

УДК 327 + 502.1

**О.А. Авраменко****СОВРЕМЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА  
ПОД ВОЗДЕЙСТВИЕМ ГЛОБАЛЬНЫХ ПРОЦЕССОВ**

Статья посвящена изучению воздействия факторов глобализации на процесс формирования и реализации экологической политики. В работе анализируется деятельность новых участников-субъектов глобализации, оказывающих влияние на механизм принятия решений в области экологии. На основании анализа деятельности глобальных субъектов устанавливается, что их воздействие на политику в области охраны окружающей среды носит амбивалентный характер и зависит от их функциональности и положения, которое они занимают в системе политических отношений. В заключение автор приходит к выводу о том, что без учета характера и масштабов глобальных воздействий невозможно в полной мере изучить процесс формирования и реализации экологической политики на уровне как отдельных государств, так и международной политики в сфере экологии.

Современный мир представляет собой совокупность деятельности множества субъектов, связанных политическими, экономическими, экологическими, военными и другими отношениями, которые в настоящее время приобрели всеобъемлющий характер и достигли уровня, позволяющего говорить о глобальности их масштаба. В результате формируется близкая по своему содержанию общность глобальных факторов воздействия на политику всех государств. Особенно это касается международных политических и экономических отношений, однако в не меньшей степени затрагивает и экологические позиции большинства стран мира.

В начале XXI в. экологическая политика не только проникла во все сферы жизни общества, но и приобрела общепланетарный характер. В ситуации все более набирающей темпы глобализации не учитывать влияние мировых тенденций на механизм формирования и реализации природоохранной политики практически невозможно. Под воздействием факторов глобального масштаба характер политического действия в области экологии и экологических отношений претерпел заметные изменения и на передний план вышли новые участники, которых можно назвать субъектами глобального воздействия. Их организационное оформление относится к концу XX в.

В качестве таких субъектов выступают как политические, так и неполитические международные организации. Сюда можно отнести транснациональные корпорации, научные и общественные объединения, группы интересов и лоббирования, бизнес-структуры, партии, СМИ и т.д. Указанные акторы являются организационной составляющей глобального воздействия и во многом оказывают влияние на формирование и реализацию современной экологической политики. Степень воздействия новых субъектов на политику в области охраны окружающей среды различна по своему содержанию и зависит от их функциональности и положения, которое они занимают в системе политических отношений. Изучение их влияния на экологические позиции государств представляет возможность более комплексного исследования механизма формирования и реализации экологической политики с учетом глобальных воздействий.

Так как основу процессов глобализации в первую очередь составляет экономическая компонента, рассматривать влияние субъектов глобального воздействия на экологическую политику следует начать с транснациональных корпораций.

Активизации деятельности ТНК во многом обусловлена правительственной политикой [3, с. 274]. Но только лишь усилиями правительства увеличить финансирование

---

Научный руководитель – Г.А. Круглова, кандидат философских наук, доцент кафедры политологии Белорусского государственного университета

ТНК не всегда возможно, так как зарубежные инвестиции являются результатом решений, принимаемых прежде всего частными фирмами. Поэтому одной из причин стимулирования зарубежных инвестиций следует отметить стремление ТНК обойти некоторые тарифные и нетарифные барьеры путем создания зарубежных филиалов. Этот процесс находит свое отражение в экологической политике многих государств.

При выявлении влияния ТНК на механизм реализации экологической политики можно заметить его амбивалентный характер. Для раннего периода деятельности компаний характерно их негативное воздействие как на экологию развивающихся государств, так и на мировую природоохранную политику в целом. Это объясняется тем, что многие из них стремились к минимизации своих расходов. Поэтому для размещения своих производств развитые государства выбирали страны с неразвитой экономической и правовой системами, которые для привлечения иностранных инвестиций и привилегированного положения своего государства не всегда следили за внедрением экологических стандартов на этих производствах. Более того, в силу политической и экономической нестабильности в развивающихся странах ТНК не ставили перед собой долгосрочных задач и перспектив. Такой расклад обусловил политику выкачивания ресурсов без соблюдения экологических норм и запретов. При этом развитые государства стремились вынести за границы своих территорий так называемые «грязные» производства и ориентировались на добычу ресурсов, непосредственно связанных с загрязнением окружающей среды [2, с. 7–8].

Но под влиянием глобальных факторов рыночная конъюнктура претерпевает изменения. Это находит свое отражение в трансформации механизма формирования экологической политики многих государств. Так, если в 90-е гг. XX в. власти некоторых стран для привлечения иностранных инвестиций могли не обращать внимания на соблюдение крупными компаниями многих экологических стандартов, то в настоящее время деятельность ТНК в экологической сфере подвергается достаточно жесткому контролю, а негативные воздействия их деятельности в сфере экологии постепенно сменяются положительными тенденциями. Кроме того, увеличение числа самих компаний вызвало конкуренцию, стимулирующую производство экологически чистой продукции. В ответ на это более действенной становится экологическая политика многих конкурирующих компаний, что заставляет другие ТНК пересматривать свои позиции в сфере экологии и изменять свою экологическую практику.

Следует также выделить и изменение государственного регулирования в экологической сфере как на национальном, так и на международном уровне. Наглядным примером может служить развитие ТНК в Китае. Огромный внутренний рынок КНР привлекает большое количество иностранных компаний, что дает возможность Китаю в качестве доступа к нему требовать передачи современных технологий, позволяющих регулировать экологические характеристики производимой продукции.

Еще одной причиной, обуславливающей учет экологических стандартов, является долгосрочное планирование деятельности современных ТНК, которое становится возможным при условии стабилизации политико-экономического положения государств, где транснациональные корпорации размещают свои производства. В такой ситуации ТНК становится заинтересованной стороной в сохранении экологически благоприятной обстановки и стремится к внедрению экологически эффективных технологий, что способствует проведению результативной экологической политики не только в государстве, в котором непосредственно размещаются производства, но и в странах, представляющих данное предприятие.

Переход ТНК к соблюдению экологических стандартов несет в себе положительное воздействие на природоохранную политику. Более того, в силу своего развития ТНК способны «подтянуть» экологическую политику в развивающихся государствах,

а это способствует усовершенствованию как экологического законодательства, так и всего механизма природоохранной структуры государств в целом. Все эти составляющие являются основой для формирования действенной государственной политики в сфере экологии. И, несмотря на то, что ТНК создают существенную нагрузку на окружающую среду, они располагают инвестиционными и научно-техническими ресурсами, которые необходимы государствам для решения экологических проблем.

Таким образом, можно констатировать, что влияние ТНК как субъектов глобального воздействия на механизм формирования и реализации экологической политики носит двойственный характер. Однако неоспоримо, что их воздействие на национальные правительства, на принятие государственных решений в экологической сфере влиятельно и весомо. Следует согласиться с мнением американского эколога-аналитика, основателя Института всемирного наблюдения Лестера Брауна: «Тенденции, ведущие мир к краю пропасти, – это разрушение естественных систем поддержки экономики и нарушение климата, именно эти тенденции должны быть повернуты вспять. Чтобы сделать это, потребуются исключительно острые меры, быстрый сдвиг с модели «бизнес как обычно» [9].

В настоящее время многие производственные компании осознали будущие перспективы рынка, направленные на сохранение экологического равновесия, реализацию экологических проектов, целью которых является улучшение состояния окружающей природной среды, создание и использование ресурсосберегающих технологий. Еще в 2007 г. в Швеции состоялся Тальбергский форум, на котором представители известных мировых фирм (Shell, IKEA, Microsoft, Volvo, Bosch, Siemens, Ericsson и др.) сели за «круглый стол» вместе с руководителями финансовых групп, банков, инвестиционных компаний, с руководящими сотрудниками министерств и учеными из ведущих исследовательских центров, с представителями общественных организаций. Пленарные заседания, дискуссии в малых группах, презентации были нацелены на поиск решения проблемы неустойчивости современного этапа развития человечества, и, как оказалось, представители бизнеса были на этом форуме очень активной группой [6, с. 5]. Все больше фирм ввели в практику выпуск отчетов, где наряду с экономическими достижениями освещаются их экологические проекты. В рекламных роликах на первое место выдвигаются экологические программы, «работающие» на позитивный имидж компании, а в ряде крупных международных корпораций введены должности директоров или руководителей отделов по устойчивому развитию [6, с. 5–6].

Это свидетельствует о том, что мировой бизнес поддерживает движение за устойчивое развитие и проведение эффективной экологической политики, а «устойчивое» потребление из просто лозунга переходит в категорию практических действий. В экономически развитых странах мира все большее количество покупателей продуктов и услуг отдадут предпочтение «зеленому» предложению. Результаты проведенного в США опроса 22 000 потребителей показали, что около 50% из них при принятии решения о покупке учитывают хотя бы один из четырех предложенных «факторов устойчивости» (экологичность продукта и упаковки, экологичность поведения производителя и продавца). Около 40% покупателей однозначно отдадут предпочтение экологически чистым продуктам [6, с. 7]. Эта позиция неизбежно влияет на спрос экологически чистых товаров. Бизнес вынуждает к этому прислушиваться. Поэтому развитие экологически ответственного бизнеса становится важной составляющей экологической политики любого современного государства, а интенсивность и результативность их совместной деятельности зависит от усилий как государства, так и бизнеса.

Несмотря на то, что бизнес-структуры не принимают прямого участия в процессе формирования экологической политики, они оказывают на нее влияние своим положением, финансовым обеспечением, а также значительностью субъектов в экономике

как на государственном, так и на мировом уровне. Влияние бизнеса открывает множество возможностей для реализации эффективной экологической политики. В первую очередь, улучшается адаптация к новым экологическим требованиям. А поскольку для осуществления перехода на экологически ориентированную экономическую модель развития необходима реализация целенаправленной и эффективной природоохранной политики, то ее действенными рычагами может стать система экологических инструментов, разрабатываемая бизнес-структурами. Ведь на уровне компаний экологический инструментарий включает целый комплекс средств, таких как экологическая оценка, экологический аудит, экологическая отчетность, экологический менеджмент, экоупаковка, экомаркировка и т.д. Такие меры являются успешными предпосылками осуществления государственной экологической политики.

Важными субъектами глобального воздействия на механизм формирования и реализации экологической политики являются международные организации. Прежде всего следует обратить внимание на деятельность Всемирной торговой организации (ВТО). Конечно, ВТО – это не экологический форум, однако взаимосвязь между экологической и торговой политикой неизбежна. В силах ВТО способствовать проведению торгового режима, способного стать ответственным по отношению к окружающей природной среде. Всемирная торговая организация осуществляет свою деятельность с 1 января 1995 г. С этого же времени функционирует комитет ВТО по торговле и экологии, в компетенцию которого входит многостороннее обсуждение проблем окружающей среды и торговли. Кроме того, в ВТО создан Отдел по торговле и окружающей среде, задачей которого является обслуживание комитетов ВТО, занимающихся вопросами торговой и экологической политики.

По мере того как экологические проблемы приобретают все более глобальный характер, происходит увеличение количества не только новых требований, но противоречий в системе отношений «торговля – окружающая среда». Торговая политика очень часто прибыль оценивает значительно выше, чем управление ресурсами и обеспечение устойчивого экологического развития. Поэтому многие исследователи считают, что для эффективного сотрудничества торговой и экологической сфер необходимо провести реформирование, которое даст возможность обеспечить учет интересов развивающихся государств, позволит сочетать торговые меры с соответствующими необходимыми мерами в экологической сфере, обеспечит приоритет в либерализации торговли экологически чистой продукцией, проведение оценки экологических последствий торговой практики [5, с. 159]. По мере углубления интеграции и возрастающего влияния глобальных факторов необходим баланс между политикой в области охраны окружающей среды и мировой торговлей. А ВТО в качестве субъекта глобализации при учете вышеназванных пунктов предложенного реформирования может оказывать значительное действительное влияние на экологические позиции большинства государств, а также на формирование результативной экологической политики.

Говоря об экологической практике Международного валютного фонда (МВФ) как субъекта глобального воздействия на экологические позиции государств, необходимо отметить, что в деятельности финансовых институтов вопросы экологической тематики, особенно в трансграничном аспекте, занимают достаточно весомое место. Еще в 2003 г. десять банков, которые относятся к числу наиболее крупных представителей мирового финансового рынка, заявили о том, что в своей практической деятельности будут руководствоваться «Принципами экватора» [8, с. 3]. В июле 2006 г. была принята и утверждена новая редакция «Принципов экватора» [12]. Концепция «Принципов экватора» основывается на природоохранных стандартах, которые применяются Международной финансовой корпорацией, являющейся членом группы Всемирного банка. Принятие банками «Принципов экватора» свидетельствует о том, что они берут на себя

ответственность за обеспечение экологической безопасности многих проектов финансирования еще на стадии их подготовки и устранения возможных неблагоприятных последствий проекта для окружающей природной среды.

Международные финансовые институты ответственно подходят к экологическому аспекту при финансировании многих программ и проектов, что положительно сказывается на проведении государственной экологической политики. Но необходимо отметить и их негативное воздействие. Благодаря МВФ многие развивающиеся государства мира ускоренно начали осуществлять свое индустриальное развитие, что, казалось бы, является положительным моментом, однако это привело к ухудшению экологического состояния многих государств. В результате быстрых темпов роста глобального финансового рынка развивающиеся государства получают возможность ускоренного технического и технологического развития. Быстрый рост их экономик приводит к увеличению потребления био- и энергоресурсов. А это ведет к увеличению нагрузки на окружающую среду. Усиленная эксплуатация земельных и водных ресурсов планеты в интересах производства, с одной стороны, неизбежна, а с другой – представляет огромный риск для человечества.

Международный валютный фонд наряду с Всемирной торговой организацией оказывают огромное влияние на развитие мирохозяйственных связей. Одной из важнейших задач МВФ является обеспечение либерализации международно-финансовых отношений. В ст. I Учредительного соглашения МВФ указывается, что данная организация должна способствовать процессу расширения сбалансированного роста международной торговли [4, с. 33]. Воздействие ВТО и МВФ носят преимущественно экономический характер, но вместе с тем они оказывают значительное влияние на экологические позиции государств и реализацию ими экологической политики.

Субъектами глобального воздействия, занимающими особое место в процессе влияния на экологическую политику, являются различные организации, входящие в структуру ООН и непосредственно курирующие экологические аспекты мировой политики. Приоритет роли этих субъектов по сравнению с другими глобальными акторами заключается в прямом их нахождении в сфере экологии. Под влиянием факторов глобального воздействия экологические организации приобрели новые возможности для реализации своих целей и задач. В своей деятельности они могут применять новые технологии и инструменты, такие как Интернет, глобальная общность экологических организаций, глобальная экономическая политика. В качестве субъектов глобального воздействия на экологические позиции государств экологические организации оказывают влияние на создание, развитие и усовершенствование экологического законодательства, содействуют международному сотрудничеству в сфере экологии, осуществляют мероприятия по охране окружающей среды.

18–20 октября 2013 г. в Минске состоялся Форум Общественных экологических организаций Беларуси. В нем приняли участие Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Региональный экологический центр Центральной и Восточной Европы (РЭЦ), Представительство Всемирного Банка в Республике Беларусь, Белорусское Общество Красного Креста, Биржи организационного развития, Коалиции «Чистая Балтика» (Швеция), Программы малых грантов, Глобальный экологический фонд (ГЭФ).

Среди задач Форума необходимо выделить содействие созданию партнерства между различными субъектами и заинтересованными сторонами национальной и региональной экологической политики, обсуждение и выработка консолидированных позиций экологического сообщества по наиболее актуальным проблемам [10]. В рамках общей темы Форума участники обсудили конкретные вопросы, в частности: окружающая среда и качество жизни, охрана водных объектов, химикаты в товарах, органическое

сельское хозяйство, городское развитие и др. Итогом работы Экофорума стало принятие всеми участниками Общей резолюции и 8 тематических приложений, отражающих позиции участников Форума экологических организаций – 2013 [11].

Под воздействием глобальных факторов действуют информационные службы, курирующие вопросы охраны окружающей среды. Своей деятельностью эти структуры оказывают существенное влияние на эффективность экологической политики. Накопленные базы данных, доступ к ним, обмен информацией способствуют взаимодействию политики и экологии не столько на региональном, сколько на глобальном уровне.

Таким образом, очевидно, что глобальные воздействия оказывают значительное влияние на экологические позиции государств. Для того чтобы решить многие экологические проблемы, необходимо объединить усилия не только большинства стран мира и стремиться к проведению единой экологической политики, но и учитывать влияние глобальных воздействий, влияющих на регулирование международных экологических отношений и механизм принятия решений в сфере экологии.

Глобальные воздействия в экологической политике можно оценивать двояко. С одной стороны, это влияние имеет отрицательный характер, так как зависит от глобальных мировых приоритетов. Но с другой стороны, именно это воздействие способствует применению ресурсосберегающих технологий, реализации разнообразных проектов в области охраны окружающей среды, разработке рекомендаций правительствам по наиболее важным вопросам освоения природных ресурсов, помощи развивающимся странам в установлении экологических приоритетов и т.д. Нельзя отрицать влияния внутренних и региональных факторов воздействия на экологическую политику. Оно специфично для каждого государства и региона. Однако игнорировать глобальные воздействия в настоящее время также не представляется возможным.

По мнению Т. Фридмана, глобализация, глобальные воздействия представляют собой новую систему, заменившую систему холодной войны. Не каждое государство может считать себя частью этой системы, но большинство стран находятся под давлением глобальных воздействий и должны адаптироваться к новым вызовам глобализации [7, с. 23]. Формирование экологической политики любого государства происходит под влиянием глобальных воздействий, которые в настоящее время диктуют новые условия для ее реализации.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Герасимчук, И.В. Экологическая практика транснациональных корпораций / И.В. Герасимчук // Экологический вестник. – 2008. – № 2. – С. 7–8.
2. Демократическое правовое государство и гражданское общество в странах Центрально-Восточной Европы / Институт международных экономических и политических исследований РАН. – М. : Наука, 2005. – 184 с.
3. Дробот, Г.А. Транснациональные корпорации как субъекты международных отношений / Г.А. Дробот, В.Н. Дробот // Общественные науки и современность. – 2002. – № 6. – С. 274.
4. Кузнецов, В.С. Международный валютный фонд и мирохозяйственные связи / В.С. Кузнецов. – М. : Российская политическая энциклопедия, 2001. – 432 с.
5. Роль Всемирной торговой организации в глобальном управлении : сб. статей. – М. : Весь мир, 2004. – 296 с.
6. Сивограков, О. Бизнес и общественные организации: партнерство в интересах корпоративной социальной ответственности / О. Сивограков. – Минск, 2009. – 69 с.
7. Фридман, Т. Плоский мир. Краткая история XXI века / Т. Фридман. – М. : АСТ, Хранитель, Мидгард, 2007. – 608 с.

8. Ясинский, В. Экологические аспекты инвестиционной политики Евразийского банка / В. Ясинский, А. Мироненко, Т. Сарсембеков. – Алматы, 2011. – 48 с.

9. Природные ресурсы и экология [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.kabbalah.info/rus/content/view/frame/113680?/rus/content/view/full/113680&main>. – Дата доступа : 27.10.2013.

10. Белорусский зеленый портал [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://greenbelarus.info/rus/новости/529>. – Дата доступа : 27.10.2013.

11. Официальный пресс-релиз оргкомитета Форума общественных экологических организаций Беларуси [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://greenbelarus.info/rus/новости/635/>. – Дата доступа : 27.10.2013.

12. «Принципы экватора» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.wwf.ru/about/what\\_we\\_do/sustainability/equator](http://www.wwf.ru/about/what_we_do/sustainability/equator). – Дата доступа : 27.10.2013.

#### ***Avramenko O.A. Contemporary Ecological Policy Under the Influence of Modern Processes***

The article is devoted to the study of the impact of globalization factors on the process of formation and implementation of environmental policy. The work analyzes the activity of new participants-subjects of globalization affecting the decision-making mechanism in the field of ecology. Based on the analysis of global entities it is established that their impact on policy in the field of protection of the environment is the ambivalent nature and depends on their functionality, and the position they occupy in the system of political relations. The author comes to the conclusion that without taking into account the nature and extent of global impacts impossible to fully explore the process of formation and implementation of environmental policy, both at the level of individual States and the international policy in the sphere of ecology.

Рукапіс паступіў у рэдакцыю 01.12.2013