

УДК 325.1:340

Наталья Олеговна Рамазанова*канд. юрид. наук, доц. каф. международного экономического права
Белорусского государственного экономического университета***Natalia Ramazanova***Candidate of Legal Sciences, Associate Professor of the Department
of International Economic Law of Belarusian State Economic University**e-mail: Natalya-ramazanova@yandex.ru***ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВАЯ КАТЕГОРИЯ «МИГРАЦИЯ»:
НЕКОТОРЫЕ ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПОНЯТИЯ**

Глобальные перемены, происходящие в современном мире, затрагивают практически все стороны общественных отношений, внося в них существенные коррективы. При этом наблюдаются как позитивные изменения, так и негативные явления, создающие серьезные проблемы, зачастую практически неразрешимые для государств в разумно короткий срок. Одним из таких явлений, причем сочетающих в себе как позитивные, так и негативные стороны, является миграция населения. Произведен анализ развития доктринальных подходов к определению понятия миграции, изложены основные научные взгляды на содержание такого явления, как миграция, сделан вывод о преемственности доктринальных подходов к определению понятия миграции, обосновывается предложение о необходимости выработки единого понятия миграции и его правового закрепления в законодательстве Республики Беларусь.

Ключевые слова: миграция, научная доктрина, содержание, концептуальность, единый подход, правовое закрепление.

***Theoretical and Legal Category of «Migration»:
Some Approaches to the Definition of the Concept***

The global changes taking place in the modern world affect almost all aspects of social relations, introducing significant adjustments to them. At the same time, there are both positive changes and negative phenomena that create serious problems, often practically insoluble for states in a reasonably short time. One of these phenomena, which combines both positive and negative sides, is population migration. The article analyzes the development of doctrinal approaches to defining the concept of migration. The main scientific views on the content of such a phenomenon as migration are outlined. A conclusion is made about the continuity of doctrinal approaches to defining the concept of migration. The proposal on the need to develop a unified concept of migration and its legal consolidation in the legislation of the Republic of Belarus is substantiated.

Key words: migration, scientific doctrine, content, conceptuality, unified approach, legal framework.

Введение

Современные миграционные процессы оказывают существенное влияние на социально-экономическую и политическую ситуацию как в отдельно взятых странах, так и в целых регионах, во всем мире. Происходящие в настоящее время на международной арене события наглядно иллюстрируют актуальность совершенствования системы государственного управления миграцией и миграционными процессами, пока они не достигли катастрофических размеров и не превратились в глобальную по своему количественному значению и влиянию проблему, затрагивающую все сферы жизнедеятельности граждан, начиная от экономики и заканчивая личной безопасностью.

Основная часть

Миграция – «такое же старое явление, как и желание правительств осуществлять определенный пограничный контроль, регулировать передвижение людей через эти границы и их пребывание на территории “принимающих” и транзитных стран» [1, с. 12]. Считается, что одно из первых научных определений миграции дал в работах 1885–1889 гг. английский ученый Е. Равенштейн, который рассматривал ее как «постоянное или временное изменение местожительства человека» [2, с. 302].

Миграция – чрезвычайно широкое понятие, далеко выходящее за рамки юриспруденции. Ее исследованием занимаются социологи, политологи, экономисты, географы, демографы и др. Безусловно, все они рассматривают миграцию с точки зре-

ния предмета исследования своей науки, раскрывая тот или иной ее аспект. При этом необходимо учесть, что государственная миграционная политика становится все более комплексной, требующей системных подходов к управлению различными видами и направлениями миграционных процессов [3, с. 9].

Распространенной является точка зрения, что термин «мигрант» охватывает все случаи, когда решение о миграции человек принимает свободно по причинам «личного удобства» и без вмешательства внешнего принудительного фактора.

Наиболее общее определение миграции дается в Советском энциклопедическом словаре, где отмечается, что термин «миграция» происходит от латинского слова *migratio* и означает перемещения людей, связанные, как правило, со сменой места жительства [4, с. 798].

Социологи и демографы понимают миграцию как перемещение людей через границы тех или иных территорий, связанное обычно с переменой места жительства навсегда или на более или менее длительное время. Экономисты говорят о миграции населения как о «любом территориальном перемещении населения, связанном с пересечением как внешних, так и внутренних границ административно-территориальных образований с целью перемены постоянного места жительства или временного пребывания на территории для осуществления учебы или трудовой деятельности независимо от того, под преобладающим воздействием каких факторов оно происходит – притягивающих или выталкивающих», о «своеобразном передвижении населения, его перемещении внутри государства с последующим размещением в тех или иных субъектах», либо о «совокупности механических, профессиональных и отраслевых перемещений и возникающих в этой связи изменений пространственного положения индивидов относительно территориально закрепленных структур населения». Этот перечень может быть продолжен.

Однако фрагментарность предметов исследования большинства социальных наук затрудняет формирование комплексного представления о миграции, в котором были бы обобщены все черты и свойства этого явления. Поэтому в изучении этих процес-

сов и их последующем регулировании существенно возрастает роль юридической науки, которая предоставляет инструменты для совершенствования миграционных процессов и определяет дальнейший вектор развития законодательства, позволяющего решать актуальные проблемы в этой сфере. При этом «любая форма миграции может стать юридической в случае если то или иное передвижение, выбор места пребывания и места жительства связаны с правовым регулированием» [5, с. 43–45].

Отсутствие общепризнанного понятия «миграция» не только в законодательстве Республики Беларусь, «но и в доктрине международного права приводит к тому, что в научно-правовой литературе также не существует единого подхода к указанному вопросу и единого определения этой правовой категории» [6, с. 11].

Итак, какой же смысл вкладывается в понятие «миграция» с позиций юриспруденции?

По мнению Т. Н. Балашовой, миграция – это «совокупность правовых отношений, возникающих при планировании и территориальном пересечении гражданами, иностранными гражданами, лицами без гражданства как внешних, так и внутренних границ административно-территориальных образований с целью смены постоянного места жительства или временного пребывания на территории в иных целях, обусловленная государственным регулированием, реализацией личных интересов и, как правило, влекущая приобретение нового правового статуса» [7, с. 20].

Как правоотношение рассматривает миграцию А. Н. Жеребцов и Е. А. Малышев: «В юридическом смысле миграция населения есть правоотношение, возникающее между мигрантом и органом государственного управления в связи с реализацией первым субъективного права на свободу передвижения, а также между органами государственной власти по поводу формирования единой государственной политики страны в сфере территориального перемещения населения» [8, с. 11].

Е. Г. Моисеев определяет понятие миграции как «пересечение физическими лицами границ государственных или территориальных образований с целью как вре-

менного, так и постоянного пребывания (проживания)» [9, с. 18].

Л. А. Васильева, отмечая многозначность данного понятия, выделяет два его значения – узкое и широкое. Под миграцией в широком смысле она понимает «любое перемещение населения за границы определенной территории (обычно – населенного пункта), независимо от того, на какой срок и с какой целью оно предпринимается», а в узком – «перемещение, связанное с изменением места жительства (населенного пункта), постоянного проживания» [10, с. 40].

По мнению А. И. Федорако, «миграция представляет собой перемещение физических лиц по различным причинам и целям из Республики Беларусь в другие государства и из других государств в Республику Беларусь, а также через административные границы территориальных единиц Республики Беларусь в целях изменения места жительства или места пребывания» [11, с. 24].

А. А. Мишунина рассматривает «миграцию населения как перемещение людей через границы тех или иных территориальных образований (внепоселенные перемещения) с постоянным или временным изменением места жительства, по различным причинам, целевой направленности, регулярности и продолжительности во времени» [12, с. 3].

По мнению М. Л. Тюркина, «миграция есть совокупность правовых отношений при проектировании и территориальном перемещении людей, обусловленная их государственным регулированием, реализацией личных и общественных интересов и, как правило, влекущая приобретение ими нового правового статуса» [13, с. 39].

О. Д. Воробьева считает, что в общем смысле «миграцию населения можно определить как любое территориальное перемещение населения, связанное с пересечением как внешних, так и внутренних границ административно-территориальных образований с целью смены постоянного места жительства или временного пребывания на территории для осуществления учебы или трудовой деятельности независимо от того, под преобладающим воздействием каких факторов оно происходит – притягивающих или выталкивающих» [14, с. 35].

По мнению Л. Л. Рыбаковского, «миграция – это любое территориальное пере-

мещение между различными населенными пунктами одной или нескольких административно-территориальных единиц, независимо от продолжительности, регулярности и целевой направленности этого движения» [15, с. 4]. Ряд авторов придерживаются мнения, что «миграция – это совокупность перемещений, способных существенно воздействовать на демографическую ситуацию, уменьшая или увеличивая численность населения в тех или иных географических районах, изменяя половозрастную, семейную, этническую, образовательную, трудовую структуру общества».

О. А. Сазонова считает, что «миграцию целесообразно понимать как совокупность правовых отношений, возникающих при пересечении границ административно-территориальных образований с целью смены постоянного или временного места жительства и влекущих приобретение, реализацию, изменение и прекращение правового статуса лица» [16, с. 19].

В литературе можно встретить и иные дефиниции понятия «миграция». Так, например, В. А. Ионцев выделил около тридцати шести различных интерпретаций данного понятия [17, с. 16].

Однако наиболее распространенной и признаваемой большинством исследователей группой определений миграции населения является отнесение к ней только территориальных перемещений населения. «Территориальные перемещения весьма разнообразны и различаются в зависимости от расстояния передвижения, от статуса объектов, между которыми происходят перемещения, от сроков и целей перемещения. Даже подразумевая под миграцией территориальные передвижения населения, в термин «миграция населения» различные исследователи вкладывают самый разный смысл. Неслучайно и в отечественной, и в зарубежной литературе появилось множество различных «прилагательных», конкретизирующих это понятие: сезонная, маятниковая, безвозвратная, временная, челночная, постоянная, экономическая, вынужденная, добровольная, экологическая, трудовая, городская, сельская, внешняя, международная, внутренняя и т. д.

Таким образом, можно констатировать, что миграция выступает как комплексное явление, охватывающее самые раз-

личные аспекты, связанные с перемещениями населения. Поскольку определения миграции, системы ее показателей разнородны, анализ развития миграционных процессов может проводиться с разных точек зрения в зависимости от задач, поставленных перед исследователем.

Исходя из имеющихся определений миграции, можно предположить, что она представляет собой территориальное перемещение граждан из одного государства в другое по различным основаниям. «На эмпирическом уровне миграция всегда есть движение, территориальное перемещение, мобильность населения, а на теоретическом уровне ее можно рассматривать как количественно-качественную величину жизнедеятельности населения» [18, с. 40].

Однако законодательное определение понятия «миграция» до сих пор отсутствует. В законодательных актах чаще используются близкие по смыслу термины, такие как «нелегальный въезд», «пребывание», «репатриация», «ассимиляция», «высылка», «массовый приток», «выезжающие в неорганизованном порядке», «неорганизованные перемещения», «въезд на территорию», «переезд», «возвращение в страну», «свобода перемещения», «свобода выбора места жительства», «право покинуть страну», «коллективная высылка» и т. п. Приведенные термины встречаются в Конвенциях ООН «О статусе беженцев» (1951 г.), «О статусе апатридов» (1954 г.), «О сокращении безгражданства» (1961 г.), Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 г., Декларациях «О территориальном убежище» (1967 г.), «О правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают» (1985 г.), «О правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам» (1992 г.) и др.

Применительно к белорусскому законодательству отсутствие законодательного закрепления понятия «миграция» недопустимо, т. к. достаточно часто употребляется в законодательстве. Так, категория «миграция» встречается в Законе Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь», Законе Республики Беларусь от

30.12.2010 № 225-З «О внешней трудовой миграции», Законе Республики Беларусь от 20 сентября 2009 г. № 49-З «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь», Законе Республики Беларусь от 4 января 2002 г. № 80-З «О демографической безопасности Республики Беларусь», Законе Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. № 354-З «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь», в указах Президента Республики Беларусь, например, от 9 января 2017 г. № 8 «Об установлении безвизового порядка въезда и выезда отдельных граждан», Концепции миграционной политики Республики Беларусь на 2024-2028 гг., утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 января 2024 г. № 48 и др.

Помимо прямого и, как видим, достаточно частого использования понятия «миграция» в национальном законодательстве встречаются и другие относящиеся к исследуемому понятию термины и словосочетания: «неконтролируемая миграция», «иммиграционный контроль», «миграционные потоки», «миграционная политика», «миграционная ситуация», «иммиграционное законодательство», «миграционные процессы», «процессы миграции». Всего же те или иные аспекты миграции затронуты в более чем двух тысячах законодательных актов Республики Беларусь. Количество же актов местных органов власти вообще проблематично систематизировать ввиду их огромного количества.

Возвращаясь к терминологии, отметим, что все вышеперечисленные термины являются производными от термина «миграция», хотя они в большинстве случаев юридически не закреплены. Однако если рассматривать понятие миграции применительно к административно-правовой сфере, то оно дополняется некоторыми особенностями. Иными словами, при неизменности сущностного признака переселения людей в общем семантическом значении миграции следует вкладывать и некоторые другие признаки, наиболее концентрированно отражающие юридическую специфику.

Когда мы говорим об особой важности категории «миграция», необходимо учитывать следующие обстоятельства:

1) для обеспечения комплексного правового обеспечения государственной миграционной политики и реализации различных программ необходимо четко определить ее содержание и объем;

2) чтобы установить пределы деятельности различных государственных органов в данной сфере, необходимо четко определить предмет ее регулирования;

3) должна быть четко обозначена связь между миграционными отношениями и институтом гражданства;

4) нормативное разделение миграции на «легальную», «нелегальную», самих мигрантов на «легальных» и «нелегальных» невозможно без правильного толкования термина «миграция»;

5) наличие миграционного законодательства, которое имеет свой собственный предмет правового регулирования, и, следовательно, наличие правовых отношений в этой сфере, влияет на изменение содержания понятия миграции и наполняет его новыми юридическими характеристиками;

б) единое понятие «миграция» способствует единообразному и четкому регулированию правового статуса беженцев, закреплению таких правовых институтов, как место жительства, место пребывания и др.

Все это свидетельствует о необходимости разработки единого подхода к определению понятия «миграция». При этом к основным, существенным признакам, опре-

деляющим данное понятие, могут быть добавлены и иные, связанные, например, с гражданством, пересечением государственной границы, получением места жительства или места пребывания.

Заключение

В результате изучения позиций ученых можно сделать обоснованный вывод о многогранности понятия миграции. В научной доктрине понятие «миграция» является собирательным и используется как в единственном числе – «миграция», так и во множественном числе – «миграции».

В ходе анализа научных источников не всегда удается четко определять, в каком случае под миграцией понимается процесс территориального перемещения людей, а в каком – результат такого перемещения. Такое «двойственное» использование термина «миграция» приводит к замещению понятий и серьезным ошибкам в исследованиях, что напрямую может оказать влияние на эффективность проводимой миграционной политики в нашей стране.

Считаем возможным при формулировании дефиниции «миграция» использовать следующие сущностные признаки: население; пересечение границ территорий или перемещения, не предусматривающие пересечения границ отдельного поселения; время пребывания на территории; присутствие или отсутствие целей переселения, а также государственное регулирование миграционных процессов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Васильева, Л. А. Вынужденная миграция в Республике Беларусь. Теоретико-правовые и организационные аспекты : монография / Л. А. Васильева. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2000. – 124 с.

2. Введение в демографию / под ред. В. А. Ионцева, А. А. Саградова. – М. : Экон. фак. МГУ : ТЕИС, 2003. – 636 с.

3. Андриченко, Л. В. Миграционное законодательство Российской Федерации: тенденции развития и практика применения : монография / Л. В. Андриченко, И. В. Плюгина. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2020. – 392 с.

4. Советский энциклопедический словарь / гл. ред. А. М. Прохоров. – М. : Совет. Энцикл., 1985. – 1600 с.

5. Орешина, Н. И. К вопросу об определении понятия «миграция» / Н. И. Орешина // Юрид. мир. – 2010. – № 3. – С. 43–45.

6. Сандугей, А. Н. К вопросу о понятии «незаконная миграция» в российском праве / А. Н. Сандугей // Административ. и муницип. право. – 2008. – № 9. – С. 11–16.

7. Балашова, Т. Н. Конституционно-правовое регулирование миграции в современной России: проблемы теории и практики : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.02 / Т. Н. Балашова. – Саратов, 2011. – 42 с.
8. Жеребцов, А. Н. Административная ответственность в миграционном праве Российской Федерации: материальные и процессуальные аспекты : науч.-практ. пособие / А. Н. Жеребцов, Е. А. Малышев. – М. : Юстицинформ, 2019. – 252 с.
9. Миграционное право : учеб. пособие / Е. Г. Моисеев [и др.] ; под ред. А. Н. Чашина. – М. : Дело и сервис, 2013. – 176 с.
10. Связь между убежищем и миграцией : учеб.-метод. пособие / Л. А. Васильева [и др.]. – Минск : Асобны, 2007. – 240 с.
11. Федорако, А. И. Деятельность органов внутренних дел Республики Беларусь в сфере обеспечения административно-правового режима миграции иностранных граждан и лиц без гражданства : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / А. И. Федорако. – Минск, 2018. – 299 л.
12. Мишунина, А. А. Система правового регулирования иммиграционных процессов в федеративном государстве: конституционно-правовое исследование : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.02 / А. А. Мишунина. – Тюмень, 2009. – 461 л.
13. Тюркин, М. Л. Совершенствование концептуально-правовых основ миграционной системы России : монография / М. Л. Тюркин. – М. : ВНИИ МВД России, 2004. – 114 с.
14. Воробьева, О. Д. Миграционные процессы населения: вопросы теории и государственной миграционной политики / О.Д. Воробьева // Проблемы правового регулирования миграционных процессов на территории Российской Федерации : анализ. сб. Совета Федерации ФС РФ. – 2003. – № 9 (202). – 137 с.
15. Рыбаковский, Л. Л. Миграция населения: прогнозы, факторы, политика : монография / Л. Л. Рыбаковский. – М. : Наука, 1987. – 199 с.
16. Сазонова, О. А. Административно-правовое регулирование в сфере миграции: проблемы и перспективы совершенствования : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / О. А. Сазонова. – Воронеж, 2019. – 253 л.
17. Ионцев, В. А. Международная миграция населения: закономерности, проблемы, перспективы : дис. ... д-ра экон. наук : 08.00.18 / В. А. Ионцев. – М., 1999. – 470 л.
18. Прудникова, Т. А. Административно-правовое регулирование миграционных процессов (современность и перспективы) : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.14 / Т. А. Прудникова. – М., 2016. – 455 л.

REFERENCES

1. Vasil'jeva, L. A. Vynuzhdiennaja migracija v Rjespublikie Bielarus'. Teorietiko-pravovyje i organizacionnyje aspiekty : monografija / L. A. Vasil'jeva. – Minsk : Akad. MVD Rjesp. Bielarus', 2000. – 124 s.
2. Vviedienije v diemografiju / pod ried. V. A. Ionceva, A. A. Sagradova. – M. : Ekon. fak. MGU : TEIS, 2003. – 636 s.
3. Andrichienko, L. V. Migracionnoje zakonodatel'stvo Rossijskoj Fiedieracii: tendencii razvitija i praktika primienienija : monografija / L. V. Andrichienko, I. V. Pliugina. – M. : Norma : INFRA-M, 2020. – 392 s.
4. Sovjetskij encyclopedicheskij slovar' / gl. ried. A. M. Prokhorov. – M. : Soviet. Encycl., 1985. – 1600 s.
5. Orieshina, N. I. K voprosu ob opriedielenii poniatija «migracija» / N. I. Orieshina // Jurid. mir. – 2010. – № 3. – S. 43–45.
6. Sandugiej, A. N. K voprosu o poniatii «niezakonnaja migracija» v rossijskom pravie / A. N. Sandugiej // Administrativ. i municip. pravo. – 2008. – № 9. – S. 11–16.
7. Balashova, T. N. Konstitucionno-pravovoje riegulirovanije migracii v sovriemiennoj Rossii: problemi teoriii i praktiki : avtorief. dis. ... d-ra jurid. nauk : 12.00.02 / T. N. Balashova. – Saratov, 2011. – 42 s.

8. Zheriebcov, A. N. Administrativnaja otvietstviennost' v migracionnom pravie Rossijskoj Fiedieracii: material'nyje i procesual'nyje aspiekty : nauch.-prakt. posobije / A. N. Zheriebcov, Ye. A. Malyshev. – M. : Justicinform, 2019. – 252 s.
9. Migracionnoje pravo : uchieb. posobije / Ye. G. Moisiejev [i dr.] ; pod ried. A. N. Chashina. – M. : Dielo i servis, 2013. – 176 s.
10. Sviaz' miezhdz ubiezhishchiem i migracijej : uchieb.-mietod. posobije / L. A. Vasil'jeva [i dr.]. – Minsk : Asobny, 2007. – 240 s.
11. Fiedorako, A. I. Diejatiel'nost' organov vnutriennikh diel Riespubliki Bielarus' v sfierie obiespiechienija administrativno-pravovogo riezhima migracii inostrannykh grazhdan i lid bez grazhdanstva : dis. ... kand. jurid. nauk : 12.00.14 / A. I. Fiedorako. – Minsk, 2018. – 299 l.
12. Mishunina, A. A. Sistiema pravovogo riegulirovanija immigracionnykh processov v fiedierativnom gosudarstvie: konstitucionno-pravovoje issliedovanije : dis. ... d-ra jurid. nauk : 12.00.02 / A. A. Mishunina. – Tiumien', 2009. – 461 l.
13. Tiurkin, M. L. Soviershenstvovanije konceptual'no-pravovykh osnov migracionnoj sistiemy Rossii : monografija / M. L. Tiurkin. – M. : VNII MVD Rossii, 2004. – 114 s.
14. Vorob'jova, O. D. Migracionnyje processy nasielienija: voprosy tieorii i gosudarstvennoj migracionnoj politiki / O. D. Vorob'jova // Problemy pravovogo riegulirovanija migracionnykh processov na territorii Rossijskoj Fiedieracii : analit. sb. Sovieta Fiedieracii FS RF. – 2003. – № 9 (202). – 137 s.
15. Rybakovskij, L. L. Migracija nasielienija: prognozy, faktory, politika : monografija / L. L. Rybakovskij. – M. : Nauka, 1987. – 199 s.
18. Прудникова, Т. А. Административно-правовое регулирование миграционных процессов (современность и перспективы) : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.14 / Т. А. Прудникова. – М., 2016. – 455 л.
16. Sazonova, O. A. Administrativno-pravovoje riegulirovanije v sfierie migracii: problemi i pierspektivy soviershienstvovanija : dis. ... kand. jurid. nauk : 12.00.14 / O. A. Sazonova. – Voronezh, 2019. – 253 l.
17. Ioncev, V. A. Miezhdunarodnaja migracija nasielienija: zakonomiernosti, problemi, pierspektivy : dis. ... d-ra oekon. nauk : 08.00.18 / V. A. Ioncev. – M., 1999. – 470 l.
18. Prudnikova, T. A. Administrativno-pravovoje riegulirovanije migracionnykh processov (sovriemiennost' i pierspektivy) : dis. ... d-ra jurid. nauk : 12.00.14 / T. A. Prudnikova. – M., 2016. – 455 l.

Рукапіс наступіў у рэдакцыю 30.10.2024