

УДК 349.2

DOI 10.63874/2218-0281-2025-2-123-128

**Юлия Андреевна Журова***аспирант 2-го года обучения каф. гражданского процесса и трудового права  
Белорусского государственного университета***Julia Zhurova***2-nd Year Postgraduate Student of the Department of Civil Procedure and Labor Law  
of Belarusian State University  
e-mail: yuliya.zhurova.2000@mail.ru*

## **К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ «ПОДХОДЯЩАЯ РАБОТА» В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Современное социальное государство осуществляет свою деятельность по ряду направлений, одним из которых является занятость населения. Данный институт трудового права включает в себя ряд вопросов, в частности определение подходящей работы. В условиях социально-экономических изменений и необходимости адаптации системы трудовых отношений к новым вызовам это понятие приобретает особую значимость для обеспечения гарантий прав граждан и развития рынка труда в Республике Беларусь. Статья посвящена теоретико-правовому пониманию понятия «подходящая работа». Проведен комплексный анализ различных подходов к его определению, а также выделены его основные критерии. Особое внимание уделяется зарубежным правовым системам и их практике регулирования вопроса. На основании проведенного исследования выявляются недостатки и пробелы в текущем трудовом законодательстве, а также предлагаются конкретные меры по его совершенствованию.

**Ключевые слова:** занятость населения, подходящая работа, безработица, безработный, критерии подходящей работы.

### ***On the Issue of the Concept of «Suitable Work» in the Legislation of the Republic of Belarus***

The modern welfare state carries out its activities in a number of areas, one of which is the employment of the population. This institute of labor law includes a number of issues, one of which is the definition of a suitable job. In the context of socio-economic changes and the need to adapt the labor relations system to new challenges, this concept is of particular importance for ensuring guarantees of citizens' rights and the development of the labor market in the Republic of Belarus. This article is devoted to the theoretical and legal understanding of the concept of «suitable work». The author conducts a comprehensive analysis of various approaches to the definition of this concept, as well as highlights its main criteria. The article pays special attention to foreign legal systems and their practice of regulating the issue. Based on the conducted research, shortcomings and gaps in the current labor legislation are identified, as well as specific measures for its improvement are proposed.

**Key words:** employment of the population, suitable job, unemployment, unemployed, criteria for suitable work.

#### **Введение**

В соответствии с положениями ч. 2 ст. 41 Конституции Республики Беларусь «государство создает условия для полной занятости населения» [1].

Занятость является одним из важнейших социально-экономических показателей, во многом оказывающим воздействие на иные сферы общества и государства. Значение занятости населения неоднократно обозначалось и на уровне Главы государ-

ства. Так, А. Г. Лукашенко отмечал, что занятость, рост заработной платы и ценообразование – «это важнейшие социальные критерии, можно сказать, социальные проекты Президента» [2]. Также в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2020 г. № 777 «О Государственной программе “Рынок труда и содействие занятости” на 2021–2025 гг.» определено, что «забота о наиболее уязвимых категориях населения – приоритет социально ориентированного государства.

Наличие инвалидности или иной трудной жизненной ситуации, отсутствие практического опыта работы, утрата квалификации из-за длительного перерыва в трудовой деятельности ограничивают возможности

---

*Научный руководитель – Татьяна Эдуардовна Шпилевская, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданского процесса и трудового права Белорусского государственного университета*

граждан найти подходящую работу» [3]. Вместе с тем возникает закономерный вопрос: какая работа является подходящей? Белорусский законодатель зафиксировал легальную трактовку данного понятия, однако с учетом развития современного общества и государства возникают определенно-го рода проблемы при ее применении.

Целью статьи является изучения понятия «подходящая работа» в законодательстве Республики Беларусь, выявление его элементов и их комплексный анализ.

### Основная часть

В соответствии с положениями ст. 7 Закона Республики Беларусь от 15 июня 2006 г. № 125-З «О занятости населения» (далее – Закон), «подходящей считается работа (кроме оплачиваемых временных работ), которая соответствует профессиональной пригодности безработного с учетом его образования, состояния здоровья, стажа и опыта работы по прежней должности служащего (профессии рабочего), транспортной доступности нового места работы, если иное не предусмотрено Законом» [4].

Исходя из анализа данного определения, можно выделить следующие критерии подходящей работы:

1) соответствие профессиональной пригодности работника, профессии (специальности), квалификации;

2) соответствие состоянию здоровья работника;

3) соответствие стажу и опыту работы по прежней должности служащего (профессии рабочего);

4) транспортная доступность нового места работы.

Также в силу п. 3 ст. 7 Закона, «подходящей не может считаться работа, если:

– она предоставляется за пределами максимальной удаленности от места жительства (места пребывания) безработного;

– отказ от нее обоснован уважительными причинами личного и семейного характера;

– условия труда на рабочем месте не соответствуют требованиям по охране труда;

– предлагаемая заработная плата на 30 и более процентов ниже средней заработной платы (денежного довольствия), исчисленной за два последних календарных месяца по последнему месту работы по тру-

довому договору, государственной гражданской службы, военной службы, службы в военизированной организации» [4].

Стоит отметить, что законодательное определение делает акцент на той категории безработных, которые обладают определенной профессией (специальностью), квалификацией, а также стажем и опытом работы. Среди доктринальных источников, на наш взгляд, наиболее удачное определение было предложено С. С. Худяковой. Так, по ее мнению, «подходящей считается работа (служба), которую гражданин может выполнять с учетом своих профессиональных возможностей (образования, профессионального опыта и навыков, уровня квалификации) либо их отсутствия, состояния здоровья, пола, возраста, не требующая изменения места жительства и находящаяся в пределах транспортной доступности, отвечающая требованиям законодательства об охране труда, не связанная с трудовым спором и приносящая заработок (доход), сопоставимый со средней оплатой труда по своей профессии (специальности) в данной местности» [5, с. 214].

Также представляется необходимым более подробно рассмотреть условие соответствия подходящей работы заработной плате по последнему месту работы по трудовому договору, государственной гражданской службы, военной службы, службы в военизированной организации. Как отмечают А. В. Сутягин, В. А. Ершов, И. А. Толмачев, основополагающей гарантией неухудшаемости положения безработного гражданина в сфере труда считается принцип подбора работы в соответствии с условиями труда, не менее благоприятными, чем на предшествующей работе, в т. ч. с учетом обычных стандартных условий труда по данной специальности (профессии) [6, с. 211]. Вместе с тем полагаем, что использование в качестве критерия средней заработной платы по последнему месту работы по трудовому договору, государственной гражданской службы, военной службы, службы в военизированной организации представляется не совсем корректным, поскольку это может существенно сужать круг подходящих работ. Считаем, что предпочтительнее использовать в качестве критерия минимальный размер заработной платы.

Важным критерием подходящей работы является ее соответствие состоянию здоровья работника. При этом указание на то, что подходящей не может считаться работа, которая не соответствует состоянию здоровья безработного, нет. Также в п. 1 ст. 7 Закона, определяющем, какая работа является подходящей по истечении шести месяцев со дня регистрации безработным, отсутствует указание на необходимость учета состояния здоровья при подборе работы. На наш взгляд, отсутствие данного критерия в представленных нормах не совсем корректно.

Немаловажную роль в определении подходящей работы является и ее территориальное расположение. В п. 5 ст. 7 Закона определено, что «максимальная удаленность подходящей работы от места жительства (места пребывания) безработного определяется городскими, районными исполнительными комитетами с учетом транспортной доступности нового места работы» [4]. При этом в актах местных исполнительных комитетов отсутствует определенное единообразие. Так, например, решением Лунинецкого районного исполнительного комитета от 19 марта 2015 г. № 381 «Об определении максимальной удаленности подходящей работы от места жительства безработного» установлено, что «максимальная удаленность подходящей работы от места жительства безработного с учетом транспортной доступности должна составлять до 60 километров» [7]. В свою очередь, решением Славгородского районного исполнительного комитета от 17 марта 2017 г. № 7-8 «Об определении максимальной удаленности подходящей работы от места жительства безработного» предусмотрен дифференцированный подход. Так, «максимальная удаленность подходящей работы для безработных составляет:

– в радиусе не более 10 км от места жительства безработного на территории близлежащих населенных пунктов, с которыми налажено регулярное транспортное сообщение;

– в радиусе не более 5 км от места жительства безработного на территории близлежащих населенных пунктов при отсутствии регулярного транспортного сообщения» [8].

Анализ актов местных исполнительных органов показывает, что зачастую максимальная удаленность подходящей работы для безработных составляет 20–30 км от их места жительства при условии регулярного транспортного сообщения, обеспечивающего удобную и своевременную доставку гражданина к месту работы и обратно не более чем за один час. Также в ряде актов делается оговорка, что требование о максимальной удаленности подходящей работы не распространяется при условии организации доставки работников из того населенного пункта, где проживает безработный, к месту работы и обратно транспортным средством нанимателя.

Важно отметить, что законодательством Республики Беларусь не закреплено, что предложение подходящей работы, которое связано с переменой места жительства или места пребывания, не допускается без согласия граждан, ищущих работу, а также безработных граждан.

При рассмотрении актов зарубежного законодательства в данной сфере были выявлены следующие особенности. В Российской Федерации регулирование вопросов, связанных с определением подходящей работы, осуществляется Правилами определения органом службы занятости подходящей работы гражданину, ищущему работу, а также безработному гражданину, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2024 г. № 1379 «Об утверждении правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, правил регистрации безработных граждан и правил определения органом службы занятости подходящей работы гражданину, ищущему работу, а также безработному гражданину» (далее – Правила). Анализ положений Правил показывает, что законодательство Российской Федерации обладает во многом схожими нормами с белорусским законодательством. Вместе с тем, на наш взгляд, особый интерес представляет п. 13 Правил, который предусматривает, что «при отсутствии подходящей работы гражданам, ищущим работу, а также безработным гражданам при их согласии может быть предложена работа:

– по смежной профессии или специальности;

– без учета требования к местонахождению рабочего места, предусмотренного пунктом 5 Правил» [9].

По нашему мнению, данная норма обладает рядом достоинств. Во-первых, она способствует расширению круга возможных вакансий для безработных. Это позволяет гражданам, обладающим определенными навыками, находить работу, которая, хоть и не соответствует их первоначальной специальности, но все же сопоставима с их опытом.

Во-вторых, такое положение позволяет гражданам не ожидать один месяц со дня регистрации безработным для получения предложений работы, требующей изменения должности служащего (профессии рабочего), специальности, квалификации в случае отсутствия такой работы, которая подходит по имеющимся должности служащего (профессии рабочего), специальности, квалификации (как предусматривает действующее белорусское законодательство).

В-третьих, данная норма позволяет отойти от императивности принятия во внимание максимальной удаленности подходящей работы для безработных. Предложение работы без учета местонахождения рабочего места может помочь гражданам из маленьких городов, где вакансий меньше, устроиться на работу в других местах, что может снизить уровень безработицы.

Ввиду обозначенных выше факторов, на наш взгляд, представляется необходимым дополнить ст. 7 Закона ч. 6 следующего содержания:

*«При отсутствии подходящей работы безработным при их согласии может быть предложена работа:*

*– по смежной профессии или специальности;*

*– без учета требований к максимальной удаленности подходящей работы от места жительства (места пребывания) безработного, предусмотренных городскими (городов областного подчинения, за исключением городов областного подчинения, являющихся административными центрами областей, и г. Минска), районными исполнительными комитетами».*

Представляется, что введение данной нормы будет способствовать эффективному использованию трудовых ресурсов, а также снижению уровня безработицы.

## Заключение

Таким образом, с позиции законодательства Республики Беларусь подходящей считается работа (кроме оплачиваемых временных работ), которая соответствует профессиональной пригодности безработного с учетом его образования, состояния здоровья, стажа и опыта работы по прежней должности служащего (профессии рабочего), транспортной доступности нового места работы, если иное не предусмотрено Законом.

Критериями подходящей работы являются:

1) соответствие профессиональной пригодности работника, профессии (специальности), квалификации;

2) соответствие состоянию здоровья работника;

3) соответствие стажу и опыту работы по прежней должности служащего (профессии рабочего);

4) транспортная доступность нового места работы.

Анализ белорусского законодательства в области регулирования подходящей работы показывает, что действующая правовая база обладает, на наш взгляд, рядом пробелов и неточностей. Поэтому полагаем, что с целью совершенствования национального законодательства необходимо:

1) ввиду того, что определение «подходящая работа» не охватывает тех лиц, которые не обладают каким-либо образованием или опытом работы, его нужно изложить в следующем варианте: *«Подходящей считается работа (кроме оплачиваемых временных работ), которая соответствует профессиональной пригодности безработного с учетом его образования, стажа и опыта работы по прежней должности служащего (профессии рабочего) или их отсутствия, состояния здоровья транспортной доступности нового места работы, если иное не предусмотрено настоящим Законом»;*

2) при подборе подходящей работы предпочтительнее использовать в качестве критерия размер минимальной заработной платы, а не размер заработной платы (денежного довольствия), исчисленной за два последних календарных месяца по последнему месту работы по трудовому договору, государственной гражданской службы, во-

енной службы, службы в военизированной организации (такое изменение существенно расширит перечень работ, которые могут выступать в качестве подходящих);

3) внести в ч. 3 п. 1 и п. 3 ст. 7 Закона корректировки в части необходимости соответствия подходящей работы состоянию здоровья безработного;

4) закрепить в ст. 7 Закона, что предложение подходящей работы, которое связано с переменной места жительства или места пребывания, не допускается без согласия граждан, ищущих работу, а также безработных граждан;

5) дополнить ст. 7 Закона ч. 6 следующего содержания:

*«При отсутствии подходящей работы безработным при их согласии может быть предложена работа:*

*– по смежной профессии или специальности;*

*– без учета требований к максимальной удаленности подходящей работы от места жительства (места пребывания) безработного, предусмотренных городскими (городов областного подчинения, за исключением городов областного подчинения, являющихся административными центрами областей, и г. Минска), районными исполнительными комитетами».*

По нашему мнению, законодателью Республики Беларусь необходимо обратить внимание на обозначенные выше недостатки и пробелы в правовом регулировании подходящей работы и внести соответствующие корректировки в правовые акты.

#### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2024. – 109 с.

2. Цены, зарплаты, занятость. Президент призвал улучшить работу в этих направлениях // «Минск-новости» – информационное агентство. – URL: <https://minsknews.by/tsenyi-zarplatyi-zanyatost-prezident-prizval-profsoyuzyi-usilit-rabotu-v-etih-napravleniyah/> (дата обращения: 13.04.2025).

3. О Государственной программе «Рынок труда и содействие занятости» на 2021–2025 годы : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 30 дек. 2020 г., № 777 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 03.04.2025).

4. О занятости населения Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 15 июня 2006 г., № 125-3 : в ред. от 11 окт. 2024 г. № 36-3 // iLex : информ. правовая система (дата обращения: 13.04.2025).

5. Худякова, С. С. Понятие подходящей работы в сфере занятости: международные стандарты и национальное законодательство / С. С. Худякова // Российский ежегодник трудового права. – 2007. – № 2. – С. 209–214.

6. Сутягин, А. В. Справочник практикующего юриста по трудовому праву / А. В. Сутягин, В. А. Ершов, И. А. Толмачев. – М. : Юстицинформ, 2014. – 304 с.

7. Об определении максимальной удаленности подходящей работы от места жительства безработного : решение Лунинецкого районного исполнительного комитета от 19 марта 2015 г. № 381 // iLex : информ. правовая система (дата обращения: 13.04.2025).

8. Об определении максимальной удаленности подходящей работы от места жительства безработного : решение Славгородского районного исполнительного комитета от 17 марта 2017 г. № 7-8 // iLex : информ. правовая система (дата обращения: 13.04.2025).

9. Об утверждении правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, правил регистрации безработных граждан и правил определения органом службы занятости подходящей работы гражданину, ищущему работу, а также безработному гражданину : постановление Правительства Рос. Федерации от 16 окт. 2024 г. № 1379 // КонсультантПлюс. Россия : справ. правовая система (дата обращения: 23.04.2025).

## REFERENCES

1. Konstitutsiya Respubliki Belarus' : s izm. i dop., prinyatymi na resp. referendumakh 24 noyab. 1996 g., 17 okt. 2004 g. i 27 fevr. 2022 g. – Minsk : Nats. tsentr pravovoi inform. Resp. Belarus', 2024. – 109 s.
2. Tseny, zarplaty, zanyatost'. Prezident prizval uluchshit' rabotu v etikh napravleniyakh // «Minsk-novosti» – informatsionnoe agentstvo. – URL: <https://minsknews.by/tsenyi-zarplatyi-zanyatost-prezident-prizval-profsoyuzyi-usilit-rabotu-v-etih-napravleniyah/> (data obrashcheniya: 13.04.2025).
3. O Gosudarstvennoi programme «Rynok truda i sodeistvie zanyatosti» na 2021–2025 gody : postanovlenie Soveta Ministrov Resp. Belarus', 30 dek. 2020 g., № 777 // ETALON : inform.-poiskovaya sistema (data obrashcheniya: 03.04.2025).
4. O zanyatosti naseleniya Respubliki Belarus' : Zakon Resp. Belarus' ot 15 iyunya 2006 g., № 125-Z : v red. ot 11 okt. 2024 g. № 36-Z // ilex : inform. pravovaya sistema (data obrashcheniya: 13.04.2025).
5. Khudyakova, S. S. Ponyatie podkhodyashchei raboty v sfere zanyatosti: mezhdunarodnye standarty i natsional'noe zakonodatel'stvo / S. S. Khudyakova // Rossiiskii ezhegodnik trudovogo prava. – 2007. – № 2. – S. 209–214.
6. Sutyagin, A. V. Spravochnik praktikuyushchego yurista po trudovomu pravu / A. V. Sutyagin, V. A. Yershov, I. A. Tolmachev. – M. : Yustitsinform, 2014. – 304 s.
7. Ob opredelenii maksimal'noi udalennosti podkhodyashchei raboty ot mesta zhitel'stva bezrabotnogo : reshenie Luninetskogo raionnogo ispolnitel'nogo komiteta ot 19 marta 2015 g. № 381 // ilex : inform. pravovaya sistema (data obrashcheniya: 13.04.2025).
8. Ob opredelenii maksimal'noi udalennosti podkhodyashchei raboty ot mesta zhitel'stva bezrabotnogo : reshenie Slavgorodskogo raionnogo ispolnitel'nogo komiteta ot 17 marta 2017 g. № 7-8 // ilex : inform. pravovaya sistema (data obrashcheniya: 13.04.2025).
9. Ob utverzhenii pravil registratsii grazhdan v tselyakh poiska podkhodyashchei raboty, pravil registratsii bezrabotnykh grazhdan i pravil opredeleniya organom sluzhby zanyatosti podkhodyashchei raboty grazhdaninu, ishchushchemu rabotu, a takzhe bezrabotnomu grazhdaninu : postanovlenie Pravitel'stva Ros. Federatsii ot 16 okt. 2024 g. № 1379 // Konsul'tant-Plyus. Rossiya : sprav. pravovaya sistema (data obrashcheniya: 23.04.2025).

*Рукапіс наступіў у рэдакцыю 27.04.2025*