
ГІСТОРЫЯ

УДК 947 (476) : 336.02

Сергей Александрович Елизаров

*д-р ист. наук, проф., проф. каф. социально-гуманитарных и правовых дисциплин
Гомельского государственного технического университета имени П. О. Сухого*

Sergej Elizarov

*Doctor of Historical Science, Professor,
Professor of the Department of Social-Humanitarian and Legal Disciplines
of Gomel State P. O. Sukhoi Technical University*

e-mail: sergeyelisarov@mail.ru

ФИНАНСЫ ВОССТАНОВЛЕНИЯ: МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ БССР 1944–1945 гг.

Рассмотрены вопросы финансового обеспечения восстановительных процессов на освобожденной от нацистской оккупации территории БССР. На основе анализа архивных материалов показаны источники доходов бюджетов местных Советов депутатов трудящихся, среди которых в 1944–1945 гг. главную роль играли дотации из республиканского бюджета. Отмечается, что большая финансовая нагрузка ложилась непосредственно на население БССР через налоговую систему, включавшую государственные (регулирующие) и местные (закрепленные) налоги и сборы. Структура расходов местных бюджетов в 1944–1945 гг. соответствовала довоенной: основная часть шла на финансирование просвещения и здравоохранения, меньшая часть – на народное хозяйство и органы государственного управления. Несмотря на проблемы получения дотаций из союзного бюджета в 1945 г., в целом значительный рост доходной базы местных бюджетов расширял возможности местных Советов депутатов трудящихся влиять на ситуацию в своих регионах в основных сферах жизнедеятельности населения.

Ключевые слова: БССР, восстановление народного хозяйства, финансы, бюджет, Советы депутатов трудящихся.

Reconstruction Finance : Local Budgets of the BSSR 1944–1945

The issues of financial support for reconstruction processes in the territory of the BSSR liberated from Nazi occupation are considered. Based on the analysis of archival materials, the sources of income of the budgets of local Soviets of Workers' Deputies are shown, among which in 1944–1945 the main role was played by subsidies from the republican budget. It is noted that a large financial burden fell directly on the population of the BSSR through the tax system, which included state (regulatory) and local (fixed) taxes and fees. The structure of local budget expenditures in 1944–1945 corresponded to the pre-war one: the main part went to finance education and health care, the smaller part – to the national economy and public administration. Despite the problems of receiving subsidies from their union budget in 1945, in general, a significant increase in the revenue base of local budgets expanded the possibilities of local Soviets of Workers' Deputies to influence the situation in their regions in the main spheres of life of the population.

Key words: BSSR, restoration of the national economy, finance, budget, Soviets of Workers' Deputies.

Введение

Конституционно закрепленными органами государственной власти и управления в БССР являлись Советы депутатов, финансовую основу деятельности которых составляли финансовые средства, концентрировавшиеся в местных бюджетах. Местные бюджеты включали в себя статьи доходов и расходов, состав и объемы которых определялись, уточнялись и видоизменялись в централизованном порядке и распределялись между административно-территориальными единицами в зависимости от их места в административно-территориальной иерархии.

С помощью своей финансовой базы местная власть, с одной стороны, решала поставленные перед ней задачи, с другой – структура и объем находившихся в распоряжении местных Советов финансовых средств оказывали существенное влияние на возможности Советов в реализации на практике своих полномочий, на сферы их компетентности и границы самостоятельности.

В последние десятилетия в российской историографии появился ряд работ, в которых предприняты попытки рассмотреть с современных методологических принципов финансовую составляющую победы

советского народа в Великой Отечественной войне [1–4]. Однако при этом у российских авторов поле исследований ограничивается в целом финансами военного времени, а анализ бюджетной политики на освобожденных от врага советских территориях носит фрагментарный характер.

В белорусской историографии большое внимание уделяется вопросам Великой Отечественной войны, вклада белорусского народа в победу над нацистской Германией, восстановления народного хозяйства БССР. Тем не менее сюжеты, связанные с финансированием восстановительных процессов на белорусских территориях в завершающий период Великой Отечественной войны, по-прежнему остаются вне исследовательских интересов как историков, так и экономистов.

Цель статьи – рассмотреть механизмы формирования и расходования средств местных бюджетов как финансовой основы деятельности местных органов власти и управления по восстановлению народного хозяйства Белорусской ССР в условиях продолжавшейся Великой Отечественной войны.

При анализе автор использовал главным образом материалы Национального архива Республики Беларусь, которые впервые вводятся в научный оборот. Кроме того, в процессе работы над темой изучались и документы о разработке и итогах выполнения государственных бюджетов СССР периода Великой Отечественной войны, опубликованные в сборнике документов, выпущенных Министерством финансов России и Казначейством России в 2020 г. [5].

Основная часть

После освобождения территории БССР от нацистской оккупации и восстановления мирной жизни работы советских органов государственной власти и управления возрождается и система местных бюджетов. После освобождения в 1943 г. части белорусских территорий первый Государственный бюджет был разработан на 1944 г. и утвержден Верховным Советом БССР 24 марта 1944 г. Традиционно он состоял из двух частей: республиканского бюджета, находившегося в ведении республиканских структур управления, и местных бюджетов, которыми распоряжались местные Советы

депутатов трудящихся (областные, районные, городские, сельские и поселковые).

На 1944 г. республиканский бюджет по доходам был запланирован в объеме 405 512 тыс. руб., по расходам – 182 763 тыс. руб. Местные бюджеты были составлены и утверждены по освобожденным 29 районам и четырем областям (Витебской, Гомельской, Могилевской и Полесской) по доходам и расходам вместе со средствами, передаваемыми из республиканского бюджета, в сумме 247 494 тыс. руб. [6, л. 5].

Очевидно, что в условиях послевоенной разрухи без помощи из союзного центра местные Советы были не в состоянии функционировать. Основную часть доходов и расходов составляли дотации из республиканского бюджета (177 311 тыс. руб., или 71,6 %). Кроме того, шли отчисления от государственных (регулирующих) налогов и доходов (43 008 тыс. руб., или 17,4 %): они в полном объеме первоначально зачислялись в союзный бюджет, а затем часть из них возвращалась в бюджет союзной республики, после передавалась в местные бюджеты в соответствии с устанавливавшимися на каждый финансовый год процентами отчислений. Так, постановлением СНК СССР от 19 января 1944 г. для освобожденных районов БССР устанавливались следующие отчисления от этой группы бюджетных доходов: от налога с оборота – 50 %, от подоходного налога с населения – 10 %, от подоходного налога с колхозов и сельскохозяйственного налога – 25 %, от военного налога – 5 %, от доходов МТС – 25 %, от госзаймов – 5 % [5, с. 309]. Законом о Государственном бюджете БССР на 1944 г. устанавливались подобные процентные отчисления и в местные бюджеты республики [6, л. 5].

Доходы от местных источников поступлений (закрепленные, т. е. в полном объеме непосредственно поступающие в местные бюджеты) составляли лишь около 10 % (24 745 тыс. руб.). Здесь главную роль играли местные налоги и сборы: налог со строений, земельная рента, сбор с владельцев транспортных средств, сбор с владельцев скота, разовый сбор на колхозных рынках, налог со зрелищ, с киноустановок, а также плата за производимые на рынках услуги [6, л. 11].

Основной сферой финансирования местных бюджетов были социально-культурные мероприятия (просвещение, здравоохранение, социальное обеспечение, физическая культура) – 180 430 тыс. руб., или 72,9 %, затем шли расходы на восстановление народного хозяйства (34 080 тыс. руб.) и содержание органов государственного управления (30 934 тыс. руб.) [6, л. 10–12].

С освобождением в 1944 г. всей территории БССР от немецко-фашистских захватчиков бюджетные планы были пересмотрены с учетом расширения источников поступления от регулирующих и закрепленных налогов и доходов.

По итогам выполнения госбюджета БССР за 1944 г. главным источником доходов выступили дотации из союзного бюджета, удельный вес которых к общему объему доходов составил 60,3 % [7, л. 166].

Подобная ситуация сложилась и с местными бюджетами: за 1944 г. в их доходную часть поступило в общей сложности 490 403 тыс. руб., из них дотации из республиканского бюджета составили 263 192 тыс. руб., или 56,7 % [8, л. 46–47].

Налог с оборота, как и до войны, занимал первое место среди регулирующих налогов: в доходах госбюджета БССР отчисления от этого налога составили 22,2 %, в местных бюджетах – 19,7 % [7, л. 9].

На 1944 г. Верховный Совет БССР установил следующие процентные ставки отчислений в бюджеты областей: от подоходного налога с населения – 10 %, от сельскохозяйственного налога с колхозников и единоличников – 25 %, от военного налога – 5 %, от сумм госзайма, размещенного по подписке, – 15 %, от доходов МТС – 15 % [6, л. 5]. По итогам 1944 г. среди этой группы доходных источников выделялся сельскохозяйственный налог, давший в местные бюджеты 265 82,0 тыс. руб. На втором месте оказались отчисления от введенного с 1942 г. военного налога – 10 607 тыс. руб. В целом отчисления от государственных налогов и сборов с населения дали в доход областей 42 793 тыс. руб. [9, л. 46].

Доходы в целом от местных источников в 1944 г. составили 65 106 тыс. руб. (13,3 % всех доходов местных бюджетов) [8, л. 47], в т. ч. местные налоги и сборы, – 22 520 тыс. руб. (или 4,6 % всех доходов), среди которых системообразующими стали

поступления от разового сбора на колхозных рынках (10 872 тыс. руб.). Непосредственно в местные бюджеты зачислялись также сборы и разные неналоговые доходы, подоходный налог с предприятий, кооперативов и общественных организаций, арендные доходы от имуществ местных Советов, плата за обучение в старших классах средних школ и вузах, лесной доход.

Основными статьями расходов местных бюджетов, как и в предвоенные годы, оставались финансирование системы просвещения и здравоохранения – 278 317 тыс. руб. (63,4 % всех расходов местных Советов): расходы на восстановление и содержание системы общего образования и воспитания детей и подростков, культурно-просветительской работы, лечебных и санитарно-профилактических учреждений, на подготовку кадров и т. п. На содержание органов госуправления местных расходов ушло 18,1 %, на восстановление предприятий и организаций народного хозяйства – 13,7 % [Подсчитано автором по: 8, л. 48].

Таким образом, в 1944 г. основная финансовая нагрузка местных бюджетов на восстановление разрушенного военными действиями и оккупацией народного хозяйства республики пришлось на дотации из союзного бюджета и средства, полученные в результате деятельности обобщественного сектора экономики. Вместе с тем большой груз финансовой ответственности в восстановительных процессах ложился непосредственно на население: в целом налоги с населения (отчисления от государственных налогов и сборов и госзаймов, местные налоги и сборы, сборы и различные неналоговые доходы) дали в местные бюджеты 119 155 тыс. руб., что составило 32,1 % их доходов (без учета дотаций из республиканского бюджета) и превзошли главный довоенный источник дохода – налог с оборота (96 512 тыс. руб.) [Подсчитано автором по: 8, л. 46–47].

Госбюджет БССР на 1945 г. вновь составлялся с ориентацией на получение дотаций из союзного бюджета: из запланированных доходов на сумму 2 382 756 тыс. руб. дотации союзного центра должны были составить 1 200 000 тыс. руб. Одновременно предполагался и значительный рост доходов местных бюджетов – до 1 530 488 тыс. руб., а около половины (739 383 тыс. руб.)

должны были составить дотации из республиканского бюджета [8, л. 2].

Постановлением СНК СССР на 1945 г. устанавливались следующие проценты отчислений в Государственный бюджет БССР от государственных доходов и налогов: от налога с оборота – 35,9 %, от подоходного налога с колхозов и сельскохозяйственного налога с колхозников и единоличников – 25 %, от подоходного налога с населения – 10 %, от военного налога – 15 %, от сумм госзаймов – 50 %, от доходов с МТС – 25 % [5, с. 357].

В свою очередь, Законом о Государственном бюджете БССР на 1945 г. проценты отчисления в местные бюджеты от доходов МТС, подоходного налога с населения, сельскохозяйственного налога с колхозников и единоличников сохранялись в прежних пропорциях. С 15 до 50 % возрастали отчисления от госзаймов, размещенных по подписке, с 5 до 15 % – от военного налога. Устанавливались отчисления от государственного налога на лошадей единоличных крестьянских хозяйств (75 %) и от налога с нетоварных операций (100 %) [9, л. 28].

Однако из планировавшихся сумм дотаций из союзного бюджета в 1945 г. БССР получила лишь 495 тыс. руб. (41, 2 %), что повлекло дефицит доходов местных бюджетов: вместо плановых 739 383 тыс. руб. местные бюджеты получили из республиканского бюджета лишь 384 586 (52 %) [9, л. 33–34].

В 1945 г. госбюджет БССР по доходам был выполнен лишь на 78,1 %, местные бюджеты – на 79,7 %. В то же время по мобилизации собственных финансовых ресурсов республика справилась успешно: по собственным и закрепленным источникам доходов (без дотаций) госбюджет БССР на 1945 г. выполнили на 106 %, в т. ч. республиканский бюджет – на 107,9 %, бюджеты местных Советов – на 102,2 % [8, л. 2].

По местным бюджетам план доходов из местных источников поступлений перевыполнили на 27 628 тыс. руб. (на 17,8 %), что стало возможным за счет роста доходов от налога с оборота (на 44 334 тыс. руб.), а также сборов и разных неналоговых доходов (на 19 100 тыс. руб.) и лесного дохода (на 18 732 тыс. руб.).

Основными статьями недовыполнения по местным доходным источникам ста-

ли поступления от госзаймов, реализуемых по подписке (на 15 329 тыс. руб., преимущественно в сельской местности), отчисления от сельскохозяйственного налога (на 12 456 тыс. руб.), разовый сбор на колхозных рынках (на 11 695 тыс. руб.).

В 1945 г. финансовая нагрузка на население значительно возросла: отчисления от налогов с населения и от госзаймов, местные налоги и сборы, сборы и разные неналоговые доходы дали в местные бюджеты 404 690 тыс. руб. (рост в сравнении с 1944 г. – 3,4 раза), а их доля в доходах (без учета дотаций из республиканского бюджета) достигла 33,2 % и по-прежнему превосходила суммы поступлений от налога с оборота (311 172 тыс. руб.).

Непосредственно собранные за 1945 г. местные налоги и сборы увеличились до 84 902 тыс. руб. (или почти в 3 раза) и составили 46,5 % доходов из местных источников [8, л. 33–34].

Недополучение дотаций из союзного бюджета сказалось на степени выполнения расходных статей: расходная часть госбюджета БССР за 1945 г. оказалась выполнена только на 76,4 %, в т. ч. по республиканскому бюджету – на 80,7 %, по местным бюджетам – на 72,3 % [8, л. 35–36].

Тем не менее в 1945 г. в сравнении с 1944 г. замечен значительный рост расходов местных бюджетов: по народному хозяйству – в 2,2 раза, по социально-культурным мероприятиям – в 2,8 раза, на содержание органов госуправления – в 2,1 раза. В абсолютных же цифрах наибольший рост расходов отмечался в системе просвещения – на 362 296 тыс. руб. и здравоохранения – на 135 235 тыс. руб.

В это же время расходы на народное хозяйство возросли лишь на 74 083 тыс. руб., на содержание органов госуправления – на 84 212 тыс. руб. [Подсчитано автором по: 8, л. 35–36, 48].

В целом структура расходов местных бюджетов в 1945 г. приближалась к структуре расходов 1940 г.: в 1940 г. расходы на социально-культурные мероприятия составляли 69,0 % всех расходов местных бюджетов, в 1945 г. – 71,1 %, на народное хозяйство – соответственно 16,1 и 12,1 %, на содержание органов госуправления – 11,7 и 14,8 % [10, с. 11].

Заклучение

Таким образом, первые два года после начала освобождения территории БССР от нацистской оккупации были периодом восстановления разрушенных войной народного хозяйства и мирной жизни населения в условиях продолжавшейся Великой Отечественной войны. Эти обстоятельства определяли характер деятельности местных органов власти и управления, в т. ч. и механизмы формирования и расходования местных бюджетов.

Ситуация послевоенной разрухи делала невозможным восстановительные процессы только за счет своих очень ограниченных ресурсов. Основу местных бюджетов БССР в 1944–1945 гг. составляли дотации из республиканского бюджета, который, в свою очередь, во многом формировался за счет дотаций из союзного бюджета.

Вместе с тем большая финансовая нагрузка ложилась непосредственно на население БССР через налоговую систему,

включавшую государственные (регулирующие) и местные (закрепленные) налоги и сборы. Важно учитывать, что через государственные налоги население БССР финансировало не только восстановление своей республики, но и в целом военные и экономические мероприятия союзного центра в завершающий период Великой Отечественной войны.

Структура расходов местных бюджетов в 1944–1945 гг. соответствовала довоенной: основная часть шла на финансирование просвещения и здравоохранения, меньшая часть – на народное хозяйство и органы государственного управления.

Несмотря на проблемы получения дотаций союзного центра в 1945 г., в целом значительный рост доходной базы местных бюджетов расширял возможности местных Советов депутатов трудящихся влиять на ситуацию в своих регионах в основных сферах жизнедеятельности населения.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Архипкин, И. В. Особенности формирования доходной базы местных бюджетов в военные и послевоенные годы (1941–1950 гг.) [Электронный ресурс] / И. В. Архипкин // Сиб. юрид. вестн. – 2005 – № 4. – С. 3–9. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-formirovaniya-dohodnoy-bazy-mestnyh-byudzhetrov-v-voennye-i-poslevoennye-gody-1941-1950-gg>. – Дата доступа: 22.10.2024.
2. Гритчина, М. Н. Налоговая политика в годы Великой Отечественной войны [Электронный ресурс] / М. Н. Гритчина // Регион. экономика: теория и практика. – 2015. – № 40. – С. 58–66. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/nalogovaya-politika-v-gody-velikoy-otechestvennoy-voyny>. – Дата доступа: 20.10.2024.
3. Караваева, И. В. Расширение финансовой самостоятельности местной власти в СССР в военные и послевоенные годы: малоизвестные факты из истории Великой Отечественной войны [Электронный ресурс] / И. В. Караваева // Вестн. Ин-та экономики Рос. акад. наук. – 2005. – № 4. – С. 130–138. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/rasshirenie-finansovoy-samostoyatelnosti-mestnoy-vlasti-v-sssr-v-voennye-i-poslevoennye-gody-maloizvestnye-fakty-iz-istorii-velikoy>. – Дата доступа: 20.10.2024.
4. Караваева, И. В. Вклад населения в формирование бюджетных доходов в годы войны и послевоенного восстановления (1941–1950 гг.) [Электронный ресурс] / И. В. Караваева // Вестн. Акад. экон. безопасности МВД России. – 2010. – № 6. – С. 29–39. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/vklad-naseleniya-v-formirovanie-byudzhethykh-dohodov-v-gody-voyny-i-poslevoennogo-vosstanovlennogo-perioda-1941-1950-gg>. – Дата доступа: 20.10.2024.
5. Наркомат финансов СССР в годы Великой Отечественной войны. Государственный бюджет и мобилизация финансовых ресурсов [Электронный ресурс]. – М. : ИстЛит, 2020. – 704 с. – Режим доступа: <https://www.roskazna.gov.ru/narkomat/tom1/index.php?page=1>. – Дата доступа: 23.10.2024.
6. Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ). – Ф. 93. Оп. 6. Д. 29.
7. НАРБ. – Ф. 93. Оп. 6. Д. 71.
8. НАРБ. – Ф. 93. Оп. 6. Д. 36.

9. НАРБ. – Ф. 93. Оп. 6. Д. 35.
10. Местные бюджеты СССР : стат. сб. / рук. Г. В. Дарков ; отв. ред. С. И. Ильвовский. – М. : Госфиниздат, 1960. – 318 с.

REFERENCES

1. Arkhipkin, I. V. Osobiennosti formirovaniya dokhodnoj bazy miestnykh biudzhetrov v voen-nyye i poslievojennyye gody (1941–1950 gg.) [Elektronnyj resurs] / I. V. Arkhipkin // Sib. jurid. viestn. – 2005. – № 4. – S. 3–9. – Rezhim dostupa: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-formirovaniya-dohodnoj-bazy-mestnyh-byudzhetrov-v-voennye-i-poslevoennye-gody-1941-1950-gg>. – Data dostupa: 22.10.2024.
2. Gritchina, M. N. Nalogovaya politika v gody Velikoj Otechestvennoy vojny [Elektronnyj resurs] / M. N. Gritchina // Region. ekonomika: teorija i praktika. – 2015. – № 40. – S. 58–66. – Rezhim dostupa: <https://cyberleninka.ru/article/n/nalogovaya-politika-v-gody-velikoy-otechestvennoy-vojny>. – Data dostupa: 20.10.2024.
3. Karavajeva, I. V. Rasshirenije finansovoj samostojatel'nosti miestnoj vlasti v SSSR v voen-nyye i poslievojennyye gody: maloizvestnyye fakty iz istorii Velikoj Otechestvennoy vojny [Elektronnyj resurs] / N.V. Karavaeva // Vestn. In-ta ekonomiki Ros. akad. nauk. – 20015. – № 4. – S. 130–138. – Rezhim dostupa: <https://cyberleninka.ru/article/n/rasshirenie-finansovoy-samostoyatel-nosti-mestnoy-vlasti-v-sssr-v-voennye-i-poslevoennye-gody-maloizvestnyye-fakty-iz-istorii-velikoy>. – Data dostupa: 20.10.2024.
4. Karavajeva, N. V. Vklad naseleniia v formirovanije biudzhetykh dokhodov v gody vojny i poslievoennogo vosstanovlienija (1941–1950 gg.) [Elektronnyj resurs] / N. V. Karavajeva // Viestn. Akad. ekon. bezopasnosti MVD Rossii. – 2010. – № 6. – S. 29–39. – Rezhim dostupa: <https://cyberleninka.ru/article/n/vklad-naseleniya-v-formirovanie-byudzhetykh-dokhodov-v-gody-vojny-i-poslevoennogo-vosstanovlennogo-perioda-1941-1950-gg>. – Data dostupa: 20.10.2024.
5. Narkomat finansov SSSR v gody Velikoj Otechestvennoy vojny. Gosudarstviennyj biudzhets i mobilizacija finansovykh resursov [Elektronnyj resurs]. – M. : IstLit, 2020. – 704 s. – Rezhim dostupa: <https://www.roskazna.gov.ru/narkomat/tom1/index.php?page=1>. – Data dostupa: 23.10.2024.
6. Nacional'nyj arkhiv Respubliki Bielarus' (NARB). – F. 93. Op. 6. D. 29.
7. NARB. – F. 93. Op. 6. D. 71.
8. NARB. – F. 93. Op. 6. D. 36.
9. NARB. – F. 93. Op. 6. D. 35.
10. Miestnyje biudzhety SSSR : stat. sb. / ruk. G. V. Darkov ; отв. ред. S. I. Il'vovskij. – M. : Gosfinizdat, 1960. – 318 s.

Рукапіс паступіў у рэдакцыю 04.11.2024