

УДК 332.1

Мария Владимировна Варакулина

канд. экон. наук, доц., декан юрид. факультета

Брестского государственного университета имени А. С. Пушкина

Mariya Varakulina

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,

Dean of the Faculty of Law of Brest State A. S. Pushkin University

e-mail: varakulina@brsu.brest.by

**ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ БРЕСТСКОЙ ОБЛАСТИ:
ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ**

Рассматриваются политико-правовые условия реализации региональной инновационной политики в Брестской области, выделены ключевые элементы региональной инновационной системы, в том числе субъекты инновационной инфраструктуры, дается характеристика состояния инновационного потенциала области. Выделены ключевые факторы развития инновационного потенциала региона, дана оценка их состояния в Брестской области. Сделан вывод о том, что, несмотря на отрицательное воздействие внешних факторов, регион продолжает наращивать свой инновационный потенциал за счет определения перспективных точек роста, переориентации внешнеэкономических связей, реализации инновационных производственных моделей в наиболее важных секторах экономики региона.

Ключевые слова: инновационный потенциал, национальная инновационная система, инновационная политика, инновационная инфраструктура.

Innovative Development of the Brest Region: Institutional Aspect

I the article examines the political and legal conditions for the implementation of regional innovation policy in the Brest region, highlights the key elements of the regional innovation system, including the subjects of the innovation infrastructure, characterizes the state of the innovative potential of the region. The key factors of the development of the innovative potential of the region are highlighted, their state in the Brest region is assessed. It is concluded that despite the negative impact of external factors, the region continues to increase its innovation potential by identifying promising growth points, reorienting foreign economic relations, and implementing innovative production models in the most important sectors of the region's economy.

Key words: innovation potential, national innovation system, innovation policy, innovation infrastructure.

Введение

Мировая экономика на современном этапе сталкивается с масштабными и новыми по своей природе вызовами и угрозами. Во-первых, сама экономика кроме аналоговой имеет в своем внутреннем содержании и так называемую цифровую составляющую, т. е. в результате научно-технического прогресса мы имеем качественно новую экономику, основанную не только на знаниях и информации, но и на цифровых технологиях. Во-вторых, процессы глобализации и регионализации как никогда остро влияют на экономическое положение как отдельных стран, так и целых регионов. Наконец, в-третьих, политическая ситуация в мире, стремление стран «золотого миллиарда» сохранить свое доминирующее положение, широкое использование экономического давления для решения политических задач приводят к обострению противоречий и, как следствие, к появлению новых цен-

тров экономического влияния, стремящихся упрочить свои позиции.

Для Республики Беларусь, которая в последние несколько лет находится под беспрецедентным давлением и одновременно располагает значительным научным потенциалом, стратегия дальнейшего развития национальной экономики должна ориентироваться на ускоренную цифровизацию с эффективным импортозамещением на основе использования инноваций.

Для определения дальнейшей стратегии цифровизации экономики страны необходимо проводить оценку состояния инновационного развития отдельных регионов. Ведь именно инновационная деятельность становится инструментом, позволяющим реализовывать цифровую трансформацию. Здесь и далее под цифровой трансформацией будет пониматься «проявление качественных, революционных изменений, заключающихся не только в отдельных цифровых

преобразованиях, но в принципиальном изменении структуры экономики, в переносе центров создания добавленной стоимости в сферу выстраивания цифровых ресурсов и сквозных цифровых процессов» [1].

В статье на примере Брестской области предпринята попытка оценить инновационную деятельность региона и выделить наиболее важные проблемы, решение которых является первостепенным.

Целью исследования выступает поиск и обоснование направлений повышения эффективности развития региона в сфере инновационной политики.

Инновационная политика региона: институциональный аспект

Государственная экономическая политика опирается на эффективную стратегию развития территорий страны. Экономически сильные регионы способны решать стоящие перед региональной экономикой задачи, наращивать внутренний региональный продукт, обеспечивать высокий уровень жизни населения региона и в конечном итоге содействовать экономическому росту страны в целом.

В Республике Беларусь принята Государственная программа «Цифровое развитие Беларуси на 2021–2025 гг.», одной из подпрограмм которой является «Региональное цифровое развитие».

В соответствии с Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г. [2] региональная политика должна обеспечить комплексное развитие региона. При этом предусматривается не только эффективное использование имеющегося производственного потенциала региона, но и повышение социальных стандартов жизни населения. На протяжении последних нескольких десятилетий мы стали свидетелями бурной трансформации всех сфер жизнедеятельности человека, которая получила в научной и публицистической литературе название цифровизации. Связано это с повсеместным внедрением цифровых технологий, что требует кардинальной перестройки экономики регионов. В этой связи существенно возрастает роль инновационной составляющей в региональной политике, поскольку именно инновационность экономики позволяет обеспечивать

ее рост в современных условиях. Проведение подобных преобразований невозможно без сбалансированной государственной инновационной политики, в т. ч. на региональном уровне.

Для решения стоящих перед регионами задач необходимо развивать соответствующую институциональную среду, т. е. совокупность политических, социальных, юридических институтов, обеспечивающих инновационное развитие регионов. Институциональная среда инновационного развития в нашей стране фактически представлена отдельными элементами национальной инновационной системы: органами государственного управления, законодательством в области инновационной деятельности, системой технологического прогнозирования [3].

В стране сформирована и постоянно совершенствуется правовая база в сфере инновационной политики. К основным документам, формирующим институциональные условия развития инновационной экономики, необходимо отнести Закон Республики Беларусь «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности». Наряду с упомянутым выше законом правовые условия формирования инновационной экономики обеспечиваются Гражданским Кодексом Республики Беларусь, законами «О научной деятельности», «О товарных знаках и знаках обслуживания», «О патентах на сорта растений», «О правовой охране топологий интегральных микросхем», «О географических указаниях», «О патентах на изобретения, полезные модели, промышленные образцы», «Об авторском праве и смежных правах» и др. Вопросы реализации инновационной политики регламентируются целым рядом документов, в т. ч. Указом Президента Республики Беларусь «О государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг.», Указом Президента Республики Беларусь «Об утверждении Положения о порядке создания субъектов инновационной инфраструктуры», Указом Президента Республики Беларусь «О порядке формирования и использования средств инновационных фондов» и др. Мы не будем давать правовую оценку данным актам, а констатируем лишь то, что в стране налажена системная работа по формированию

правовой институциональной среды для развития инновационной экономики.

Государственная инновационная политика в Республике Беларусь – «составная часть государственной социально-экономической политики, представляющая собой комплекс осуществляемых государством организационных, экономических и правовых мер, направленных на регулирование инновационной деятельности» [3]. Отношения в сфере государственной инновационной политики и инновационной деятельности в стране регламентируются прежде всего Законом Республики Беларусь «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности». В нормативном документе среди прочего найдена отражение категория национальной инновационной системы и ее компонентов. К таким компонентам относятся «местные Советы депутатов и местные исполнительные и распорядительные органы областного территориального уровня, регулирующие в пределах своей компетенции отношения в сфере инновационной деятельности» [3].

Формирование региональной инновационной политики возложено на местные Советы депутатов. Как правило, это пятилетние программы, учитывающие социально-экономические особенности региона. Функция реализации региональной инновационной политики возложена на местные исполнительные и распорядительные органы: они должны осуществлять функцию контроля за целевым и эффективным использованием средств соответствующего местного бюджета, выделяемых на инновационную деятельность. Местные исполнительные и распорядительные органы участвуют в формировании государственной программы инновационного развития, обеспечивают развитие инновационной инфраструктуры региона [3], т. е. с институциональной точки зрения на государственном уровне четко закреплены полномочия, ответственность и условия реализации эффективной региональной инновационной политики.

Политико-правовой аспект, безусловно, создает необходимые предпосылки развития экономики региона по инновационному направлению. Однако не менее важным условием эффективности инновационной деятельности региона является согласованное функционирование всех элементов

инновационной системы. К важнейшим элементам данной системы относят инновационную инфраструктуру.

В соответствии с [3] «субъект инновационной инфраструктуры – юридическое лицо, зарегистрированное в установленном законодательством порядке в качестве субъекта инновационной инфраструктуры или признанное таковым законодательным актом, содействующее осуществлению инновационной деятельности». Также в законе указано, что к субъектам инновационной инфраструктуры относятся технопарки, центры трансфера технологий и иные юридические лица в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

В Брестской области к субъектам инновационной инфраструктуры относят ЗАО «Брестский научно-технологический парк», ООО «Технопарк “Полесье”», а также «Центр трансфера технологий» Барановичского государственного университета.

В вышеупомянутой Национальной стратегии также указано, что в каждом регионе необходимо определять так называемые точки роста, которые станут центрами ускоренного развития соответствующих территорий.

В Брестской области такими регионами определены города Барановичи и Пинск. В соответствии с поручением премьер-министра Республики Беларусь от 31 мая 2022 г. № 02/225-507/5599р Министерством экономики совместно с Брестским облисполкомом ведется работа по выполнению пилотного проекта – созданию промышленных парков в Барановичах и Пинске.

В 2017 г. руководство страны определило в качестве одной из приоритетных задач ускоренное социально-экономическое развитие регионов, прежде всего административно-территориальных единиц с численностью населения 80 тыс. человек и более. В Брестской области к таким регионам можно отнести города Пинск и Барановичи. О важности проводимой региональной политики говорит тот факт, что комплексные планы ускоренного развития на 2018–2020 гг. городов Барановичи и Пинск были разработаны и утверждены на уровне правительства страны.

В 2019 г. продолжилась систематизация работы по разработке Комплексных планов ускоренного развития отдельных ре-

гионов. Были определены 11 городов с численностью населения более 80 тыс. человек, являющихся потенциальными центрами экономического роста (в т. ч. города Барановичи и Пинск).

Протоколом поручений Главы государства от 29 апреля 2019 г. № 7 было предусмотрено обеспечение ускоренного социально-экономического развития этих населенных пунктов, а протоколом поручений от 2 июля 2019 г. № 15 – подготовка и утверждение до 01.09.2019 комплексных планов ускоренного социально-экономического развития 11 городов.

Во исполнение поручения правительства утвержденные ранее комплексные планы городов Барановичи и Пинск были актуализированы и одобрены на заседании Брестского облисполкома (решение от 26 августа 2019 г. № 515). Также Советом Министров было принято постановление от 18 сентября 2019 г. № 627, в соответствии с которым на 2019–2020 гг. установлены целевые параметры ускоренного социально-экономического развития 11 регионов республики.

Таким образом, со стороны государства в Республике Беларусь создана необходимая система формальных институтов, создающая условия для эффективного использования инноваций.

Состояние инновационного потенциала Брестской области

Прежде чем приступать к оценке состояния инновационного потенциала Брестской области, необходимо определить категорию инновационного потенциала. В данной работе под инновационным потенциалом региона будет пониматься «мера способности и готовности региональной инновационной системы обеспечивать непрерывный инновационный процесс» [4] – одно из наиболее активно используемых определений, используемых отечественными и российскими учеными.

Традиционно [4] к факторам, определяющим инновационное развитие региона, относят количественные и качественные характеристики отдельных компонентов его инновационного потенциала. В данном случае мы говорим о внутренних факторах развития региона. Инновационный потенциал региона определяют человеческие ресурсы, материально-технические факторы, финан-

совые ресурсы. Немаловажную роль в формировании и развитии инновационного потенциала региона играет управленческая инфраструктура региона. Также необходимо отметить, что для развития инновационной деятельности необходима мотивация на создание и реализацию инноваций, тот самый инновационный тип мышления, способность находить новые способы решения существующих задач. В этой связи очень важно мотивировать не только создание инноваций, но и их коммерциализацию.

Стратегия развития региона строится на основе объективной оценки его инновационного потенциала, который представлен прежде всего научно-исследовательскими организациями, в т. ч. учреждениями высшего образования, и инновационной инфраструктурой. Научными исследованиями и разработками в Брестской области занимается 36 организаций разных форм собственности. Численность сотрудников, занятых научными исследованиями и разработками, превышает 600 человек, из них пять имеют степень доктора наук, 41 – кандидата наук. Тем не менее достаточно острой остается проблема сокращения и «старения» научных кадров. Решению этой проблемы должно содействовать проведение активной государственной и региональной политики по стимулированию молодежи к занятию научной деятельностью. К сожалению, общемировая тенденция такова, что статус ученого, статус научного сотрудника в обществе снижается. Переломить эту тенденцию вряд ли можно исключительно за счет материального стимулирования.

В Брестской области зарегистрированы и осуществляют деятельность два технопарка: ЗАО «Брестский научно-технологический парк» и ООО «Технопарк «Полесье»» (занимаются научными исследованиями и разработками четыре учреждения высшего образования: Брестский государственный технический университет, Брестский государственный университет имени А. С. Пушкина, Барановичский государственный университет и Полесский государственный университет), действуют научно-исследовательские организации: Полесский аграрно-экологический институт Национальной академии наук Беларуси, Брестская областная сельскохозяйственная опытная станция Национальной академии наук Бе-

ларуси, Брестский филиал Института радиологии Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, Брестская областная клиническая больница.

Затраты на инновации в Брестской области в 2021 г. составили 60 млн руб. Инновационную деятельность осуществляли более ста субъектов хозяйствования региона. В структуре инноваций преобладают продуктовые инновации. В 2022 г. доля организаций, осуществляющих данный вид инноваций, составила 90,4 %. Инновации бизнес-процессов реализовывали 23,4 % от общего числа организаций, осуществлявших инновационную деятельность в 2022 г. В основном финансирование затрат на инновации осуществляется за счет собственных средств субъектов хозяйствования. Объем отгруженной инновационной продукции в 2021 г. составил более 1 млрд руб. Удельный вес отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции в 2022 г. составил 9,1 %.

Существенный вклад в формирование инновационного потенциала региона вносит инновационный фонд Брестского облисполкома. Так, только в 2022 г. из средств фонда были профинансированы шесть инновационных проектов субъектов хозяйствования региона, в т. ч. ОАО «САЛЕО-Кобрин», ОАО «Барановичский автоагрегатный завод», ОАО «Кузлитмаш» и др., две научно-исследовательские работы, проведение научных и научно-практических семинаров, выставок и иных мероприятий.

К числу организаций, наиболее активно внедряющих инновации, можно отнести ОАО «Савушкин продукт», ОАО «Брестгазоаппарат», ЗАО «Амкодор-Пинск», ООО «Зубр Энерджи», ОАО «Давид-Городокский электромеханический завод», ОАО «Беловежский» и др. По оценкам ученых, для Брестской области характерна высокая степень эффективности использования инновационного потенциала.

Тем не менее следует отметить, что проводимая в отношении Республики Беларусь санкционная политика привела к разрыву или существенному ослаблению экономических связей с отдельными государствами и регионами. Прежде всего это относится к странам Европы. Отразилось это и на динамике показателей, характеризующих инновационное развитие области на

протяжении нескольких последних лет. В этих условиях для повышения инновационного потенциала следует налаживать сотрудничество со странами «дальней дуги», прежде всего с Китаем. Привлечение иностранных инвестиций, как правило, влечет за собой приход инноваций в экономику региона. Следует отметить, что проводимая в данном направлении региональная политика обеспечила постепенный выход из сложившейся ситуации. В текущем году экономика области демонстрирует восстановительный рост, в т. ч. наблюдается рост ВРП (за январь – июнь 2023 г. увеличение составило 3,4 %). Организации региона постепенно переходят к более эффективным производственным моделям, основанным на инновациях. Особенно активно эти процессы происходят в сельском хозяйстве. В настоящее время Брестская область по праву может считаться одним из лидеров инноваций в данной отрасли. В области реализуется стратегия развития эффективного животноводства, основанная на использовании современных технологий, в т. ч. компьютеризации производственных процессов.

Важнейшим субъектом повышения инновационного потенциала региона должна выступать свободная экономическая зона «Брест», которая наделена рядом преференций и льгот. В настоящее время резидентами СЭЗ «Брест» являются субъекты хозяйствования с инвестициями из 20 стран мира. Сегодня территория свободной экономической зоны составляет 107 км² и обеспечена развитой инженерно-транспортной инфраструктурой. Свободная экономическая зона проводит активную работу по привлечению иностранных инвестиций в экономику региона. Так, в июне 2023 г. в рамках участия руководства СЭЗ «Брест» в международном форуме производственно-поставочных цепочек Шанхайской организации сотрудничества, а также Международной инвестиционно-торговой выставки стран ШОС – 2023 состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве администрации СЭЗ «Брест» с Пилотной зоной регионального торгово-экономического сотрудничества «Китай – ШОС». Реализация таких проектов будет содействовать развитию инновационного потенциала региона за счет привлечения иностранных инвестиций в основной капитал.

Заклучение

Сформированная в Республике Беларусь институциональная система позволяет проводить эффективную региональную инновационную политику не только в относительно стабильных экономических условиях, но и в условиях турбулентности, в т. ч. глобальной. Брестская область, несмотря на имеющиеся проблемы, демонстрирует постепенный переход к широкому использо-

ванию инновационной модели развития во всех секторах экономики, в т. ч. сельском хозяйстве. Географическая переориентация внешнеэкономической деятельности региона, произошедшая в ответ на проводимую в отношении республики санкционную политику, позволяет постепенно наращивать инновационный и инвестиционный потенциал региона.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Проект СТБ «Цифровая трансформация. Термины и определения» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://stb.by/Stb/ProjectFileDownload.php?UrlId=9032>. – Дата доступа: 19.12.2019.
2. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года [Электронный ресурс] : одобр. протоколом заседания Президиума Совета Министров Респ. Беларусь от 2 мая 2017 г., № 10 // М-во экономики Респ. Беларусь. – Режим доступа: <https://economy.gov.by/uploads/files/NSUR2030/-Natsionalnaja-strategija-ustojchivogo-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitija-Respubliki-Belarus-na-period-do-2030-goda.pdf>. – Дата доступа: 08.08.2023.
3. О государственной инновационной политике и инновационной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 10 июля 2012 г., № 425-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=h11200425>. – Дата доступа: 14.09.2023.
4. Литвиненко, И. Л. К вопросу об управлении региональной инновационной системой / И. Л. Литвиненко // Науч. вед. Сер. «Экономика. Информатика». – 2018. – № 4. – С. 612–621.

REFERENCES

1. Projekt STB «Cifrovaja transformacija. Tierminy i opriedielienija» [Eliكتروнный ресурс]. – Riezhim dostupa: <https://stb.by/Stb/ProjectFileDownload.php?UrlId=9032>. – Data dostupa: 19.12.2019.
2. Nacional'naja strategija ustojchivogo social'no-ekonomichieskogo razvitija Rieспублики Bielarus' na period do 2030 goda [Eliكتروнный ресурс] : odobr. protokolom zasiedanija Priezidiuma Sovieta Ministrov Rieспублики Bielarus' ot 2 maja 2017 g., № 10 // M-vo ekonomiki Rieспублики Bielarus'. – Riezhim dostupa: <https://economy.gov.by/uploads/files/NSUR2030/Natsionalnaja-strategija-ustojchivogo-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitija-Respubliki-Belarus-na-period-do-2030-goda.pdf>. – Data dostupa: 08.08.2023.
3. O gosudarstviennoj innovacionnoj politike i innovacionnoj diejatel'nosti [Eliكتروнный ресурс] : Zakon Rieспублики Bielarus', 10 ijulia 2012 g., № 425-Z // Nacional'nyj pravovoj Internet-portal Rieспублики Bielarus'. – Riezhim dostupa: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=h11200425>. – Data dostupa: 14.09.2023.
4. Litvinienko I. L. K voprosu ob upravlienii riegional'noj innovacionnoj sistiemoj / I. L. Litvinienko // Nauch. vied. Ser. «Ekonomika. Informatika». – 2018. – № 4. – S. 612–621.

Рукапіс наступіў у рэдакцыю 25.09.2023