

---

# ПРАВА

---

УДК 342.9

*Анна Игоревна Дудчик*  
*преподаватель каф. теории и истории государства и права*  
*Брестского государственного университета имени А. С. Пушкина*  
**Anna Dudchik**  
*Lecturer of the Department of Theory and History of State and Law*  
*of Brest State A. S. Pushkin University*  
*e-mail: [zbetok70@gmail.com](mailto:zbetok70@gmail.com)*

## ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ВЗЫСКАНИЙ К НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*Рассматриваются особенности применения мер административной ответственности к таким субъектам административного права, как несовершеннолетние. Проанализированы существующие в науке понятия административной ответственности. Изучено понятие административного взыскания как основной формы реализации административной ответственности в административном законодательстве. Изложены особенности применения отдельных видов административных взысканий в отношении несовершеннолетних в соответствии с действующим административным законодательством Республики Беларусь. Особое внимание при описании мер административного взыскания уделено основным мерам административных взыскания и порядок их применения относительно таких субъектов, как несовершеннолетние лица. Приводятся профилактические меры воздействия, которые могут применяться к несовершеннолетним, введенные в связи с принятием в 2021 г. Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.*

**Ключевые слова:** административная ответственность, административное взыскание, несовершеннолетнее лицо.

### *Features of the Application of Administrative Penalties to Minors in the Republic of Belarus*

*The features of the application of measures of administrative responsibility to such subjects of administrative law as minors are considered. The article analyzes the concepts of administrative responsibility existing in science. The concept of administrative penalty as the main form of implementation of administrative responsibility in administrative legislation is studied. The peculiarities of the application of certain types of administrative penalties against minors in accordance with the current administrative legislation of the Republic of Belarus are outlined. Special attention in the description of administrative penalties is paid to the main measures of administrative penalties and the procedure for their application in relation to such subjects as minors. The article also provides preventive measures that can be applied to minors, which were introduced in connection with the adoption of the Code of the Republic of Belarus on Administrative Offenses in 2021.*

**Key words:** administrative responsibility, administrative penalty, minor.

#### **Введение**

Понятие административной ответственности, ее правовая природа является одной из основных категорий в теории права. Административная ответственность, обладающая как общими, наряду с иными видами ответственности, признаками, так и специфическими, характерными только для административной ответственности, является отдельным видом ответственности в праве. Вопросам реализации ответственности и установления эффективности административных взысканий посвящено большое количество публикаций. Однако единая точка зрения на указанное понятие отсутствует.

Исследуя административное взыскание как форму реализации административной ответственности, стоит проанализировать мнения ученых по данному вопросу. Так, А. И. Сухаркова указывает, что данная мера обладает признаками, характерными такому виду государственного принуждения [1]. О. И. Чуприс отмечает, что «государственное принуждение вообще и административно-правовое принуждение в частности являются одним из важнейших средств воздействия на общественные отношения» [2]. Т. В. Телятицкая, рассматривая особенности административного принуждения, приходит к выводу, что «административ-

тивное принуждение – вид управленческой деятельности, состоящей в воздействии на субъектов публичных общественных отношений независимо от их воли и желания путем применения либо исполнения закрепленных в законах административно-правовых норм с целью безусловного воплощения данными субъектами требований правовых норм» [3]. С. Г. Василевич определяет административное взыскание предусмотренной Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП Республики Беларусь) мерой ответственности за административное правонарушение [4].

Проанализировав мнения ученых, стоит сделать вывод, что основной целью административной ответственности является охрана закрепленных законодательными актами прав и свобод субъектов общественных отношений во всех сферах жизнедеятельности общества.

### **Основная часть**

Административное принуждение выражается в действиях уполномоченных органов и их должностных лиц по предупреждению, пресечению и привлечению к ответственности за совершение административных правонарушений. Административные взыскания признаются разновидностью мер административного принуждения и являются мерой административной ответственности [5].

За административное правонарушение применяются меры административного взыскания, которые по своей силе менее суровы, чем ответственность за уголовные преступления: в отличие от уголовной ответственности административная не влечет судимости, для административной ответственности характерен более широкий круг субъектов, которые имеют полномочия привлекать к административной ответственности (органы внутренних дел, таможенные органы, суды и др.).

Основной целью административных взысканий является превентивная, которая выражается в предотвращении совершения противоправных действий, административных проступков, административных правонарушений, дисциплинарных проступков.

С принятием в 2003 г. КоАП Республики Беларусь впервые на территории стран

СНГ был установлен пониженный возраст административной ответственности: за некоторые составы правонарушений ответственность наступает с 14 лет, но при наличии определенных условий. Вопрос о необходимости существования такой нормы до сих пор считается спорным, но статистика совершения правонарушений несовершеннолетними свидетельствовала о необходимости существования такой нормы, т. к. существовавшие меры профилактики на тот момент обладали низкой эффективностью.

В соответствии с КоАП Республики Беларусь административная ответственность выражается в применении административного взыскания к физическому лицу, совершившему административное правонарушение, а также к юридическому лицу, признанному виновным и подлежащему административной ответственности [6].

В 2021 г. в Республике Беларусь был принят новый КоАП, который уменьшил количество составов правонарушений, за которые административная ответственность наступает с 14 лет: так, вместо 16 их стало 6, что свидетельствует о смягчении норм административного законодательства по отношению к несовершеннолетним. В соответствии с ч. 1 ст. 4.2 КоАП Республики Беларусь к таким противоправным деяниям относятся: умышленное причинение телесного повреждения и иные насильственные действия либо нарушение защитного предписания (ст. 10.1); оскорбление (ст. 10.2); мелкое хищение (ст. 11.1); умышленные уничтожение либо повреждение чужого имущества (ст. 11.3); жестокое обращение с животным или избавление от животного (ст. 16.29); мелкое хулиганство (ст. 19.1).

Ключевая цель применения такой меры взыскания как административная является превентивная, которая заключается в предотвращении совершения административного проступка, а также административных правонарушений, дисциплинарных проступков, преступлений и иных деяний, в т. ч. и их рецидивов.

Законодатель закрепил ограниченное количество мер административного взыскания, которые применяются к правонарушителям, они отражены в ст. 6.2 КоАП Республики Беларусь и предусматривают восемь видов административных взысканий [6].

Вся система административных правонарушений представляет собой единую структуру, общей целью которой является защита прав и свобод участников общественных правоотношений, воздействие на лиц, совершивших административные правонарушения, предупреждение совершения новых правонарушений [6].

Все виды административных взысканий закреплены в ст. 6.2 КоАП Республики Беларусь; к ним относятся:

- 1) штраф;
- 2) общественные работы;
- 3) административный арест;
- 4) лишение права заниматься определенной деятельностью;
- 5) депортация;
- 6) конфискация;
- 7) взыскание стоимости;
- 8) запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений [6].

Данная норма приводит исчерпывающий перечень административных взысканий, которые различаются по степени тяжести и юридическим последствиям для лиц, совершивших административные правонарушения. Все административные взыскания образуют единую систему взысканий, которые имеют общую цель, дополняют друг друга. Она представляет собой внутренне организованную единую систему, которая включает в себя упорядоченное множество относительно самостоятельных видов административных взысканий, которые в совокупности выражают непосредственное предназначение административных взысканий в административной сфере, и учитывает тот момент, что с применением мер административного взыскания наступает ограничение имущественных и личных неимущественных прав в случаях и объеме, предусмотренном административным законодательством, например, ограничение права собственности, права на свободу передвижения и иные права.

Административное взыскание – это мера административной ответственности, мера воздействия на лицо за совершенное им административное правонарушение в предусмотренном законодательством порядке. Впервые КоАП Республики Беларусь предусматривает профилактические меры воздействия, применяемые к нарушителям. Перечень таких мер содержится в ст. 5.1

КоАП Республики Беларусь и состоит из устного замечания; предупреждения; мер воспитательного воздействия (в отношении несовершеннолетних).

Интересными для исследования являются меры воспитательного воздействия, применяемые к несовершеннолетним, они применяются в случаях, предусмотренных гл. 9 КоАП Республики Беларусь. В КоАП Республики Беларусь от 2021 г. впервые за период существования страны была введена глава, которая регулирует административную ответственность несовершеннолетних (гл. 9 КоАП Республики Беларусь) [3].

Изучим меры административных взысканий, которые могут применяться как основные за совершение административного правонарушения: в соответствии с ч. 1 и ч. 3 ст. 6.3 КоАП Республики Беларусь к таким относятся административный арест, штраф и общественные работы [6].

Проанализируем административные взыскания, применяемые к несовершеннолетним. В возрасте от 14 до 18 лет не налагаются такие виды административного взыскания, как административный арест и общественные работы; на несовершеннолетних в возрасте от 14 до 16 лет налагается штраф, за исключением, если такое лицо не имеет своего заработка, стипендии и (или) иного собственного дохода [6].

Анализируя такую меру взыскания как административный арест можно констатировать, что эта мера является наиболее тяжким взысканием из всех мер административной ответственности. Это определено прежде всего характером самого взыскания, суть которого заключается во временном, краткосрочном лишении свободы с установлением особого режима содержания. Следовательно, такая мера взыскания не может применяться к несовершеннолетним в возрасте от 14 до 18 лет, т. к. в этот период психика ребенка неустойчива, и лишение свободы, изъятие из привычного круга общения и жизнедеятельности негативным образом повлияет на несовершеннолетнего.

Что касается штрафа, то это мера имущественного характера. Штраф является денежным взысканием. В соответствии с административным законодательством к несовершеннолетним предусмотрен особый порядок привлечения к данной мере ответ-

ственности: так, размер налагаемого на него штрафа не может превышать двух базовых величин, а в случае наложения на него штрафа в соответствии с санкцией, предусмотренной для индивидуального предпринимателя, – четырех базовых величин (независимо от размера штрафа, предусмотренного в санкции). В случае, если санкция предусматривает административное взыскание только в виде штрафа, а у несовершеннолетнего отсутствуют заработок, стипендия или иной доход, к нему применяются меры воспитательного воздействия [6].

Анализируя такую меру административного взыскания как общественные работы, которые заключаются в выполнении физическим лицом в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных работ, направленных на достижение общественно полезных целей. Однако в соответствии с п. 3 ч. 3 ст. 6.5 КоАП Республики Беларусь они не могут налагаться на несовершеннолетних [6].

Такая мера административного взыскания как лишение права заниматься определенной деятельностью налагается с учетом условий, при которых было совершено деяние, связанное непосредственно с видом деятельности, при определении невозможности сохранения за виновным лицом прав заниматься таким видом деятельности. Исходя из содержания ст. 6.7 КоАП Республики Беларусь, запрета в применении указанной нормы в отношении несовершеннолетних нет, однако уточнено, что в отношении несовершеннолетних лишение права заниматься определенной деятельностью может налагаться на срок не более одного года в соответствии с п. 3 ч. 1. ст. 9.2 КоАП Республики Беларусь.

В соответствии со ст. 6.8 КоАП Республики Беларусь «депортация – административное выдворение за пределы Республики Беларусь – применяется в отношении иностранного гражданина и лица без гражданства». Так как в нормах административного законодательства нет запрета на применение такой меры административного взыскания как депортация по отношению к несовершеннолетним, то эта мера может применяться к данной категории субъектов. Однако в нормах, касающихся порядка депортации иностранных граждан, отсутствует порядок депортации несовершеннолет-

них лиц, что свидетельствует о том, что такая норма к несовершеннолетним не применяется.

Конфискация в соответствии с ч. 1. ст. 6.9 КоАП Республики Беларусь «состоит в принудительном безвозмездном изъятии и обращении в собственность государства».

Взыскание стоимости состоит в принудительном изъятии и обращении в собственность государства денежной суммы, соответствующей стоимости предмета административного правонарушения, орудий и средств его совершения (ч. 1 ст. 6.10 КоАП Республики Беларусь).

Запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений – относительно новая мера административного взыскания, которая появилась в административном законодательстве в 2018 г. Она заключается во временном запрете физическому лицу посещать физкультурно-спортивные сооружения во время проведения спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований и устанавливается на срок от трех месяцев до трех лет. Такой запрет применяется за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.11 КоАП Республики Беларусь (умышленное причинение телесного повреждения и иные насильственные действия либо нарушение защитного предписания (ст. 10.1); незаконные действия с некурительными табачными изделиями, предназначенными для сосания и (или) жевания (ст. 17.6); пропаганда или публичное демонстрирование, изготовление или атрибутики (ст. 19.10) и иные), если за совершение таких правонарушений предусмотрен административный арест. Однако обратим внимание на то, что административный арест к несовершеннолетним не применяется, следовательно, такая мера административного взыскания как запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений не может применяться к несовершеннолетним, т. к. в соответствии с ч. 2 ст. 6.3 КоАП Республики Беларусь она является мерой дополнительного административного взыскания. По нашему мнению, было бы целесообразным внести изменения в законодательство, и такую меру как запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений сделать основной мерой взыскания.

Такие меры административных взыскания как конфискация, взыскание стоимости применяются на общих основаниях ко всем субъектам административного процесса.

Отметим, что несовершеннолетний за совершение дисциплинарного проступка может быть привлечен к дисциплинарной ответственности при достижении 14-летнего возраста, что закреплено в Кодексе Республики Беларусь об образовании: так, к несовершеннолетнему могут быть применены такие меры дисциплинарного воздействия, как замечание, выговор, отчисление, что урегулировано ст. 128 Кодекса Республики Беларусь об образовании.

С 2021 г. КоАП Республики Беларусь закрепил возможность применения мер воспитательного воздействия, в которые в соответствии со ст. 9.4 КоАП Республики Беларусь входят: разъяснение законодательства; возложение обязанности принести извинения потерпевшему; возложение обязанности загладить причиненный вред; ограничение досуга. Стоит отметить, что для достижения цели применять могут как одну меру, так и несколько [6].

Белорусские законодатели пошли по пути либерализации административного законодательства и ввели меры воспитательного воздействия. В ст. 9.3 КоАП Республики Беларусь указаны особенности освобождения от административной ответственности несовершеннолетних и применение к ним при освобождении от ответственности такой меры профилактического воздействия как предупреждение [6].

В случае освобождения несовершеннолетнего от административной ответственности к несовершеннолетнему могут быть применены меры педагогического воздейст-

вия, применяемые по месту его обучения в учреждениях образования.

### Заключение

Административное взыскание является мерой административной ответственности, которая применяется к лицу совершившему административное правонарушение. Оно способствует восстановлению справедливости и является основанием для возмещения вреда и взыскания с лица, совершившего административное правонарушение. Из всего перечня мер административных взысканий к несовершеннолетним не могут применяться такие меры как административный арест, общественные работы, административный штраф (в некоторых случаях).

Из всего вышесказанного можно сделать вывод о том, что административное взыскание является пока единственной мерой в системе мер административного принуждения и ответственности, посредством которой достигаются ее цели. Цель административной ответственности в отношении несовершеннолетних можно было бы достичь применением и иных мер принудительного воздействия, а не только путем наложения и исполнения административного взыскания. Для решения этой проблемы важную роль отводят системе профилактики правонарушений среди несовершеннолетних лиц.

Таким образом, система правосудия в отношении несовершеннолетних направлена в первую очередь на обеспечение благополучия несовершеннолетнего и обеспечение того, чтобы любые меры воздействия на несовершеннолетних правонарушителей были всегда соизмеримы как с особенностями личности правонарушителя, так и с обстоятельствами правонарушения.

### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Административное право : учеб. пособие : в 2 ч. / под общ. ред. И. В. Козелецкого, А. И. Сухарковой. – Минск : Акад. МВД, 2013. – Ч. 2. – 454 с.
2. Чуприс, О. И. Сущность и система мер административно-правового принуждения / О. И. Чуприс // Журн. Белорус. гос. ун-та. Право. – 2017. – № 1. – С. 54–61.
3. Телятицкая, Т. В. Сущность административного принуждения в государственном управлении / Т. В. Телятицкая // Перспективные решения актуальных проблем государственного строительства и международного права : сб. науч. ст. – Минск : Изд-во БГУ, 2017. – С. 146–156.
4. Василевич, Г. А. Административно-деликтное право : учеб. пособие / Г. А. Василевич, С. Г. Василевич, С. В. Добриян. – Минск : Адукацыя і выхаванне, 2013. – 648 с.

5. Семенюк, Д. П. Понятие и формы реализации административной ответственности / Д. П. Семенюк // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2021. – № 1 (41). – С. 32–36.

6. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 91-З : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 9.12.2022 № 226-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

## REFERENCES

1. Administrativnoje pravo : uchieb. posobije : v 2 ch. / pod obshch. ried. I. V. Kozielietskogo, A. I. Sukharkovoj. – Minsk : Akad. MVD, 2013. – Ch. 2. – 454 s.

2. Chupris, O. I. Sushchnost' i sistemi mier administrativno-pravovogo prinuzhdienija / O. I. Chupris // Zhurn. Bielorus. gos. un-ta. Pravo. – 2017. – № 1. – S. 54–61.

3. Tieliatickaja, T. V. Sushchnost' administrativnogo prinuzhdienija v gosudarstviennom upravlienii / T. V. Tieliatickaja // Pierspiektivnyje rieshenija aktual'nykh problem gosudarstviennogo stroitel'stva i miezhdunarodnogo prava : sb. nauch. st. – Minsk : Izd-vo BGU, 2017. – S. 146–156.

4. Vasilievich, G. A. Administrativno-dieliktnoje pravo : uchieb. posobije / G. A. Vasilievich, S. G. Vasilievich, S. V. Dobrijan. – Minsk : Adukacyja i vykhavannie, 2013. – 648 s.

5. Siemieniuk, D. P. Poniatije i formy rializacii administrativnoj otvietstviennosti / D. P. Siemieniuk // Viestn. Akad. MVD Rieszp. Bielarus'. – 2021. – № 1 (41). – S. 32–36.

6. Kodeks Rieszpubliki Bielarus' ob administrativnykh pravonarushenijakh [Elektronnyj riesurs] : 6 janv. 2021 g., № 91-Z : priniat Palatoj priedstavitieliej 18 diek. 2020 g. : odobr. Sovietom Rieszp. 18 diek. 2020 : v ried. Zakona Rieszp. Bielarus' ot 9.12.2022 № 226-Z // ETALON. Zakonodatiel'stvo Rieszp. Bielarus' / Nac. centr pravovoj inform. Rieszp. Bielarus'. – Minsk, 2023.

*Рукапіс наступіў у рэдакцыю 22.03.2023*