
ПРАВА

УДК 349.6(476)(075.8)

Геннадий Иванович Зайчук

канд. юрид. наук, доц., доц. каф. гражданско-правовых дисциплин
Брестского государственного университета имени А. С. Пушкина

Gennady Zaichuk

Candidate Legal Sciences, Associate Professor, Associate Professor of Civil Law Disciplines
of Brest State A. S. Pushkin University
e-mail: g.zaichuk@mail.ru

ОБЪЕКТЫ ПРИРОДОРЕСУРСНОГО ПРАВА И ИХ КЛАССИФИКАЦИЯ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

Рассматриваются теоретические проблемы определения и закрепления в природоресурсном законодательстве объектов природоресурсного права, их юридически значимых дефиниций. Показывается, что экологическим законодательством за последнее время введен ряд новых понятий, таких как компонент природной среды, природный и природно-антропогенный объект, что внесло путаницу в терминологию экологического и природоресурсного права и не позволяет точно определить объект правового регулирования последнего – природные ресурсы. Предлагаются уточненное общее определение природных ресурсов, определения отраслевых природных ресурсов: земель, недр, вод, атмосферы, лесов, растительного и животного мира, климата, природно-территориальных комплексов. С учетом вовлечения природных ресурсов в гражданский оборот предлагается их классификация.

Ключевые слова: природная среда, компонент природной среды, природный объект, природно-антропогенный объект, природный ресурс, природное состояние, территориально-природный комплекс.

Objects of Natural Resource Law and Their Classification: Theoretical Issues

The paper considers the theoretical problems of defining and fixing in the natural resource legislation the objects of natural resource law, their legally significant definitions. It is shown that environmental legislation has recently introduced a number of new concepts, such as a component of the natural environment, a natural and natural-anthropogenic object, which has confused the terminology of environmental and natural resource law and does not allow to accurately define the object of legal regulation of the latter – natural resources. A refined general definition of natural resources, definitions of sectoral natural resources are proposed: lands, subsoil, waters, atmosphere, forests, flora and fauna, climate, natural and territorial complexes. Taking into account the involvement of natural resources in civil circulation, their classification is proposed.

Key words: natural environment, component of the natural environment, natural object, natural-anthropogenic object, natural resource, natural state, territorial-natural complex.

Введение

Помимо субъектов, условием любых природоресурсных правоотношений является наличие объектов, т. к. они способны удовлетворить разнообразные интересы и потребности отдельных лиц, общества и государства. По поводу объектов возникают, изменяются и прекращаются природоресурсные правоотношения, вследствие чего объекты оказывают решающее влияние на формирование предмета правового регулирования природоресурсного права и содержание природоресурсных правоотношений.

Издrevле славянские племена дреговичей, кривичей, радимичей, населявшие нынешнюю территорию Республики Беларусь, занимались потреблением готовых

форм природы: охотой, рыболовством, бортничеством, собирательством съедобных лекарственных и технических растений. Лесные деревья шли на строительство жилья, ограждение поселений, изготовление лодок, обуви; кора дуба использовалась для дубления кожи и окрашивания тканей. Впоследствии с развитием скотоводства, земледелия и ремесел стали использоваться земля, вода, недра и воздух.

По мере развития науки и технологий росли роль и значение естественно-природных богатств, получивших в законодательстве наименование природных ресурсов. Однако в природоресурсном и экологическом праве не сложилось единого понимания понятия «природный ресурс», его со-

ставляющих, выполняемых им функций и классификации природных ресурсов в условиях установления на них права частной собственности и вовлечения последних в гражданский оборот, что требует дополнительного исследования.

«Природный объект» и «природный ресурс»

Общее легальное определение *природных ресурсов* сформулировано в ст. 1 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон «Об охране окружающей среды»), где под ними понимаются компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и имеют потребительскую ценность. Другими словами, к природным ресурсам законодатель отнес три вида объектов: компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты.

Их определения сформулированы в ст. 1 Закона «Об охране окружающей среды». В частности, *природной средой* является совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов. При этом *компонентами природной среды* выступают земля (включая почвы), недра, воды, атмосферный воздух, растительный и животный мир, а также озоновый слой и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия существования жизни на Земле.

К *природным объектам* отнесены естественные экологические системы, природные ландшафты, биотопы и составляющие их компоненты природной среды, сохранившие свои природные свойства. Естественная экологическая система представляет собой объективно существующую часть природной среды, имеющую пространственно-территориальные границы, в которой живые (объекты растительного и животного мира) и неживые ее компоненты взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией. *Природный ландшафт* – это природный объект, состоящий

из взаимодействующих компонентов природной среды, сформированных в единых природно-климатических условиях. *Биотоп* – это природный объект (участок территории или акватории) с однородными экологическими условиями, являющийся местом обитания сообщества тех или иных видов диких животных и произрастания дикорастущих растений. К *природно-антропогенным объектам* принадлежат природные объекты, измененные в результате хозяйственной и иной деятельности, или объекты, созданные человеком, обладающие свойствами природного объекта и имеющие рекреационное и защитное значение.

Следует отметить, что термин «компонент» относится не к юридическим, а к техническим понятиям и указывает на то, что эти объекты существуют не сами по себе, в отрыве друг от друга, а являются частями чего-то большего. Интерпретация положений Закона «Об охране окружающей среды» показывает, что они с юридической точки зрения являются природными объектами и ресурсами и образуют окружающую природную среду, а также особо охраняемые природные территории и природные территории, подлежащие специальной охране, национальную экологическую сеть, биосферные резерваты, типичные и редкие природные ландшафты, биотопы и естественные экологические системы. Последние подпадают под определение природных комплексов, которыми в соответствии со ст. 1 Закона «Об охране окружающей среды» являются функционально и естественно связанные между собой природные объекты, объединенные географическими и иными соответствующими признаками.

Рассматриваемую терминологическую путаницу можно объяснить несовершенством экологического и природоресурсного законодательства, отсутствием должных определений и классификации в них природных объектов и ресурсов. С точки зрения п. 14 ст. 2 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» это состояние правовой неопределенности, которое характеризуется отсутствием ясности, точности и логической согласованности норм права, вызванное наличием пробелов в законодательстве (правовом регулировании) и коллизий нормативных правовых актов, что порождает

возможность неоднозначного понимания норм права и их неединообразного применения. Поэтому в юридической литературе рекомендуются другие, уточненные определения объектов экологического и природо-ресурсного права [1, с. 123].

К *природным объектам* относятся однородные, самостоятельные компоненты природной среды: земля (в т. ч. почвы), недра, воды, атмосфера (включая атмосферное пространство, атмосферный воздух и озоновый слой), климат, леса, растительный и животный мир, – выполняющие экологическую, экономическую и социальную функции, в отношении которых экологическим законодательством установлен режим охраны, защиты и использования.

Природно-антропогенный объект – это природный объект, измененный в результате хозяйственной или иной деятельности и (или) созданный человеком, обладающий признаками (свойствами) природного объекта и выполняющий его функции.

С определениями *природного ландшафта, естественной экологической системы и биотопа*, сформулированными в ст. 1 Закона «Об охране окружающей среды», можно согласиться, т. к. они представляют собой естественно-природные связи природных объектов и в качестве природных ресурсов не рассматриваются.

Природно-территориальный комплекс представляет собой функционально и естественно связанные между собой части природных и природно-антропогенных объектов, природных состояний, объединенных географическими, биологическими и иными признаками, в отношении которых экологическим законодательством с целью их сохранения установлен особый, специальный либо смешанный режим охраны и использования.

«Природные ресурсы – это компоненты природной среды, которые при данном уровне развития производительных сил используются или могут быть использованы как средства производства и предметы потребления. По своей материальной форме это вещества и силы природы... по экономическому содержанию – это потребительные стоимости, ценность которых определяется уровнем изученности, технической возможностью, экономической и социальной целесообразностью использования [2, с. 29].

Таким образом, *природными ресурсами* являются природные объекты, природно-антропогенные объекты и природно-территориальные комплексы, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, средств производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность.

Не относится к природным ресурсам вещество добытое, заготовленное, иным способом извлеченное из природной среды, т. к. оно утрачивает экологические связи с другими компонентами природной среды. Последнее переходит в разряд имущества и становится собственностью природопользователя, например, земля в цветочных горшках, срубленные деревья в лесу, скошенная трава на лугу, выловленная в реке рыба. Не могут быть природными ресурсами антропогенные объекты: предметы, созданные человеческим трудом и не способные выполнять функции природного объекта и ресурса (здания, сооружения и иные вещи), т. к. все они принадлежат к объектам гражданского права. Не являются природными ресурсами проявления стихийных сил природы в виде землетрясений, наводнений, ураганов, потому что на данном этапе научно-технического развития они не могут быть использованы в ходе осуществления хозяйственной и иной деятельности.

Соотношение природных объектов, комплексов и природных ресурсов

Разделение природопользования и охраны природы получило свое отражение в формировании двух различных понятий – *природный объект* и *природный ресурс*. Первое выражает предмет правовой охраны природы, а второе – предмет т. н. природо-ресурсовых отраслей права. Между тем понятие природного ресурса выражает не что иное, как полезность для общества (ресурс) того или иного природного объекта. Иначе говоря, природный ресурс – это одна из сторон понятия природного объекта, каждый природный ресурс не перестает быть вместе с тем и природным объектом [3, с. 10].

Согласно природоресурсному законодательству виды природных ресурсов выделяются по видам природных объектов, в частности, они подразделяются на земель-

ные ресурсы, ресурсы недр и атмосферы, лесные ресурсы, ресурсы растительного и животного мира, климатические ресурсы, энергетические ресурсы и т. п.

Понятие «природный ресурс» отражает не юридическую сущность, а потребительскую, экономическую ценность природного объекта, и поэтому он не может быть индивидуализирован. Его юридическое и фактическое обособление в качестве объекта недвижимости и гражданского оборота производится путем указания местоположения, размера и границ, участков (частей) компонентов природной среды – природных объектов: земельных участков, участков недр, частей атмосферы, водных объектов либо их частей, участков атмосферы, участков леса – либо путем индивидуализации представителей растительного и животного мира в конкретных местах их произрастания или обитания.

Энергетические ресурсы представляют собой физические качества и полезные свойства излучения солнца, перемещения атмосферного воздуха, тепла толщи недр, движения вод. Поэтому для использования ресурсы солнца и ветра обособляются в земельных участках, предоставляемых для размещения солнечных батарей и ветроэнергетических установок; запасы глубинного тепла земли – в участках недр и земельных участках, отводимых для добычи геотермальных вод; гидроэнергетические ресурсы – в водных объектах (их частях) и участках земель водного фонда, предназначенных для размещения гидроэлектростанций.

Климатические ресурсы с целью ведения сельского хозяйства обособляются в земельных участках, а для отдыха, оздоровления, лечения и т. п. – совместно с рекреационными ресурсами в пределах особо охраняемых природных территорий либо природных территорий, подлежащих специальной охране.

Ресурсы природно-территориальных комплексов обособляются в их границах и используются либо могут использоваться для удовлетворения хозяйственных и иных нужд ограниченно, при соблюдении требований по рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов, путем применения элементов экономического ме-

ханизма охраны окружающей среды и природопользования.

Принадлежность природных ресурсов и их оборот регулируются гражданским законодательством, если природоресурсным законодательством не установлено иное.

Как справедливо утверждается в отечественной юридической литературе, «деление компонентов природной среды на природные ресурсы позволяет выделять виды либо категории внутри самого компонента и осуществлять их целевое использование» [4, с. 72]. При этом каждый из природных, природно-антропогенных объектов и природно-территориальных комплексов обладает несколькими природными ресурсами, состав которых в зависимости от потребностей общества, обусловленного уровнем его социально-экономического развития, постоянно меняется.

В зависимости от характера производственной деятельности и способности удовлетворять определенные хозяйственные и иные потребности в большем или меньшем объеме природный ресурс является: запасом вещества, источником энергии, базисом для размещения строений, сооружений и передвижения, пространством (емкостью, площадкой) для осуществления газообразных выбросов, жидких сбросов и складирования твердых отходов производства и потребления.

Все природные ресурсы в той или иной степени используются либо могут быть использованы в научных, образовательных, культурных, эстетических, оздоровительных, рекреационных, физкультурно-спортивных и иных социально значимых целях.

Так, земельные ресурсы представляют собой запас плодородного слоя земли – почв, пригодных для ведения сельского и лесного хозяйства, базис для размещения различных зданий, сооружений и передвижения, а также территорию для сброса сточных вод и складирования твердых отходов. Ресурсы недр состоят из запасов минеральных веществ, глубинного тепла Земли, естественных и искусственных горных пустот, используемых для добычи полезных ископаемых, в качестве базиса для строительства хранилищ нефти, газа, линий метрополитена и других сооружений, а также для сброса сточных вод и складирования отходов. Водные ресурсы – это запасы по-

верхностных и подземных вод, источник гидроэнергии, водный путь, используемый для судоходства, базис для размещения объектов недвижимости, а также емкость для сброса сточных вод. Атмосфера является запасом газообразных веществ кислорода, озона и других, базисом для размещения высотных сооружений, перемещения летательных аппаратов, распространения электромагнитных и других волн, источником ветровой энергии и емкостью для размещения выбросов газообразных веществ. Лесные ресурсы включают запасы древесины, других компонентов и продуктов жизнедеятельности древесно-кустарниковой растительности. Ресурсы растительного и животного мира характеризуются совокупностью представителей дикорастущих растений и диких животных, их полезных свойств и качеств.

Использование природных ресурсов природно-заповедного фонда, лечебно-оздоровительных и рекреационных зон исследовали еще советские юристы-экологи [5, с. 247–260]. Эти ресурсы ограниченно могут эксплуатироваться при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, в оздоровительных, рекреационных, спортивных и иных целях. Ресурсы экологически неблагоприятных территорий, загрязненных радионуклидами в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, целесообразно использовать для организации экстремального экологического туризма и размещения ветроэнергетических установок и солнечных батарей для выработки электроэнергии.

С целью учета ведутся государственные кадастры природных ресурсов, которые представляют собой, согласно ст. 1 Закона «Об охране окружающей среды», систематизированный свод данных о количественных, качественных характеристиках природных ресурсов, их экономической оценке и использовании. Они являются информационной системой, включающей экономические, экологические, социальные и другие данные о природных ресурсах, предназначенные для обеспечения природопользователей сведениями о них, информирования органов государственной власти и управления с целью принятия ими народнохозяйственных решений по эффективному использованию этих ресурсов, прогнозированию их изменений под влиянием антропо-

генной деятельности и осуществлению необходимых мер охраны. В соответствии со ст. 72 Закона «Об охране окружающей среды» в Республике Беларусь ведутся государственные кадастры: земельный, недр, водный, атмосферного воздуха, лесной, растительного мира, животного мира, климатический и кадастр отходов (однако кадастр отходов должен быть исключен из этого списка, т. к. отходы не принадлежат к природным ресурсам, а являются имуществом – объектом гражданского права). Статья 23 Закона от 27 декабря 2010 г. № 201-З «О возобновляемых источниках энергии» предусматривает ведение государственного кадастра возобновляемых источников энергии.

Определения земельных, недренных, водных, лесных, а также ресурсов растительного и животного мира сформулировано в природоресурсных и иных Кодексах и Законах.

В соответствии с п. 1.17 ст. 1 Кодекса Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. № 425-З земельные ресурсы – это земли, земельные участки, которые используются или могут быть использованы в хозяйственной или иной деятельности.

Согласно ст. 1 Кодекса Республики Беларусь о недрах от 14 июля 2008 г. № 406-З ресурсы недр – это полезные ископаемые, подземные пространства и геотермальные ресурсы недр, промышленное и иное хозяйственное использование которых технически возможно и экономически целесообразно.

В соответствии с п. 1 ст. 1 Водного кодекса Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. № 149-З водными ресурсами являются поверхностные и подземные воды, которые используются или могут быть использованы в хозяйственной и иной деятельности.

В Воздушном кодексе Республики Беларусь от 16 мая 2006 г. № 117-З, Законе Республики Беларусь от 16 декабря 2008 г. № 2-З «Об охране атмосферного воздуха» и Законе Республики Беларусь от 12 ноября 2001 г. № 56-З «Об охране озонового слоя» определения ресурсов воздушного (атмосферного) пространства, атмосферного воздуха и озонового слоя отсутствуют.

В ст. 1 Закона Республики Беларусь от 19 июля 2005 г. № 45-З «Об электросвязи» определено, что радиочастотный спектр

представляет собой совокупность полос радиочастот, радиочастотных каналов или радиочастот, которые могут быть использованы для функционирования радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств.

Согласно п. 21 ст. 1 Лесного кодекса Республики Беларусь от 24 декабря 2015 г. № 332-З лесные ресурсы представляют собой древесно-кустарниковую и иную растительность, произрастающую в границах лесного фонда и (или) ее части, средообразующие, водоохраные, защитные, санитарно-гигиенические, рекреационные и иные полезные свойства лесов, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности и имеют потребительскую ценность.

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 205-3 «О растительном мире» ресурсы растительного мира – это объекты растительного мира или их свойства, которые используются или могут быть использованы при осуществлении экономической и иной деятельности и имеют потребительскую ценность.

Согласно п. 56 ст. 1 Закона Республики Беларусь от 10 июля 2007 г. № 257-3 «О животном мире» ресурсы животного мира представляют собой объекты животного мира, имеющие потребительскую ценность, которые используются или могут быть использованы при осуществлении юридическими лицами и гражданами хозяйственной и иной деятельности.

В ст. 1 Закона Республики Беларусь от 9 января 2006 г. № 93-3 «О гидрометеорологической деятельности» дефиниция климатических ресурсов отсутствует, а приведены только определения климата, погоды и государственного климатического кадастра.

В Законе «Об охране окружающей среды», Законе Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-3 «Об особо охраняемых природных территориях», Законе Республики Беларусь от 26 мая 2012 г. № 385-3 «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС», определения ресурсов природно-территориальных комплексов не сформулированы, но приведены отдельные виды и способы природопользования в их пределах.

Закон «О возобновляемых источниках энергии» определения энергетических ресурсов не содержит.

С учетом того, что природными ресурсами являются природные объекты, природно-антропогенные объекты и природно-территориальные комплексы, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, средств производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность, можно дать следующие определения отдельных природных ресурсов:

земельные ресурсы – земли, земельные участки, которые используются или могут быть использованы в хозяйственной или иной деятельности в качестве средств производства и имеют потребительскую ценность;

ресурсы недр – это полезные ископаемые, подземные пространства и геотермальные ресурсы недр, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, средств производства, предметов потребления и имеют потребительскую ценность;

водные ресурсы – поверхностные и подземные водные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, средств производства, предметов потребления и имеют потребительскую ценность;

ресурсы атмосферы – атмосферное (воздушное) пространство, атмосферный воздух, озоновый слой и радиочастотный спектр, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, средств производства, предметов потребления и имеют потребительскую ценность;

лесные ресурсы – древесно-кустарниковая и иная растительность, произрастающая в границах земель лесного фонда и других категорий земель и ее части, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, средств производства, предметов потребления и имеют потребительскую ценность;

ресурсы растительного мира – объекты растительного мира или их свойства, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, средств производства, предметов потребления и имеют потребительскую ценность;

ресурсы животного мира представляют собой объекты животного мира или их свойства, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве средств производства, предметов потребления и имеют потребительскую ценность;

климатические ресурсы – среднесуточное состояние погоды свойственное определенной территории в силу ее географического положения, которое используется либо может быть использовано при осуществлении сельскохозяйственной и иных видов деятельности в качестве средств производства и имеющее потребительскую ценность;

ресурсы природно-территориальных комплексов представляют собой совокупность природных и природно-территориальных объектов, которые ограничено используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, средств производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность;

энергетические ресурсы – энергия тепла солнца и недр, естественного движения воздушных масс и водных потоков, которые используются либо могут быть использованы в хозяйственной и иной деятельности в качестве источников электрической и иной энергии и имеют потребительскую ценность.

Классификация природных ресурсов

Профессор В. В. Петров дал экономическую характеристику природных ресурсов и подразделил их на:

- 1) реальные (открытые) и потенциальные (еще не открытые);
- 2) невозобновляемые (минеральные), относительно возобновляемые (земельные) и возобновляемые (лесные ресурсы);

3) исчерпаемые (ресурсы пресной воды) и неисчерпаемые (энергетические ресурсы) [6, с. 89].

Существующая в доктрине природоресурсного права классификация природных ресурсов не в полной мере отвечает потребностям нынешнего времени, т. к. не учитывает рецепцию права частной собственности на природные ресурсы и вовлечение их в гражданский оборот, что получило закрепление в ст. 1 Гражданского кодекса Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. № 218-З, где отмечено, что земельные и отношения по использованию других природных ресурсов могут регулироваться гражданским законодательством, если специальным законодательством не предусмотрено иное. Поэтому объекты природоресурсного права с учетом требований гл. 6 Гражданского кодекса Республики Беларусь и специфики природных ресурсов оправданно по юридическим признакам подразделить на:

- 1) оборотоспособные, ограниченные в обороте и изъятые из оборота объекты;
- 2) неподвижные и подвижные объекты;
- 3) делимые и неделимые объекты;
- 4) главные объекты и их принадлежности;
- 5) плоды, продукцию и доходы;
- 6) живые (одушевленные) и неживые (неодушевленные) объекты;
- 7) индивидуально-определенные объекты и объекты, определяемые родовыми признаками;
- 8) однородные и комплексные природные объекты.

К *оборотоспособным* объектам принадлежит земля. Земельные участки могут отчуждаться посредством заключения договоров купли-продажи, мены, дарения, передаваться в аренду и наследоваться. *Ограниченно оборотоспособными* являются недра, воды, леса и др. Горные отводы, водные объекты и их части, участки лесного фонда могут предоставляться в постоянное и временное пользование, в т. ч. и в аренду, и передаваться в порядке универсального правопреемства. К *изъятым из оборота* относятся дикие животные и дикорастущие растения, включенные в Красную книгу Республики Беларусь.

Состав *неподвижных* объектов образуют земли, недра, воды, леса и дикорастущие растения, а *подвижных* – атмосферный

воздух и животный мир. Такое деление имеет принципиальное значение, и обусловлено оно тем, что движимые объекты могут быть юридически обособлены, а, следовательно, и урегулированы нормами права в пределах недвижимых объектов, где сами приобретают характер недвижимых вещей [7, с. 127]. В частности, атмосферный воздух и животный мир индивидуализируются в границах территории Республики Беларусь, которую согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419-З «О государственной границе Республики Беларусь» составляют неподвижные природные объекты: суша (т. е. земли), вода, недра, воздушное пространство. Поэтому в период нахождения их в указанных пределах на них может быть установлено право собственности.

Делимыми признаются объекты, которые не меняют в результате раздела своего первоначального назначения. Делимыми являются земельные участки, участки недр, водные объекты (их части), ресурсы атмосферы, которые могут быть разделены на части, каждая из которых после раздела образует самостоятельный объект природопользования, и это не приведет к нарушению природоохранных и других норм и правил. В иных случаях объекты признаются неделимыми. Такая классификация важна при изъятии участка (части) объекта для государственных нужд, его передаче в порядке универсального правопреемства двум и более субъектам, при реорганизации юридического лица, прежнего природопользователя, наследовании земельного участка несколькими лицами. К юридически *неделимым* относятся объекты, которые в результате раздела теряют свои первоначальные свойства. В частности, не поддаются делению представители животного мира, отдельные деревья и т. п.

Деление объектов природоресурсного права на *главные природные объекты* и их *принадлежности* обусловлено тем, что ряд различных природных ресурсов находится между собой в непосредственной экологической взаимосвязи. Юридическое значение этого деления заключается в том, что принадлежность следует судьбе главного объекта. Например, при предоставлении в пользование участка лесного фонда лесопользователь приобретает право пользова-

ния средой его произрастания – земельным участком. Пользователи земельных участков и водных объектов без дополнительного разрешения могут использовать произрастающие в пределах этих объектов дикорастущие растения.

Плодами являются продукты органического развития объектов живой природы, лесов, растительного и животного мира: дикie орехи, ягоды, приплод животных, яйца птиц, икра рыб. К *продукции* относится все то, что получено в результате эксплуатации природного ресурса: сельскохозяйственная продукция, извлеченные из недр полезные ископаемые, полученные в процессе лесопользования березовый и кленовый сок, живица. *Доходы* представляют собой денежные средства, вырученные от реализации плодов и продукции. Такое деление нашло отражение в природоресурсном законодательстве путем закрепления положения, согласно которому природопользователи приобретают право собственности на плоды, продукцию и доходы, полученные от эксплуатации определенного природного ресурса.

Неживыми объектами природоресурсного права являются земля, недра, воды, атмосфера, а *живыми* – леса, растительный и животный мир. Неживые объекты относятся к потребляемым и относительно возобновляемым природным ресурсам (за исключением атмосферы, последняя, является непотребляемым ресурсом), поэтому в законодательстве в отношении этих ресурсов закреплены требования по их восстановлению в случае загрязнения, засорения, истощения. Живые объекты являются потребляемыми и возобновляемыми ресурсами, в связи с чем в законодательстве закреплено требование по их воспроизводству, а по отношению дикой фауне – сформулирован запрет на жестокое обращение с животными, противоречащее принципам гуманности.

Классификация объектов на *индивидуально-определенные* и *определяемые родовыми признаками* связана с деятельностью по их использованию и охране. Так, объектами права общего природопользования являются объекты, определяемые родовыми признаками: земля, воды, леса, атмосфера, а объектами права специального пользования – индивидуально определенные природные ресурсы: конкретный земельный участок, горный отвод, участок лесного

фонда, персонифицированный представитель животного мира. При нарушении, повреждении или уничтожении объект, наделенный родовыми признаками, как правило, подлежит восстановлению. Объект, обладающий индивидуальными признаками, из-за его уникальности и неповторимости восстановить невозможно, например, застреленного браконьером зубра или срубленный вековой дуб. В этом случае нарушитель обязан возместить причиненный вред.

Деление объектов на *потребляемые* и *непотребляемые* обусловлено не только способами пользования ими и процессами возобновления последних, но и их гражданским оборотом. Указанные естественные различия между объектами учитываются законодателем при определении различных видов природоресурсных договоров. Предметом договора аренды могут быть только непотребляемые объекты, в частности земельные участки, водные объекты и их части. Поэтому законодателем ошибочно к предметам договора аренды отнесены участки лесного фонда, охотничьи и рыболовные угодья. Первые являются потребляемыми объектами, а вторые не относятся к объектам охоты и рыболовства. Поэтому в данном случае в качестве предмета аренды должно выступать право лесопользования, а также право охоты и право рыболовства, которое является непотребляемым и соответствует цели договора аренды.

К *однородным природным объектам и ресурсам* принадлежат земли (включая почвы), недра, воды, атмосфера (в т. ч. атмосферное пространство, атмосферный воздух и озоновый слой), леса, растительный мир, животный мир и климат, на что справедливо указывал Б. В. Ерофеев. Выделяя основные виды природных объектов: земли, воды, леса, недра, дикую, фауну, — он писал, что они обладают характерными однородными свойствами. В силу однородности этих объектов и однородности отношений, складывающихся по поводу этих объектов, экологические правоотношения можно подразделить на земельно-правовые, водно-правовые, лесо-правовые и т. п., а правовое регулирование их использования и охраны урегулировано системно, каждую из систем законодательства (земельного, водного, лесного и др.) венчает головной нормативно-

правовой акт (Земельный, Водный, Лесной кодексы и т. д.) [8, с. 119].

Особое место среди однородных природных объектов занимает климат: в отличие от перечисленных природных объектов он является однородным нематериальным природным объектом, ресурсом и природным состоянием.

По поводу *комплексных объектов* в юридической литературе отмечается: «К числу объектов использования и охраны законодательство относит и природные комплексы. Это участки природной среды (земельного, водного, лесного, а иногда и недренного пространства), включающие совокупность природных объектов и природных систем, обособленных государством с целью их охраны от вредного воздействия хозяйственного потенциала общества. Последнее обстоятельство имеет решающее значение. Любой участок природы — естественный комплекс, но в категорию специально охраняемых входят лишь те, относительно которых состоялось решение компетентных органов государства» [9, с. 59]. К ним относятся особо охраняемые природные территории, природные территории, подлежащие специальной охране, национальная экологическая сеть, биосферные резерваты и экологически неблагополучные территории.

Заключение

С учетом того, что природоресурсное право оформилось в отдельную самостоятельную комплексную отрасль права, объектом регулирования которого являются природные ресурсы, на основе присущих им общих признаков оправданно принять базовый Закон Республики Беларусь «Об использовании природных ресурсов», в котором необходимо закрепить определения природных ресурсов, кадастров природных ресурсов, классификацию природных ресурсов, провести разграничение природных ресурсов и вещей, относящихся к объектам гражданского права, отразить ряд иных вопросов. Обусловлено это тем, что сейчас эту несвойственную ему функцию из-за отсутствия общерегулятивного природоресурсного нормативного правового акта выполняет природоохранный Закон «Об охране окружающей среды».

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Зайчук, Г. И. Теоретические вопросы объектов экологического права / Г. И. Зайчук // Вестн. Брэсц. ун-та. Сер. 2, Гісторыя. Эканоміка. Права. – 2020. – № 2. – С. 115–123.
2. Кабушко, А. М. Экология и экономика природопользования : ответы на экзаменац. вопр. / А. М. Кабушко. – 3-е изд., перераб. – Минск : ТетраСистемс, 2012. – 144 с.
3. Право природопользования в СССР. – М. : Наука, 1990. – 196 с.
4. Балашенко, С. А. Экологическое право : учебник / С. А. Балашенко, Т. И. Макарова, В. Е. Лизгаро. – Минск : Выш. шк., 2016. – 383 с.
5. Советское природо-ресурсовое право. Особенная часть : учеб. пособие. – Харьков : Вища шк., 1987. – 271 с.
6. Петров, В. В. Правовая охрана природы в СССР : учебник / В. В. Петров. – М. : Юрид. лит., 1984. – 384 с.
7. Шуплецова, Ю. И. Вещные права на природные ресурсы: публичные и частные интересы / Ю. И. Шуплецова. – М. : Юриспруденция, 2007. – 160 с.
8. Ерофеев, Б. В. Экологическое право России : учебник / Б. В. Ерофеев. – М. : МЦУПЛ, 1999. – 648 с.
9. Природно-ресурсовое право и правовая охрана окружающей среды : учебник / под ред. В. В. Петрова. – М. : Юрид. лит., 1988. – 512 с.

REFERENCES

1. Zajchuk, G. I. Tieorietichieskije voprosy objektov ekologichieskogo prava / G. I. Zajchuk // Viesn. Bresc. un-ta. Sier. 2, Historyja. Ekanomika. Prava. – 2020. – № 2. – S. 115–123.
2. Kabushko, A. M. Ekologija i ekonomika prirodogopol'zovanija : otviety na ekzamienac. vopr. / A. M. Kabushko. – 3-je izd., pierierab. – Minsk : TetraSistems, 2012. – 144 s.
3. Pravo prirodogopol'zovanija v SSSR. – M. : Nauka, 1990. – 196 s.
4. Balashenko, S. A. Ekologichieskoje pravo : uchiebnik / S. A. Balashenko, T. I. Makarova, V. Ye. Lizgaro. – Minsk : Vyssh. shk., 2016. – 383 s.
5. Sovietskoje prirodo-riesursovoje pravo. Osobiennaja chast' : uchieb. posobije. – Khar'kov : Vyshcha shk., 1987. – 271 s.
6. Pietrov, V.V. Pravvaja okhrana prirody v SSSR : uchiebnik / V. V. Pietrov. – M. : Jurid. lit., 1984. – 384 s.
7. Shupliecova, Yu. I. Vieshchnyje prava na prirodnnye riesursy: publichnyje i chastnyje intieriesy / Yu. I. Shupliecova. – M. : Jurisprudencija, 2007. – 160 s.
8. Yerofiejev, B. V. Ekologichieskoje pravo Rossii : uchiebnik / B. V. Yerofiejev. – M. : MСUPL, 1999. – 648 s.
9. Prirodno-riesursovoje pravo i pravovaja okhrana okruzhajudhchiej sriedy : uchiebnik / pod ried. V. V. Pietrova. – M. : Jurid. lit., 1988. – 512 s.

Рукапіс наступіў у рэдакцыю 12.10.2022