

УДК 342.9:004.738.5(476+470)

DOI 10.63874/2218-0281-2025-1-107-112

Андрей Викторович Телятицкий*аспирант 1-го года обучения каф. государственно-правовых дисциплин
Белорусского государственного экономического университета***Andrey Telyatitsky***1-st Year Postgraduate Student of the Department of State and Legal Disciplines
of Belarus State Economic University**e-mail: 6462593@gmail.com*

ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: БЕЛОРУССКИЙ И РОССИЙСКИЙ ОПЫТ

Предпринят анализ влияния цифровизации на административно-правовое регулирование предпринимательской деятельности в Республике Беларусь и Российской Федерации. Рассмотрены ключевые направления цифровой трансформации государственного управления, включая внедрение электронных сервисов, платформу «Одно окно», электронное лицензирование и документооборот. Уделено внимание сравнительному анализу подходов Беларуси и России, выявляются сильные и слабые стороны каждой модели. Акцент сделан на юридических аспектах цифровизации, включая правовое обеспечение, кибербезопасность, интеграцию цифровых платформ и межведомственное взаимодействие. Рассматриваются также риски, связанные с цифровым уклонением от контроля и теневой экономикой. На основе анализа сформулированы практические предложения по совершенствованию административных механизмов регулирования предпринимательства в условиях цифровой трансформации.

Ключевые слова: цифровизация, предпринимательская деятельность, электронное правительство, Республика Беларусь, Российская Федерация, цифровая трансформация, государственное управление, электронные услуги, правовое регулирование.

Digital Transformation of Administrative Procedures in Entrepreneurship: Belarusian and Russian Experience

An analysis of the impact of digitalization on the administrative and legal regulation of entrepreneurial activity in the Republic of Belarus and the Russian Federation was undertaken. Key areas of digital transformation of public administration are considered, including the introduction of electronic services, the One Window platform, electronic licensing and document management. Attention is paid to a comparative analysis of the approaches of Belarus and Russia, and the strengths and weaknesses of each model are identified. The focus is placed on the legal aspects of digitalization, including regulatory frameworks, cybersecurity, integration of digital platforms, and interagency cooperation. The article also addresses risks associated with digital evasion of control and the shadow economy. Based on the analysis, practical recommendations are formulated for improving administrative mechanisms of business regulation under conditions of digital transformation.

Key words: digitalization, entrepreneurial activity, e-government, Republic of Belarus, Russian Federation, digital transformation, public administration, electronic services, legal regulation.

Введение

Цифровизация становится системообразующим фактором в трансформации государственной и предпринимательской деятельности, радикально меняя подходы к регулированию, управлению и взаимодействию между субъектами хозяйствования и государственными структурами. Переход

к цифровым технологиям не только ускоряет выполнение административных процедур, но и способствует росту прозрачности, снижению транзакционных издержек и оптимизации бизнес-процессов. В Республике Беларусь цифровая трансформация рассматривается как приоритетное направление государственной политики, получившее нормативное закрепление в Государственной программе «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 гг., утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2021 г. № 66.

Научный руководитель – Виолетта Константиновна Ладутько, кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин Белорусского государственного экономического университета

В последние годы в белорусской научной литературе растет интерес к правовым и организационным аспектам цифровизации. Так, в исследовании А. А. Мухи, В. М. Горбача и Е. Г. Беликовой акцентируется внимание на необходимости создания эффективных цифровых платформ для упрощения административных процедур и сокращения бюрократической нагрузки на бизнес [1]. Ф. И. Храмова и Л. П. Ганчарик подчеркивают роль цифровизации как системного фактора устойчивого социально-экономического развития и институционального обновления [2]. Е. Г. Мацуль в своей работе рассматривает особенности цифровой трансформации в стоимостной оценке бизнеса, подчеркивает необходимость адаптации существующих правовых механизмов к цифровой экономике [3]. Д. И. Крот акцентирует внимание на проблемах несовершенства цифровых сервисов, предназначенных для бизнеса, и предлагает направления для их совершенствования [4]. Таким образом, отечественные ученые фиксируют существующие вызовы, стоящие перед системой государственного администрирования в условиях цифровой экономики, и подчеркивают необходимость комплексного подхода к модернизации административно-правового регулирования.

Данная статья направлена на обобщение белорусского и российского опыта цифровой трансформации административных процедур в предпринимательской деятельности, выявление актуальных проблем и формулирование предложений по совершенствованию нормативно-правовых и организационно-технических механизмов регулирования в условиях цифровизации.

Основная часть

В сфере предпринимательства цифровизация проявляется прежде всего в автоматизации процессов и оптимизации управленческих решений. Использование цифровых платформ и облачных сервисов позволяет компаниям упрощать документооборот, внедрять электронную бухгалтерию, а также значительно повышать прозрачность и контроль над внутренними процессами. В результате компании могут не только сокращать издержки, но и быстрее адаптироваться к изменениям на рынке.

Развитие онлайн-продаж, внедрение цифрового маркетинга и аналитики позво-

ляют предпринимателям глубже понимать потребности целевой аудитории и предлагать продукты, наиболее соответствующие ожиданиям клиентов. Социальные сети, мобильные приложения и цифровые платформы выступают не просто инструментами продвижения, но и каналами прямого общения с клиентами, создавая новые возможности для формирования лояльности и доверия.

Не менее важным проявлением цифровизации в предпринимательстве является развитие электронной коммерции и цифровых финансовых систем. Благодаря цифровым технологиям предприниматели и предприятия из Беларуси получают доступ к глобальным рынкам, снижая барьеры для выхода на международную арену и создавая условия для роста малого и среднего бизнеса в нашей стране. Инновации на основе больших данных и искусственного интеллекта способствуют повышению качества аналитики и прогнозирования. Использование алгоритмов машинного обучения позволяет обрабатывать огромные объемы информации и выявлять закономерности, которые невозможно заметить при ручном анализе.

Наряду с перечисленными выше плюсами для деловой и профессиональной стороны бизнеса цифровые технологии существенно изменили взаимодействие бизнеса и государства, способствуя росту прозрачности, ускорению процессов и повышению их эффективности. Цифровизация этой сферы в Республике Беларусь представляет собой стратегически важное направление, которое способствует формированию современного делового климата и оптимизации государственного управления. Взаимодействие между предпринимателями и государственными структурами, которое ранее требовало значительных временных и трудовых затрат, стало гораздо более упрощенным благодаря внедрению цифровых платформ и систем. Эти выводы подтверждаются и в исследованиях, где подчеркивается, что цифровая трансформация является необходимым условием повышения прозрачности и эффективности государственного администрирования [5, с. 156–162].

Одним из ключевых проявлений этого процесса является переход к цифровой отчетности. Введение электронных систем сбора и подачи налоговой, бухгалтерской и

статистической отчетности позволило значительно сократить время на подготовку документов и минимизировать ошибки, возникающие при ручном вводе данных. Так, например, платформа единого портала электронных услуг (Е-Паслуга) обеспечивает предпринимателям удобный доступ к необходимым сервисам, включая подачу деклараций, оформление справок и запросов. Платформа доступна по адресу: <https://portal.gov.by>, где реализован широкий спектр административных услуг, включая подачу налоговой отчетности, оформление справок и выписок. В итоге государственные органы могут оперативно обрабатывать большие объемы информации, обеспечивая прозрачность контроля и снижение административной нагрузки на бизнес.

Еще одним важным направлением цифровизации в Беларуси стало внедрение системы электронного лицензирования. Система «Одно окно» и другие электронные платформы обеспечивают централизованный доступ к услугам, что значительно упрощает процесс запуска и ведения бизнеса. Для государства это стало важным инструментом мониторинга и регулирования предпринимательства, а для бизнеса – средством снижения бюрократических барьеров.

Цифровые технологии также способствовали развитию системы электронного документооборота, которая активно используется как внутри государственных органов, так и во взаимодействии с бизнесом. Электронная подпись, признанная официальным инструментом удостоверения личности и документации, позволила значительно ускорить обмен информацией, повысить надежность и защищенность данных.

Особое внимание в Республике Беларусь уделяется развитию платформ электронных закупок, которые обеспечивают прозрачность и открытость процессов распределения государственных заказов (платформы: goszakupki.by, icetrade.by и др.). Системы автоматического контроля и анализа тендерных процедур минимизируют риски коррупции и создают равные условия для участия субъектов предпринимательства. Это усиливает доверие предпринимателей к государственным институтам и способствует рациональному расходованию бюджетных средств. Актуальность цифрового развития регионов подтверждается и в белорусской научной литературе, где подчерки-

вается необходимость учета территориальной специфики цифровизации [6, с. 25–30].

По данным Министерства связи и информатизации Республики Беларусь, по состоянию на 2024 г. около 90 % административных процедур, оказываемых юридическим лицам, были переведены в электронную форму [7]. Однако при всех положительных эффектах цифровизации нельзя игнорировать и ее обратную сторону. Цифровизация, несмотря на свои очевидные преимущества, создает ряд вызовов для государственного контроля и надзора.

Одной из проблем цифровизации является растущая сложность и многоуровневость цифровых процессов, которые могут затруднять мониторинг и аудит деятельности субъектов хозяйствования. Использование облачных технологий, удаленных серверов и виртуальных платформ создает условия, при которых предприниматели могут скрывать реальный объем деятельности или уклоняться от надлежащего учета.

Цифровые платформы и системы хранения информации, используемые в отчетности и документообороте, становятся потенциальными мишенями для хакерских атак и несанкционированного доступа. Возникает необходимость в постоянном укреплении цифровой инфраструктуры и введении более строгих стандартов безопасности. Цифровизация «усиливает институциональную уязвимость, а потому требует проработки адекватных правовых механизмов защиты» [8, с. 249–251].

Цифровизация также обостряет проблему «теневой» экономики. Появление новых форм ведения бизнеса, таких как электронная коммерция или использование криптовалют, создает трудности для административного контроля. Государственные органы сталкиваются с необходимостью оперативно адаптировать законодательные механизмы, чтобы регулировать эти сферы и пресекать возможные нарушения. В противном случае существует риск снижения налоговых поступлений и роста нелегальной предпринимательской активности. Риски, связанные с цифровым уклонением от контроля, все чаще становятся предметом правового анализа, особенно в контексте трансформации публичного управления [9, с. 23–32]. Это значит, что необходима адаптация административно-правовых меха-

низмов к цифровым реаліям [10, с. 42–49; 11; 12, с. 89–94].

Таким образом, цифровизация ставит перед государственным контролем и надзором в Беларуси ряд сложных задач, связанных с адаптацией правовых и технических инструментов к новым условиям. Решение этих вызовов требует комплексного подхода, включающего укрепление кибербезопасности, модернизацию законодательства и создание эффективных цифровых механизмов мониторинга, которые смогут обеспечить баланс между свободой предпринимательства и соблюдением правового порядка.

Одним из ключевых направлений государственной политики в области цифровизации является реализация Государственной программы «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 гг., утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2021 г. № 66. Эта программа направлена на модернизацию инфраструктуры, внедрение информационных технологий в систему государственного управления и развитие высокотехнологичных отраслей экономики.

Одним из успешных примеров реализации государственной цифровизации стало создание Парка высоких технологий (ПВТ), который стал центром инновационного развития в стране. ПВТ предоставляет льготные условия для IT-компаний, что стимулирует их активное участие в разработке новых технологий и продуктов. Это, в свою очередь, способствует повышению экспортного потенциала Беларуси в сфере IT и формированию положительного имиджа страны на международной арене.

Также важным этапом в модернизации государственного управления и взаимодействия бизнеса и органов власти в Республике Беларусь стало внедрение электронного правительства. Электронное правительство – это система, основанная на использовании цифровых технологий для предоставления государственных услуг, обмена информацией и выполнения административных функций. Этот подход направлен на упрощение некоторых процедур, снижение бюрократической нагрузки и повышение прозрачности взаимодействия. Для бизнеса это открывает новые возможности, связанные с ускорением процессов регистрации, лицензирования и подачи отчетности.

Использование электронных систем значительно упрощает доступ предпринимателей к государственным услугам и, что особенно важно, обеспечивает централизованный доступ к различным государственным сервисам, исключая необходимость личного присутствия в ведомствах и сокращая временные издержки для бизнеса. Это позволяет субъектам хозяйствования сосредоточиться на своей основной деятельности, минимизируя затраты на административные процедуры.

Цифровизация административно-правового регулирования бизнеса, несмотря на значительные успехи, сталкивается с рядом проблем, обусловленных разной степенью готовности государственных органов к внедрению современных технологий. Одной из них является отставание отдельных государственных структур от общих темпов цифровой трансформации. Примером такого отставания служит процесс подачи отчетности в Фонд социальной защиты населения (ФСЗН), где используются устаревшие и неудобные для предпринимателей механизмы.

Система взаимодействия с ФСЗН требует выполнения ряда сложных действий. Для подачи отчетности предприниматели обязаны получить электронную цифровую подпись. Далее требуется оформить атрибутный сертификат, предназначенный для работы с системами ФСЗН, и скачать специализированное программное обеспечение с официального сайта фонда. Это программное обеспечение нередко оказывается несовместимым с современными устройствами. Если компьютера на платформе Windows у предпринимателя нет, то ему остается либо его приобрести, либо лично ехать в ФСЗН для заполнения электронного отчета на компьютерах самого Фонда. Такая организация электронного отчета фактически нивелирует его преимущества и противоречит общей тенденции упрощения взаимодействия бизнеса с государственными органами, характерной для других сфер. Вместо создания единого цифрового пространства, в котором предприниматели могли бы взаимодействовать с государством через универсальный портал или мобильное приложение, сохраняется изолированность систем и их слабая совместимость.

Преодоление этих проблем требует модернизации инфраструктуры всех заинте-

ресованных органов и перехода на современные цифровые платформы, которые обеспечивают доступ к ресурсам через браузеры и мобильные устройства без необходимости установки специализированного программного обеспечения. Реализация подобных изменений не только облегчит выполнение обязательств предпринимателями, но и создаст основу для унификации цифровых сервисов в Беларуси.

В России и Беларуси подходы к цифровизации демонстрируют как общие тенденции, так и ключевые различия, которые формируют уникальные национальные модели взаимодействия предпринимателей и государства. Российская модель цифровизации акцентирует внимание на внедрении автоматизированных систем анализа данных и профилактике нарушений. Технологии искусственного интеллекта применяются для анализа больших объемов данных, что позволяет выявлять налоговые и бухгалтерские несоответствия. Это снижает нагрузку на инспекторов и минимизирует вмешательство в работу добросовестных предпринимателей. В Беларуси применение подобных технологий пока носит ограниченный характер, что снижает эффективность контроля и увеличивает нагрузку на контролирующие органы.

Развитие мобильных и платформонезависимых решений стало ключевым аспектом цифровизации в России. Так, мобильное приложение «Госуслуги» позволяет предпринимателям подавать заявления, отслеживать статус услуг и подписывать документы с помощью электронной подписи, что значительно повышает мобильность и доступность взаимодействия с государством. Налоговые органы и другие государственные структуры активно внедряют мобильные приложения, которые позволяют

предпринимателям выполнять обязательства без необходимости использования стационарных компьютеров. В Беларуси мобильные решения пока остаются на начальном этапе развития, что сужает возможности для более гибкого взаимодействия.

Заключение

Цифровизация оказывает существенное влияние на административно-правовые механизмы регулирования бизнеса. Опыт Беларуси и России демонстрирует как возможности, так и вызовы, связанные с внедрением цифровых технологий в эту сферу. Россия делает акцент на интеграции систем, автоматизации анализа данных и развитии платформонезависимых решений, что значительно упрощает административные процедуры для предпринимателей. В Беларуси цифровизация находится на этапе активного становления, но, хотя уже достигнуты значительные успехи, сохраняются проблемы, связанные с координацией между ведомствами и недостаточной доступностью удобных цифровых инструментов.

В целях совершенствования административно-правового регулирования в условиях цифровой трансформации для Республики Беларусь целесообразно:

- 1) обеспечить унификацию цифровых платформ различных ведомств;
- 2) отказаться от изолированных программных решений, несовместимых с мобильными операционными системами;
- 3) внедрить единую точку доступа к государственным услугам для бизнеса;
- 4) активизировать техническую подготовку кадров в органах государственного управления;
- 5) развивать алгоритмы автоматического анализа данных и риск-ориентированного контроля.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Муха, А. А. Цифровизация административных процедур в Республике Беларусь / А. А. Муха, В. М. Горбач, Е. Г. Беликова // Устойчивое развитие экономики: состояние, проблемы, перспективы : сб. тр. XVI междунар. науч.-практ. конф., Пинск, 29 апр. 2022 г. : в 2 ч. / редкол.: В. И. Дунай [и др.]. – Пинск : ПолесГУ, 2022. – Ч. 2. – С. 217–220.
2. Храмцова, Ф. И. Цифровая трансформация Республики Беларусь / Ф. И. Храмцова, Л. П. Гончарик // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2022. – № 10-4. – С. 209–214.
3. Мацуль, Е. Г. Особенности цифровой трансформации стоимостной оценки бизнеса в Республике Беларусь / Е. Г. Мацуль // Труды БГТУ. Серия 5, Экономика и управление. – 2021. – № 2 (250). – С. 43–49.

4. Крот, Д. И. Направления развития цифровых сервисов для бизнеса в Республике Беларусь / Д. И. Крот // Социальные новации и социальные науки. – 2022. – № 1. – С. 26–38.
5. Чернявская, Ю. А. Цифровая трансформация государственного управления в современных условиях / Ю. А. Чернявская, А. В. Лавров // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2024. – № 12-1. – С. 156–162.
6. Шерстнева, О. М. Цифровой потенциал региона: теоретические аспекты и оценка в Республике Беларусь / О. М. Шерстнева // Экономика и бизнес. – 2023. – № 4. – С. 25–30.
7. Минсвязи Республики Беларусь. Информационный бюллетень. – Минск, 2024. – 48 с.
8. Бубнова, Е. Л. Актуальные проблемы цифровизации государственного управления / Е. Л. Бубнова // Молодой ученый. – 2023. – № 9 (456). – С. 249–251.
9. Зубарев, С. М. Правовые риски цифровизации государственного управления / С. М. Зубарев // Актуальные проблемы российского права. – 2020. – № 6. – С. 23–32.
10. Ковалева, В. Ю. Правовые аспекты цифровой трансформации государственного управления / В. Ю. Ковалева, А. И. Рогов // Государство и право. – 2023. – № 8. – С. 42–49.
11. Евсиков, К. С. Правовое регулирование цифровой трансформации государственного управления : монография / К. С. Евсиков. – Тула : Изд-во ТулГУ, 2023. – 184 с.
12. Коваленко, Е. И. Законодательное закрепление цифровизации в сфере государственного управления: современное состояние и перспективы развития / Е. И. Коваленко // Право современной Беларуси: истоки, уроки, достижения и перспективы : сб. науч. тр. – Минск : Право и экономика, 2021. – С. 89–94.

REFERENCES

1. Mukha, A. A. Cifrovizacija administrativnykh procedur v Rjespublikie Bielarus' / A. A. Mukha, V. M. Gorbach, Je. G. Bielikova // Ustojchivoje razvitije ekonomiki: sostojanije, problimy, pierspektivy : sb. tr. XVI miezhdunar. nauch.-prakt. konf., Pinsk, 29 apr. 2022 g. : v 2 ch. / riedkol.: V. I. Dunaj [i dr.]. – Pinsk : PoliesGU, 2022. – Ch. 2. – S. 217–220.
2. Khramcova, F. I. Cifrovaja transformacija Rjespubliki Bielarus' / F. I. Khramcova, L. P. Goncharik // Miezhdnarodnyj zhurnal gumanitarnykh i jestiestviennykh nauk. – 2022. – № 10-4. – S. 209–214.
3. Macul', Je. G. Osobiennosti cifrovoj transformacii stoimostnoj ocenki biznesa v Rjespublikie Bielarus' / Je. G. Macul' // Trudy BGTU. Sierija 5, Ekonomika i upravlienije. – 2021. – № 2 (250). – S. 43–49.
4. Krot, D. I. Napravlienija razvitija cifrovnykh siervisov dlja biznesa v Rjespublikie Bielarus' / D. I. Krot // Social'nyje novacii i social'nyje nauki. – 2022. – № 1. – S. 26–38.
5. Chierniavskaja, Ju. A. Cifrovaja transformacija gosudarstviennogo upravlienija v sovriemiennykh uslovijakh / Ju. A. Chierniavskaja, A. V. Lavrov // Viestnik Altajskoj akadiemii ekonomiki i prava. – 2024. – № 12-1. – S. 156–162.
6. Sherstniova, O. M. Cifrovoj potencial riegiona: teiorietichieskije aspiekty i ocenka v Rjespublikie Bielarus' / O. M. Sherstniova // Ekonomika i biznes. – 2023. – № 4. – S. 25–30.
7. Minsviasi Rjespubliki Bielarus'. Informacionnyj biullietien'. – Minsk, 2024. – 48 s.
8. Bubnova, Je. L. Aktual'nyje problimy cifrovizacii gosudarstviennogo upravlienija / Je. L. Bubnova // Molodoj uchionyj. – 2023. – № 9 (456). – S. 249–251.
9. Zubariev, S. M. Pravovyje riski cifrovizacii gosudarstviennogo upravlienija / S. M. Zubariev // Aktual'nyje problimy rossijskogo prava. – 2020. – № 6. – S. 23–32.
10. Kovaliova, V. Ju. Pravovyje aspiekty cifrovoj transformacii gosudarstviennogo upravlienija / V. Ju. Kovaliova, A. I. Rogov // Gosudarstvo i pravo. – 2023. – № 8. – S. 42–49.
11. Jevsikov, K. S. Pravovoje riegulirovanije cifrovoj transformacii gosudarstviennogo upravlienija : monografija / K. S. Jevsikov. – Tula : Izd-vo TulGU, 2023. – 184 s.
12. Kovalienko, Je. I. Zakonodatiel'noje zakrieplienije cifrovizacii v sfierie gosudarstviennogo upravlienija: sovriemiennoje sostojanije i pierspektivy razvitija / Je. I. Kovalienko // Pravo sovriemiennoj Bielarusi: istoki, uroki, dostizhenija i pierspektivy : sb. nauch. tr. – Minsk : Pravo i ekonomika, 2021. – S. 89–94.