

УДК 342.4

Грануш Грантовна Акобян¹, Рузанна Хачиковна Акобян²¹д-р юрид. наук, проф.,преподаватель Гаварского государственного университета (г. Гавар, Армения)
и Академии государственного управления Республики Армения²д-р юрид. наук, доц., ректор Гаварского государственного университета (г. Гавар, Армения)**Hranush Hakobyan¹, Ruzanna Hakobyan²**¹Doctor of Legal, Professor, Lecturer of Gavar State University (Gavar, Armenia)
and Public Administration Academy of the Republic of Armenia²Doctor of Legal, Associate Professor, Rector of Gavar State University (Gavar, Armenia)
e-mail: ¹hranush.hranti@gmail.com; ²ruzanna.hakobyan@mail.ru

О МЕХАНИЗМЕ САМОЗАЩИТЫ ОСНОВНОГО ЗАКОНА ГОСУДАРСТВА НА ПРИМЕРЕ КОНСТИТУЦИЙ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Эффективное обеспечение правовой безопасности и конституционного правопорядка является необходимым условием стабильности и безопасности государства. Основа системы правовой безопасности – это стабильность конституционного строя, выполнение требований Конституции, четкое и эффективное функционирование всех конституционных институтов. Уполномочивающие, обязывающие и запрещающие конституционные нормы прямо или косвенно направлены на защиту самой Конституции и обеспечение высшей юридической силы Основного Закона государства. Обсуждаются некоторые конституционные положения, связанные с самозащитой Основного Закона, а также представлены предложения по конституционным изменениям. Предлагается пересмотреть полномочия законодательного органа Республики Армения – Национального Собрания – по внесению поправок в некоторые статьи Конституции и восстановить «жесткий» характер Конституции Республики Армения, предусмотрев возможность изменения и принятия Конституции Республики Армения исключительно посредством всенародного голосования – через референдум. Рассматриваются ключевые аспекты правовой самозащиты Конституций обеих стран, включая принципы верховенства права, института конституционной ответственности, а также процедуры изменения Конституций. Представлены предложения по улучшению механизмов самозащиты Конституций.

Ключевые слова: Основной Закон государства, Конституция, самозащита Конституции, народ, демократия, референдум, конституционное право, институт, конституционная ответственность.

About the Self-Defense Mechanism of the Basic Law of the State on the Example of the Constitutions of the Republic of Armenia and the Republic of Belarus

Effective provision of legal security and constitutional law and order is a necessary condition for the stability and security of the state. The basis of the legal security system is the stability of the constitutional system, compliance with the requirements of the Constitution, clear and efficient functioning of all constitutional institutions. Authorizing, obliging and prohibiting constitutional norms are directly or indirectly aimed at protecting the Constitution itself and ensuring the supreme legal force of the Basic Law of the state. Some constitutional provisions related to self-defense of the Basic Law are discussed, and proposals for constitutional changes are presented. It is proposed to revise the powers of the legislative body of the Republic of Armenia – the National Assembly – to amend some articles of the Constitution and restore the «rigid» nature of the Constitution of the Republic of Armenia, providing for the possibility amendments and adoption of the Constitution of the Republic of Armenia exclusively through popular vote – through a referendum. Key aspects of legal self-defense of the Constitutions of both countries are considered, including the principles of the rule of law, the institution of constitutional responsibility, as well as procedures for amending the Constitutions. Suggestions for improving the self-defense mechanisms of Constitutions are presented.

Key words: basic law of the state, Constitution, self-protection of the Constitution, people, democracy, referendum, constitutional law, institution, constitutional responsibility.

Введение

В последние годы в сложных геополитических условиях все более актуальной становится проблема обеспечения безопасности государства. Государственная безопас-

ность представляет собой сложную и многокомпонентную систему, неотъемлемой частью которой является правовая безопасность. Ключевым компонентом правовой безопасности государства является

конституционная безопасность, которая может быть обеспечена различными механизмами, и в первую очередь посредством защиты и самозащиты Конституции.

Основная часть

Обсудим некоторые вопросы механизма самозащиты Конституции на примере Конституций Республики Армения и Республики Беларусь.

Основной Закон Республики Армения был принят 5 июля 1995 г. путем всенародного референдума, затем 27 ноября 2005 г. и 6 декабря 2015 г. в результате всенародного голосования в Конституцию были внесены изменения.

Конституция Республики Беларусь была принята 15 марта 1994 г. Верховным Советом Республики Беларусь. В 1996 г. на республиканском референдуме Конституция Республики Беларусь была изложена в новой редакции. На республиканском референдуме 17 октября 2004 г. рассматривался вопрос о внесении изменений в Основной Закон. Законом Республики Беларусь от 12 октября 2021 г. № 124-3 в Конституцию внесены поправки, касающиеся проведения выборов депутатов в единый день голосования. 27 февраля 2022 г. состоялся очередной республиканский референдум по вопросу внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь. В результате подверглись корректировке преамбула и 85 статей, были приняты 11 новых статей, исключены две. Основной Закон был дополнен новой гл. 31 «Всебелорусское народное собрание». В настоящее время Конституция Республики Беларусь содержит преамбулу, 9 разделов, 9 глав и в целом 176 статей [1].

Действующая Конституция Республики Армения содержит преамбулу, 16 глав и 220 статей [2]. В Конституции Республики Армения нет отдельных разделов, которые объединяли бы главы Основного Закона.

Основной закон государства является проявлением высшей воли народа как основного носителя власти. Согласно ч. 1 ст. 2 (ст. 2 является неизменной) Конституции Республики Армения, власть в Республике Армения принадлежит народу [2].

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Конституции Республики Беларусь единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь

является народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно через представительные и иные органы в форме и в пределах, определенных Конституцией. Любые действия по изменению конституционного строя и захват государственной власти насильственными методами, а также путем иного нарушения законов Республики Беларусь наказываются в соответствии с законом [1].

Конституция должна действовать под контролем источника власти – народа – и быть основой для обеспечения безопасности и стабильности в стране, гарантировать законность и правопорядок, эффективно регулировать общественно-государственную жизнь, обеспечивая ее предсказуемость. В первую очередь необходимо защитить конституционный строй, национальные и государственные интересы, и для решения этих задач Конституция должна иметь соответствующие механизмы – принципы, нормы и институты самозащиты.

Согласно ч. 1 ст. 5 Конституции Республики Армения, Конституция обладает высшей юридической силой [2].

Статья 7 Конституции Республики Беларусь содержит следующие самозащитные положения: «В Республике Беларусь устанавливается принцип верховенства права. Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики Беларусь. Иные правовые акты издаются на основе и в соответствии с Конституцией. Государство, все его органы и должностные лица, организации и граждане действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства. Правовые акты или их отдельные положения, признанные в установленном законом порядке противоречащими положениям Конституции, не имеют юридической силы» [1].

В соответствии с ч. 3 ст. 8 Основного Закона Республики Беларусь не допускается заключение международных договоров, которые противоречат Конституции [1].

Согласно ч. 3 ст. 116 Конституции Республики Армения, противоречащие Конституции международные договоры, не могут быть ратифицированы [2].

Согласно ст. 4 Конституции Республики Армения, государственная власть осуществляется в соответствии с Конституцией и законами, на основе разделения

и баланса законодательной, исполнительной и судебной властей. Также важной является ч. 1 ст. 6, согласно которой «государственные органы, органы местного самоуправления и должностные лица правомочны выполнять только те действия, на которые они уполномочены Конституцией или законами» [2].

Профессор М. В. Баглай отмечает, что «демократическое государство обязано обеспечить охрану Конституции и защиту от любых нарушений» [3]. Мы считаем, что предотвращение конституционных правонарушений, а также сохранение и защита Конституции должны быть обеспечены всеми средствами – с помощью механизма самозащиты Основного Закона. Конституция является осью правовой системы государства, для которой прочной опорой должны служить именно нормы и конструкции самозащиты. Конституция должна выполнять роль маяка с нерушимыми основами и не колебаться при регулировании общественной и государственной жизни.

В этом плане мы придаем важность преамбуле Конституций Республики Армения и Республики Беларусь, основам конституционного строя, конституционным принципам и механизмам, а также неизменяемым статьям Основного Закона Республики Армения, которые составляют систему самозащиты Конституции. В отличие от Конституции Республики Армения, принятой в 1995 г. и измененной в 2005 г., в редакции Конституции 2015 г. были закреплены новые принципы, призванные способствовать укреплению конституционных ценностей, а также конституционного правопорядка и законности. В частности, в соответствии со ст. 75 Конституции Республики Армения при регулировании основных прав и свобод законами устанавливаются организационные механизмы и процедуры, необходимые для эффективного осуществления этих прав и свобод.

Принцип соразмерности предусмотрен ст. 78 Конституции Республики Армения, согласно которой меры, выбранные для ограничения основных прав и свобод, должны быть пригодными и необходимыми для достижения цели, установленной Конституцией. Меры, выбранные для ограничения, должны быть соразмерны значению ограничиваемых основных прав и свобод.

Статья 79 Конституции Республики Армения содержит принцип определенности, согласно которому при ограничении основных прав и свобод законы должны определять основания и объем этих ограничений, быть в достаточной мере определенными, чтобы носители и адресаты этих прав и свобод могли проявлять соответствующее поведение [2]. Однако в условиях пандемии коронавируса (COVID-19) и чрезвычайного положения, объявленного в Республике Армения с 16 марта 2020 г. [4], основания и объем ограничений прав и свобод человека по объективным причинам не всегда были достаточно определенными, соразмерными и приемлемыми для граждан и общества.

Проблема ограничения прав и свобод граждан была актуальна не только для Армении, но и для других стран. Примечательна правовая позиция Конституционного суда Германии относительно законности ограничения свободы собраний на основе пандемии коронавируса (COVID-19). Суд подтвердил, что «осуществление права на собрания не будет считаться неконституционным, если лица соблюдают правила физического дистанцирования с целью предотвращения распространения пандемии, а опасения по поводу состояния здоровья, связанные с пандемией коронавируса, не будут основанием для общего запрета протестов» [5]. Это подчеркивает необходимость балансировки прав, свобод и общественных мер в условиях чрезвычайных ситуаций и демонстрирует, как Конституция должна применяться даже в кризисных ситуациях для защиты прав и свобод человека и общества. Проблема состоит в том, что Конституция должна не только гарантировать права и свободы граждан, но и предусматривать механизмы защиты Основного Закона. В этом плане наиболее подходящим инструментом является институт конституционной ответственности.

Конституционные изменения 2015 г. привнесли такие новшества, как введение принципа неизменяемости положений, касающихся основных прав и свобод. Так, согласно ст. 80 Конституции Республики Армения, «сущность положений, закрепленных в настоящей главе об основных правах и свободах, неизменяема». Положение о неизменяемости сущности основного права закреплено в ч. 2 ст. 19 Конституции Федеративной Республики Германия [6].

Новшеством является также нормативное содержание ч. 1 ст. 81 Конституции Республики Армения: «При толковании положений об основных правах и свободах, закрепленных в Конституции, учитывается практика органов, действующих на основании международных договоров о правах человека, ратифицированных Республикой Армения».

Важным компонентом системы самозащиты Основного Закона государства является порядок принятия Конституции и конституционных изменений. Примечательно, что в соответствии с ч. 3 ст. 140 Конституции Республики Беларусь разделы I, II, IV и VIII могут быть изменены только путем референдума [1]. Речь идет о следующих разделах: Раздел I. Основы конституционного строя (ст. 1–20); Раздел II. Личность, Общество, Государство (ст. 21–63); Раздел IV. Президент, Всебелорусское народное собрание, Парламент, Правительство, Суд (ст. 79–116.1); Раздел VIII. Порядок изменения и дополнения Конституции (ст. 138–140).

Таким образом, из 148 статей Конституции Республики Беларусь, не считая 8 статей (ст. 141–148 раздела 9), содержащих заключительные и переходные положения, и с учетом добавленных и отмененных 113 статьями могут быть изменены только народным голосованием, через референдум. Таким образом, 76,3 % статей Конституции Республики Беларусь могут быть изменены исключительно путем референдума, в то время как оставшиеся 23,7 % могут быть изменены Парламентом.

Согласно ст. 138 Конституции Республики Беларусь, вопрос об изменении и дополнении Конституции рассматривается палатами Парламента по инициативе Президента, Всебелорусского народного собрания, не менее одной трети от полного состава каждой из палат Парламента либо не менее 150 тыс. граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом.

Статья 139 Конституции Республики Беларусь устанавливает, что закон об изменении и дополнении Конституции может быть принят только после двух обсуждений и одобрений Парламентом с промежутком не менее трех месяцев. Изменения и дополнения Конституции Парламентом не могут быть произведены в период чрезвычайного или военного положения, а также в последние шесть месяцев полномочий Палаты

представителей. Согласно ст. 77 Конституции Республики Беларусь, решения, принятые на референдуме, могут быть отменены или изменены только путем нового референдума, если иное не предусмотрено самим референдумом [1].

Согласно ст. 111 Конституции Республики Армения, принятой в 1995 г., Конституция принималась или в нее вносились изменения путем референдума по инициативе Президента Республики или Национального Собрания. Это положение было сохранено также в ст. 111 Конституции Республики Армения, измененной в 2005 г., что обеспечивало стабильность и «жесткий» характер Конституции. Однако в результате поправок 2015 г. это положение было изменено: в ч. 1 ст. 202 Конституции Республики Армения, касающейся принятия и изменения Конституции, были закреплены статьи, которые могут изменяться только путем референдума. Согласно ч. 1 ст. 202, Конституция и поправки к 126 статьям Конституции могут быть приняты только посредством референдума. Речь идет о следующих главах и статьях Основного Закона: гл. 1, определяющая основы конституционного строя Республики Армения (ст. 1–22); гл. 2, определяющая основные права и свободы человека и гражданина (ст. 23–81); гл. 3, определяющая законодательные гарантии и основные цели государственной политики в экономической, социальной и культурной сферах (ст. 82–87); гл. 7, посвященная Судам и Высшему судебному совету (ст. 162–175); гл. 10, касающаяся конституционного института Защитника прав человека (ст. 191–193); гл. 15, посвященная принятию, изменению Конституции и референдуму (ст. 202–208); ст. 88, посвященная статусу и функциям Национального Собрания; ст. 89 (ч. 3, предложение 1, определяющее пропорциональную избирательную систему для выборов в Национальное Собрание); ст. 90 (ч. 1 о выборах Национального Собрания сроком на пять лет); ст. 103 (ч. 2, касающаяся конституционных законов); ст. 108, определяющая конституционный статус Следственной комиссии Национального Собрания; ст. 115, регулирующая процесс выражения недоверия Премьер-министру; ст. 119 и 120 (о военном и чрезвычайном положении); ст. 123–125, определяющие статус и функции Президента Республики, срок полномочий,

предъявляемые требования и порядок выборов; ст. 146, закрепляющая статус и функции Правительства; ст. 149, регулирующая выборы и назначение Премьер-министра; ст. 155, посвященная Вооруженным Силам; ст. 200 (ч. 4, касающаяся выпуска в обращение Центральным банком армянского драма – валюты Республики Армения).

В ч. 2 ст. 202 установлено, что изменения в других статьях Конституции (по нашим подсчетам, речь идет о 82 статьях Конституции Республики Армения, не считая 12 статей, включенных в гл. 16 о заключительных и переходных положениях (ст. 209–220) принимаются Национальным Собранием не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов. Право на соответствующую инициативу имеют как минимум одна четверть от общего числа депутатов, Правительство или сто пятьдесят тысяч граждан Республики Армения, обладающих избирательным правом (как и в Республике Беларусь).

Если проект изменений в Конституцию, предусмотренный ч. 2 ст. 202, не принимается Национальным Собранием Республики Армения, он может быть вынесен на референдум по решению, принятому не менее чем тремя пятими голосов от общего числа депутатов. На наш взгляд, это изменение не является гарантией защиты Конституции и конституционного строя Республики Армения, обеспечения стабильности и безопасности государства и не соответствует конституционным принципам о народе как первоисточнике власти и народовласти.

Как указано в комментарии к ст. 2 Конституции Республики Армения, «демократия означает верховенство народа как источника и носителя власти, его право самостоятельно определять свою судьбу, основывать систему государственной власти, участвовать в формировании политики своего государства, формировании государственных органов и контроле за деятельностью государства [7]».

Мы предлагаем пересмотреть ст. 202 Основного Закона Республики Армения и восстановить «жесткий» характер, предусмотрев возможность не только принятия Конституции, но и внесения изменений в нее исключительно посредством всенародного референдума.

Считаем, что ключевым элементом системы самозащиты Конституции является институт конституционной ответственности [8]. Это понятие включает как позитивные, так и негативные (ретроспективные) аспекты ответственности.

Позитивная ответственность связана с обязанностью должностных лиц соблюдать Конституцию и выполнять свои функции в соответствии с присягой и законодательством государства, тогда как негативная ответственность предполагает юридические санкции за нарушение Конституции. В настоящее время этот институт не имеет прямого закрепления в Основном Законе Республики Армения, несмотря на два этапа конституционных изменений. Это создает пробел, который необходимо восполнить для обеспечения полной самозащиты Конституции. Такое правовое регулирование будет способствовать обеспечению правовой безопасности государства, повышению позитивной конституционной ответственности должностных лиц, государственных и муниципальных органов.

Примечательно, что ч. 2 ст. 2 Конституции Республики Беларусь определяет позитивную конституционную ответственность государства перед гражданами и позитивную конституционную ответственность граждан перед государством: «Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. Гражданин ответственен перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией [1]».

Считаем важной нормативное содержание ст. 52 Конституции Республики Беларусь, согласно которой каждый, кто находится на территории Республики Беларусь, обязан соблюдать ее Конституцию, законы и уважать государственные символы и национальные традиции Беларуси [1].

Предлагаем включить аналогичную норму в Конституцию Республики Армения.

Заключение

Эффективная самозащита Конституции является жизненно важной для обеспечения стабильности и правопорядка в государстве. Конституционные механизмы самозащиты в Республике Армения и в Республике Беларусь имеют ключевое значение в поддержании конституционного строя

и предотвращении возможных нарушений. Совершенствование этих механизмов обеспечит надежную защиту Основного Закона и будет способствовать стабильному функционированию правового государства.

Таким образом, считаем, что защита Конституции и в Республике Армения, и в

Республике Беларусь должна быть обеспечена четко действующими конституционными механизмами и укрепленным потенциалом самозащиты как обязательным условием становления суверенного, демократического, социального и правового государства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. – Режим доступа: <https://etalonline.by/document/?regnum=v19402875>.
2. Конституция Республики Армения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.president.am/ru/constitution-2015/>.
3. Баглай, М. В. Конституционное право Российской Федерации / М. В. Баглай. – 3-е изд., изм. и доп. – М. : НОРМА, 2001. – С. 78.
4. Об объявлении чрезвычайного положения в Республике Армения [Электронный ресурс] : постановление Правительства Республики Армения, 16 марта 2020 г., № 298-N. – Режим доступа: https://www.arlis.am/Annexes/5/2020_N-298-N_ru%20artakarg%20dr.pdf.
5. Hering, L. Covid-19 and Constitutional Law: the Case of Germany [Электронный ресурс] / L. Hering. – Режим доступа: <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/13/6310/21.pdf>.
6. Основной Закон Федеративной Республики Германия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://legalns.com/download/books/cons/germany.pdf>.
7. Арутюнян, Г. Г. Комментарии к Конституции Республики Армения / Г. Г. Арутюнян, В. В. Степанян, А. С. Вагаршян ; под общ. ред. Г. Арутюнян, А. Вагаршян. – Ереван : Иравунк, 2010. – С. 56.
8. Акобян, Р. Х. Проблемы конституционной ответственности / Р. Х. Акобян. – Ереван : Иравунк, 2008. – 516 с.

REFERENCES

1. Konstitucija Rjespubliki Bielarus' [Eliektronnyj riesurs] : s izm. i dop., priniatymi na riesp. riefierendumakh 24 nojab. 1996 g., 17 okt. 2004 g. i 27 fievr. 2022 g. – Riezhim dostupa: <https://etalonline.by/document/?regnum=v19402875>.
2. Konstitucija Rjespubliki Armienija [Eliektronnyj riesurs]. – Riezhim dostupa: <https://www.president.am/ru/constitution-2015/>.
3. Baglaj, M. V. Konstitucionnoje pravo Rossijskoj Fiedieracii / M. V. Baglaj. – 3-je izd., izm. i dop. – M. : NORMA, 2001. – S. 78.
4. Ob objavlenii chriezvyhajnogo polozhienija v Rjespublikie Armienija [Eliektronnyj riesurs] : postanovlienije Pravitiel'stva Rjespubliki Armienija, 16 marta 2020 g., № 298-N. – Riezhim dostupa: https://www.arlis.am/Annexes/5/2020_N-298-N_ru%20artakarg%20dr.pdf.
5. Hering, L. Covid-19 and Constitutional Law: the Case of Germany [Eliektronnyj riesurs] / L. Hering. – Riezhim dostupa: <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/13/6310/21.pdf>.
6. Osnovnoj Zakon Fiedierativnoj Rjespublikii Hiermanija [Eliektronnyj riesurs]. – Riezhim dostupa: <https://legalns.com/download/books/cons/germany.pdf>.
7. Arutiunian, G. G. Kommientarii k Konstitucii Rjespubliki Armienija / G. G. Arutiunian, V. V. Stiepanian, A. S. Vagarsian ; pod obshch. ried. G. G. Arutiunian, A. S. Vaharšian. – Jerievan : Iravunk, 2010. – S. 56.
8. Akobian, R. Kh. Problemy konstitucionnoj otvietsviennosti / R. Kh. Akobian. – Jerievan : Iravunk, 2008. – 516 s.