/text08889.htm>. – Дата доступа : 16.04.2014.
50. List of Chernobyl Related International Charity Organizations//[Electronic resource]. – Mode of access : <http://www.belarusguide.com/chernobyl1/chlist.htm>. – Date of access : 18.02.2011.
51. Таня Козыро вернулась. А другие и не уедут // Белорусская информационная компания Белапан [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа : <http://belapan.com/archive/2008/11/27/eu1440/>. – Дата доступа : 16.04.2014.
52. Беларусь приостанавливает программы оздоровления детей на территории США // Советская Беларусь Сегодня [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа : <http://www.sb.by/print/post/71943/>. – Дата доступа : 10.04.2011.
53. Чернобыль и европейское движение солидарности / Петер Юнге-Вентруп. – Минск : В.И.З.А. групп, 2012. – 138 с.

54. Пагадненне між Урадам Рэспублікі Беларусь, Урадам Расійскай Федэрацыі і Урадам Украіны аб парадку ажыццяўлення ўзаемных разлікаў за уладкаванне грамадзян, што перасяліліся з забруджаных у выніку чарнобыльскай катастрофы тэрыторый Рэспублікі Беларусь, Расійскай Федэрацыі і Украіны на тэрыторыю адной з гэтых дзяржаў, 26 ліст. 1993 г. // Эталон: Версія 6.6 [Электронны рэсурс]. – Мінск, 2014.

55. Соглашение о международном сотрудничестве по вопросам, связанным с последствиями аварии на Чернобыльской АЭС? 23 июн. 1992 г. // Эталон : Версия 6.6 [Электронный ресурс]. – Минск, 2014.

Makhnach E.M. International Cooperation of the Republic of Belarus in Overcoming the Consequences of the Chernobyl Accident

The article describes and analyzes the directions and volumes of financial cooperation of the bilateral cooperation of Belarus on the problem of overcoming the consequences of the Chernobyl disaster with certain countries in regions such as European Union, CIS countries, South - East Asia and North America. The author examines two aspects of the interaction: assistance through governmental channels and through community organizations. The article analyzes the international projects and legislation governing relations between countries in the post-Chernobyl interaction. The author compares the financial amount of aid allocated by the state for Chernobyl projects, and the total amount of the realized foreign projects. A conclusion is made about the increasing of cooperation between Belarus and the international community not only by humanitarian channels, but also by scientific and technical tracts.

Рукапіс паступіў у рэдакцыю 04.06.2014