

УДК 342.9

Наталья Олеговна Рамазанова*магистр юрид. наук, ассистент каф. международного экономического права
Белорусского государственного экономического университета***Natallia Ramazanava***Master of Laws, Assistant of the Department of International Economic Law
at the Belarus State Economic University
e-mail: nataly-ramazanova@yandex.ru*

НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Проанализирована сущность незаконной миграции, а также те угрозы, которые она влечет за собой. Влияние незаконной миграции на национальную безопасность Республики Беларусь представляет как научный, так и практический интерес. Эксперты прогнозируют увеличение потоков мигрирующих физических лиц в связи с COVID-19, экономическим кризисом, сопровождающихся нарушениями действующего законодательства. Сделан вывод, что дефиниция незаконной миграции для целей законодательного регулирования должна отличаться одновременно емкостью и лаконичностью и включать в себя «незаконный въезд (выезд) на территорию (за пределы территории) Республики Беларусь»; «незаконное нахождение на территории Республики Беларусь»; «незаконный транзитный проезд через территорию Республики Беларусь», а также «незаконное осуществление трудовой и иной не запрещенной законом деятельности на ее территории». Предложены конкретные инструменты правового регулирования, призванные способствовать предупреждению и пресечению незаконной миграции.

Ключевые слова: миграция, миграционная политика, нарушение закона, въезд, выезд, транзит, систематизация.

Illegal Migration as a Threat to the National Security of the Republic of Belarus

The article analyzes the essence of illegal migration, as well as the threats that it entails. Thus, the problematic of the question posed in the article, or rather, how illegal migration affects the national security of the Republic of Belarus, is of both scientific and practical interest. Experts in the field of migration predict an increase in the flow of migrating individuals due to the economic crisis caused by the COVID epidemic, which provokes an increase in migration flows, including in violation of current legislation. It is concluded that the definition of illegal migration for the purposes of legislative regulation should be both capacious and concise and include «illegal entry (exit) to the territory (outside the territory) of the Republic of Belarus»; «illegal presence on the territory of the Republic of Belarus»; «illegal transit passage through the territory of the Republic of Belarus», as well as «illegal employment and other activities not prohibited by law on its territory». Specific instruments of legal regulation are proposed to help prevent and suppress illegal migration.

Key words: migration, migration policy, violation of the law, entry, exit, transit, systematization.

Введение

В условиях нарастания социально-политической напряженности в современном мире вообще и вокруг (да и внутри) Республики Беларусь в частности проблемы обеспечения национальной безопасности приобретают особое значение. Не подлежит сомнению, что динамичное функционирование любого государства и общества невозможно, если не обеспечена их безопасность.

Национальная безопасность, под которой понимается «состояние защищенности национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз» [1, п. 4], является важнейшим условием

функционирования и развития личности, общества и государства.

Новые угрозы безопасности независимо белорусскому государству предъявляют принципиально новые требования и к системе обеспечения национальной безопасности, «которая должна обладать не только свойством быстрого реагирования на возникающую опасность, но и потенциалом для ее предотвращения» [2, с. 4–5].

Основная часть

Незаконная миграция является одной из актуальных глобальных проблем человечества (наряду с нехваткой продовольственных и природных ресурсов, климатическими изменениями и антропогенным

воздействием на окружающую среду, наркотрафиком и торговлей людьми). Она представляет реальную угрозу белорусскому государству, провоцирует рост преступности, межнациональных конфликтов, вызывает социальную напряженность в обществе, наносит существенный вред экономическим интересам государства, что в конечном итоге подрывает безопасность Республики Беларусь. Бесспорным является тесная взаимосвязь между незаконной миграцией и коррупцией, организованной преступностью, терроризмом, что, в свою очередь, повышает общий уровень криминализации общества.

Очевидно, что незаконная миграция как явление затрагивает самые различные стороны жизнедеятельности государства и общества. «В политической сфере она выступает прямой угрозой безопасности страны, ее геополитическим интересам и международному авторитету; в экономической сфере – способствует расширению масштабов теневой экономики, развивающейся вне экономического законодательства, изъятию из финансового оборота существенной доли денежных средств... в социальной сфере – приводит к усилению социальной напряженности» [3].

Следует согласиться с выводом А. В. Андриченко и И. В. Плюгиной о двустороннем характере связи миграции и безопасности: «Это не только безопасность общества и государства, затрагиваемых миграционными процессами, но и безопасность личности, прежде всего самих мигрантов, которая во многом зависит от вида перемещения (миграции) и его оснований» [4, с. 311]. Безусловно, нелегально находящиеся в стране лица не могут пользоваться даже тем скромным объемом прав, которые им предоставлен, большой проблемой является привлечение их к выполнению установленных обязанностей.

Как и обычная миграция, незаконная миграция порождается целым комплексом экономических, политических, демографических, военных, экологических и иных причин. Во многих случаях наблюдается сочетание различных причин, побудивших человека к незаконной миграции, что серьезно усложняет выбор мер противодействия ей. В этой связи следует особое внимание уделить рискам, связанным с незаконной

миграцией, а также предпосылкам, способствующим ее возможному росту. Следует констатировать, что, несмотря на отдельные исследования рисков в юридической науке, вопросам рисков именно в миграционной сфере практически не уделяется внимания. Между тем их изучение и самое главное – прогнозирование позволило бы сформулировать конкретные рекомендации для государственных органов по решению как локальных, так и глобальных проблем в данной сфере.

При отсутствии универсального определения риска можно согласиться с определением миграционных рисков, данным Ю. А. Дроздовой: «Мера неопределенности, опасности в различных социальных сферах, для устранения и во избежание которых необходимо просчитывать все возможности возникновения негативных сценариев в сфере миграции для страны, региона, их стабильного, устойчивого развития, благополучия принимающего и прибывающего населения» [5, с. 44]. Основной задачей, стоящей перед государством, является недопущение возможных социально-политических рисков в сфере миграции и в первую очередь – недопущение национальной, расовой нетерпимости, ксенофобских настроений в обществе, изоляции мигрантов от принимающего социума.

Конкретные риски, связанные с миграцией, требуют учета вида миграции. Например, весьма серьезные риски возникли в 2015 г. в связи с большой миграцией граждан Украины в Республику Беларусь (более 10,5 тыс. человек), хотя к 2019 г. их поток существенно сократился и составил 3 404 человека, уступив место гражданам России и Туркменистана. В топ въездной миграции традиционно входят также представители Китая и Казахстана.

Учитывая сложную геополитическую обстановку в мире, можно прогнозировать периодические миграционные всплески, что требует принципиально новых подходов к обеспечению обустройства мигрантов и их интеграции в общество.

При оценке миграционных рисков следует учитывать и приграничную маятниковую миграцию, имеющую свою специфику. В приграничных районах Беларуси, особенно в Гродненской и Брестской областях, активно функционируют ино-

странные общины, в т. ч. финансируемые из-за рубежа, чья деятельность зачастую носит явно деструктивный характер.

Риски незаконной миграции требуют научного анализа и нормативного закрепления с учетом их дифференциации в зависимости от направлений миграционных потоков и видов национальной безопасности Республики Беларусь: территориальной, экономической, экологической, продовольственной, санитарно-эпидемиологической, духовно-нравственной и т. д. Правильное определение возможных рисков позволит выбрать приоритеты в развитии государственной миграционной политики государства, обозначить механизм ее реализации в зависимости от конкретной ситуации, снизить уровень угрозы национальной безопасности, под которой понимается «потенциальная или реально существующая возможность нанесения ущерба национальным интересам Республики Беларусь» [1, п. 4], т. е. «фактически любой внутренний или внешний фактор, оказывающий негативное воздействие на процесс развития» [2, с. 131] – это угроза национальной безопасности.

Однако для того, чтобы утверждать, что угроза национальной безопасности действительно имеет место быть, она должна быть реальной, т. е. уже возникшей (либо угрожающей возникнуть в ближайшем будущем) и еще не миновавшей. Поэтому органы, призванные обеспечивать национальную безопасность, должны быть готовы в любой момент к предупреждению, выявлению, пресечению негативных процессов общественного развития и исходящих от них угроз безопасности с применением правовых, экономических, политических, организационных, информационных, разведывательных, оперативно-розыскных и иных средств, а в случае необходимости – к отражению угроз путем применения средств непосредственной защиты [6, с. 42–44].

Исходя из специфика настоящего исследования, считаем возможным и необходимым применить данный подход к сфере миграционной безопасности, учитывая комплексный характер указанного явления.

Основной угрозой миграционной безопасности Республики Беларусь является незаконная миграция в Республику Беларусь иностранных граждан и лиц без граж-

данства, в т. ч. нарушение правил транзитного проезда через ее территорию.

Известно, что по уровню прибыльности бизнес, обеспечивающий нелегальное перемещение мигрантов, занимает третье место после контрабанды наркотиков и оружия [7]. «Незаконная миграция постепенно превратилась в четко организованный криминальный бизнес с иерархичной структурой, многомиллионным количеством вовлеченных лиц и огромным оборотом финансового капитала» [8, с. 20–23].

Статистика свидетельствует и о значительном количестве преступлений и административных правонарушений, совершаемых иностранцами на территории Республики Беларусь. Так, за период с 2016 по 2020 г. к уголовной ответственности за убийство было привлечено 53 иностранца, за умышленное причинение тяжких телесных повреждений – 69, за изнасилование – 29, за кражу – 1 497, грабеж – 113, разбой – 43, мошенничество – 689, хулиганство – 258, организацию незаконной миграции – 148. К административной ответственности за умышленное причинение телесного повреждения привлечено 2 045 иностранцев, за мелкое хищение – 2 177, за мелкое хулиганство – 5 182, за распитие алкогольных напитков в общественном месте – 18 072, за нарушение законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства – 51 697, за нарушение правил безопасности движения и эксплуатации транспорта – 910 245. Данный перечень может быть продолжен.

За этот же период было задержано 67 групп мигрантов (240 человек). Депортировано 5 733 иностранца (из них 1 921 под конвоем), выслано 7 474 (из них 3 625 под конвоем).

Резюмируя, можно отметить необходимость усиления контроля за миграционными потоками и пребыванием иностранных граждан на территории Республики Беларусь и в первую очередь пресекать незаконную миграцию. При этом решение миграционных проблем должно базироваться не только на ограничительных мерах в рамках борьбы с незаконной миграцией, но и на мерах по легализации мигрантов и привлечению их потенциала в экономику страны.

В этой связи возникает вопрос выработки универсальной дефиниции «незаконный мигрант», учитывая, что в данную категорию могут попадать различные группы мигрантов в зависимости от отношения конкретного государства и общества к иммиграции вообще. Следует отметить, что в Республике Беларусь понятие «незаконный мигрант» трактуется достаточно широко, особенно в правоприменительной практике.

В самом широком смысле к незаконным мигрантам относятся «лица, въехавшие на территорию государства из других стран и при этом нарушившие правила въезда (незаконный/нелегальный въезд) либо правила пребывания (незаконное/нелегальное пребывание) в стране» [9, с. 12].

Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией (заключено в г. Москве 6 марта 1998 г.) относит к незаконным мигрантам граждан третьих государств и лиц без гражданства, нарушивших в том числе правила транзитного проезда через территорию сторон [10, ст. 1].

Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции (одобрена в г. Астане Советом глав государств СНГ 16 сентября 2004 г.) под незаконной миграцией понимает перемещение на территорию государства – участника СНГ, пребывание, перемещение с его территории граждан государств – участников СНГ, третьих государств и лиц без гражданства с нарушением законодательства данного государства [11].

Аналогичные определения можно встретить и в научных трудах. Так, например, по мнению А. И. Федорака, «незаконная миграция – въезд иностранцев в Республику Беларусь, пребывание (проживание) иностранцев в Республике Беларусь, транзитный проезд иностранцев через территорию Республики Беларусь, а также выезд иностранцев из Республики Беларусь в другие государства в нарушение действующего законодательства» [12, с. 9].

Е. Ю. Садовская под незаконным мигрантом предлагает понимать иностранца, «который въезжает в страну вне пунктов контроля, избегает досмотра официальными

лицами, получает разрешение обманным путем или вступает в фиктивный брак для того, чтобы обойти иммиграционные законы» [13, с. 52].

А. Н. Шкилев придерживается позиции, что незаконная миграция – это «территориальное перемещение населения в физическом пространстве, вызванное социально-экономическими, политико-правовыми и национально-демографическими факторами в нарушение действующих норм международного права и национального законодательства» [14, с. 12]. Таким образом, он сводит понятие незаконной миграции исключительно к незаконному перемещению. Такой подход представляется не совсем верным, поскольку перемещение на первоначальных этапах может осуществляться вполне законно (например, въезд в страну на основании открытой визы, которая затем была просрочена).

Более развернутая дефиниция предложена Т. Б. Смашниковой: «Незаконная миграция – это добровольное или вынужденное перемещение населения через государственные границы с целью перемены места пребывания или проживания, совершаемое с нарушениями законодательства, действующего на территории государства миграции» [15, с. 9].

По нашему мнению, неправильно сводить незаконную миграцию исключительно к трансграничным перемещениям, как это делается в большинстве проанализированных работ.

А. В. Сухарникова делает вывод, что «под незаконным мигрантом предлагается понимать лицо: 1) пересекшее границу иностранного государства вне предусмотренных пунктов контроля; 2) находящееся на территории иностранного государства с нарушением норм национального иммиграционного законодательства; 3) получающее (получившее) разрешительные документ на въезд (пребывание в иностранном государстве) незаконным (обманным) путем» [16].

Исходя из вышеприведенных определений следует, что к незаконной миграции могут быть отнесены только иностранные граждане. Между тем незаконно мигрировать могут и граждане Республики Беларусь. В частности, они также могут нарушать правила въезда (выезда) на территорию (за пределы) Республики Беларусь. Та-

кой же позиции придерживается А. Н. Жеребцов, который под незаконной миграцией понимает «перемещение лиц в нарушение установленных миграционно-правовых режимов и миграционно-правовых процедур, т. е. в нарушение установленных миграционных правил. Незаконным мигрантом признается лицо, которое умышленно или по неосторожности нарушило установленными в государстве миграционные правила (гражданин Российской Федерации при нарушении миграционных правил внутреннего (социально-экономического) перемещения и иностранные граждане (лица без гражданства) при нарушении миграционных правил, установленных государством, связанных с внешним перемещением с территории иностранного государства или с территории Российской Федерации на территорию иностранного государства)» [17, с. 241].

Однако следует учитывать, что правила пересечения границы, как и вообще территориальных перемещений, для иностранцев и граждан Республики Беларусь существенно отличаются, поэтому сводить их воедино в рамках одной дефиниции нецелесообразно.

Представляется, что дефиниция незаконной миграции для целей законодательного регулирования должна отличаться одновременно емкостью и лаконичностью и включать в себя следующие ее проявления: незаконный въезд (выезд) на территорию (за пределы территории) Республики Беларусь; незаконное нахождение на территории Республики Беларусь; незаконный транзитный проезд через территорию Республики Беларусь, а также незаконное осуществление трудовой и иной не запрещенной законом деятельности на ее территории.

В научной литературе незаконную миграцию классифицируют по различным критериям. Так, «по степени организованности перемещений выделяют организованную и неорганизованную миграцию; по количеству перемещаемых незаконных мигрантов – индивидуальную и групповую; по способу въезда в страну – осуществляемую путем незаконного пересечения границы по поддельным документам, через неохраняемые границы либо вне пунктов пропуска через государственную границу и легального въезда и невыезда по истечении разрешенного срока пребывания» [18, с. 7–8.].

Все ученые единодушны во мнении, что в современных условиях решить проблему незаконной миграции исключительно репрессивными мерами путем привлечения к уголовной либо административной ответственности нельзя. Необходимо комплексно использовать различные меры воздействия на нарушителей миграционного законодательства, в т. ч. экономические, психологические, организационные и др. Причем применять их не только к самим правонарушителям, но и к лицам, способствующим совершению правонарушений в миграционной сфере (например, к нанимателям, нелегально использующим труд мигрантов).

Если же говорить о мерах противодействия незаконной миграции, то следует отметить, что этой проблеме уделяется достаточно внимания как на международном, так и на национальном уровнях.

Среди основных международных актов, заложивших основы борьбы с незаконной миграцией, следует в первую очередь выделить Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (2000 г.) [19], целью которой является установление содействия сотрудничеству государств в деле эффективного предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней. На основе этой Конвенции был принят ряд детализирующих ее протоколов, в т. ч. Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху. Целью названного Протокола провозглашено предупреждение незаконного ввоза мигрантов и борьба с ним, а также поощрение сотрудничества между государствами-участниками в достижении этих целей при обеспечении защиты прав незаконно ввезенных мигрантов [20, ст. 2]. Для достижения поставленной цели в Протоколе предусмотрены конкретные меры против незаконного ввоза мигрантов различными способами (по суше, морю и воздуху) и подтверждена необходимость всеобъемлющего международного подхода к решению данной проблемы, включающего сотрудничество, обмен информацией и другие, в т. ч. социально-экономические меры, которые должны предприниматься на национальном, региональном и международном уровнях [20].

С позиций нашего исследования особую значимость имеют сформулированные

в нем дефиниции, которые призваны способствовать унификации подходов государств к определению различных аспектов, связанных с незаконной миграцией, и, безусловно, должны быть включены в национальное законодательство.

Так, под «незаконным ввозом мигрантов» следует понимать «обеспечение с целью получения, прямо или косвенно, какой-либо финансовой или иной материальной выгоды, незаконного въезда в какое-либо государство-участник любого лица, которое не является его гражданином или не проживает постоянно на его территории»; «незаконный въезд означает пересечение границ без соблюдения необходимых требований для законного въезда в принимающее государство; «поддельный документ на въезд/выезд или удостоверение личности» означает любой документ на въезд/выезд или удостоверение личности, которые: были подделаны или изменены каким-либо материальным образом любым лицом или учреждением, кроме тех, которые в законном порядке уполномочены изготавливать или выдавать документ на въезд/выезд или удостоверение личности от имени государства; или были ненадлежащим образом выданы или получены с помощью представления неверных данных, коррупции, или принуждения, или каким-либо иным незаконным образом; или используются лицом, иным, чем законный владелец» [20, ст. 3].

Республика Беларусь участвует в ряде соглашений, касающихся предотвращения незаконной миграции и борьбы с ней. Это, в частности: Конвенция Международной организации труда № 97 «О трудящихся-мигрантах (пересмотренная в 1949 г.)» [21], «Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств – участников Содружества Независимых Государств» [22], Конвенция Международной организации труда № 143 «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения» [23], «Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией» [10], «Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств» [24] и др.

Благодаря совместным усилиям странам удается проводить более или менее согласованную политику в области борьбы с незаконной миграцией, обмениваться информацией и накопленным опытом. Однако в большинстве случаев международные акты содержат общие программные положения либо отсылочные нормы к законодательству государств-участников соглашений. Поэтому основное внимание должно все же уделяться совершенствованию национального законодательства и правоприменительной практики в области борьбы с незаконной миграцией и включать в себя: меры по совершенствованию законодательства в данной области, в т. ч. административной и уголовной ответственности; совершенствование системы иммиграционного контроля, определения компетентных органов и четкого закрепления их полномочий; оптимизация контроля за пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь; внедрение новых идентификационных документов с повышенной степенью защиты; разработка действенного механизма и создание инфраструктуры для осуществления реадмиссии; создание специальных учреждений для временного содержания лиц, подлежащих депортации или реадмиссии; усиление межведомственного взаимодействия, а также международного и межгосударственного сотрудничества по вопросам противодействия незаконной миграции; усиление информационной и разъяснительной работы с потенциальными нанимателями иностранной рабочей силы о недопустимости нарушений миграционного законодательства; осуществление действенного контроля за соответствием продекларированной цели въезда на территорию Республики Беларусь реальным целям въезда и нахождения в стране.

Существенную роль в борьбе с незаконной миграцией может сыграть повышение требований к подбору кадров на занятие соответствующих должностей в данной сфере (определение потребностей; профессиональная ориентация; выявление кандидатов на службу; сбор и изучение информации о кандидатах; отбор кандидатов для занятия должности), их расстановке (прием на службу; адаптация к службе; аттестация; включение в резерв на выдвижение; пере-

мещение по службе; увольнение) и подготовке (отбор кандидатов для переподготовки и повышения квалификации; обучение в системе учреждений образования; обучение в системе служебной подготовки; наставничество) [25, с. 18]. «По примеру развитых европейских стран нам необходимо ввести показатели эффективности деятельности республиканских и местных органов власти, прежде всего исполнительной ветви. Для каждого государственного служащего они также могут быть установлены (в контракте). Уровень квалификации государственных служащих должен быть повышен» [26, с. 5].

Заключение

Резюмируя вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что успех миграционной политики во многом зависит от слаженной работы всех государственных органов и иных организаций по противодействию незаконной миграции. «Деятельность

государства по минимизации и предупреждению неблагоприятных последствий нелегальной миграции на сегодняшний день настоятельно требует постоянного всестороннего исследования данных процессов, оценки и прогноза его динамики, а также корреляции с последующими изменениями законодательства» [27].

Важно подчеркнуть необходимость комплексного подхода к решению обозначенных задач, выстраивание четкой модели государственного управления миграционными процессами, концентрацию усилий всех государственных органов, задействованных в борьбе с незаконной миграцией. «Сочетание действенного контроля за миграционными процессами и обеспечение прав и свобод как мигрантов, так и прав и свобод, интересов коренного населения есть залог совершенной миграционной политики, которая, в свою очередь, приведет к снижению рисков и угроз национальной безопасности государства» [2, с. 147].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 : в ред. от 24.01.2014 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
2. Степанов, А. В. Национальная безопасность, миграционная безопасность, миграционный правопорядок: теоретико-правовой анализ : монография / А. В. Степанов. – Пермь : ФКОУ ВПО Перм. Ин-т ФСИН России ; Владимир : ВЮИ ФСИН России, 2015. – 306 с.
3. Смирнова, В. А. Нелегальная миграция как угроза национальной безопасности Российской Федерации / В. А. Смирнова // Миграц. право. – 2009. – № 1. – С. 36–40.
4. Андриченко, Л. В. Миграционное законодательство Российской Федерации: тенденции развития и практика применения : монография / Л. В. Андриченко, И. В. Плюгина. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2020. – 392 с.
5. Дроздова, Ю. А. Миграционные риски: к вопросу об определении и методологии исследования / Ю. А. Дроздова // Науч. вестн. Волгогр. филиала РАНХиГС. Сер.: Политология и социология. – 2016. – № 2. – С. 44–48.
6. Конин, В. Н. Общественная безопасность как социально-правовое явление / В. Н. Конин // Адм. право и процесс. – 2012. – № 4. – С. 42–44.
7. Доклад о миграции в мире – 2020 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://publications.iom.int/system/files/pdf/final-wmr_2020-ru.pdf. – Дата доступа: 18.09.2021.
8. Степанов, А. В. Нелегальная миграция как угроза национальной безопасности Российской Федерации: понятие, содержание, направления противодействия / А. В. Степанов // Адм. право и процесс. – 2013. – № 8. – С. 20–23.
9. Витковская, Г. С. Незаконная миграция в России: ситуация и политика противодействия / Г. С. Витковская // Нелегальная иммиграция. Научная серия «Международная миграция населения: Россия и современный мир» : сборник / гл. ред. В. А. Ионцев. – М. : МАКС-Пресс, 2002. – Вып. 9. – С. 11–34.
10. Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией (заключено в г. Москве 6 марта 1998 г.) // Ведомости Нац. сходу Рэсп. Беларусь. – 05.11.1999. – № 31. – Арт. 444.

11. Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции от 16 сент. 2004 г. [Электронный ресурс] // Исполнительный комитет СНГ. – Режим доступа: <http://cis.minsk.by/page/428>. – Дата доступа: 21.08.2021.
12. Федорако, А. И. Деятельность органов внутренних дел Республики Беларусь в сфере обеспечения административно-правового режима миграции иностранных граждан и лиц без гражданства : дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / А. И. Федорако. – Минск, 2018. – 299 л.
13. Садовская, Е. Ю. Предупреждение незаконной миграции в Республике Казахстан / Е. Ю. Садовская // Нелегальная иммиграция. Научная серия «Международная миграция населения: Россия и современный мир» : сборник / гл. ред. В. А. Ионцев. – М.: МАКС-Пресс, 2002. – Вып. 9. – С. 50–64.
14. Шкилев, А. Н. Миграция: уголовно-правовые и криминологические аспекты : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А. Н. Шкилев. – Н. Новгород, 2006. – 31 с.
15. Смашникова, Т. Б. Административно-правовое противодействие незаконной миграции в Российской Федерации и Республике Беларусь: сравнительно-правовой анализ : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Т. Б. Смашникова. – Челябинск, 2012. – 26 с.
16. Сухарникова, А. В. Незаконная миграция и миграционный контроль в России [Электронный ресурс] / А. В. Сухарникова // Пространство Закона (Тerra Law). – 2013. – № 2. – Режим доступа: <http://law-journal.info/2013/05/014/>. – Дата доступа: 07.07.2021.
17. Жеребцов, А. Н. Административно-правовой статус незаконных мигрантов в Российской Федерации нуждается в законодательном закреплении / А. Н. Жеребцов // О-во и право. – 2009. – № 2. – С. 241–243.
18. Федорако, А. Причины и тенденции незаконной миграции. Противодействие незаконной миграции / А. Федорако // Журн. междунар. права и междунар. отношений. – 2009. – № 4. – С. 7–8.
19. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (2000 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 21.05.2003. – № 55. – 2/943.
20. Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности : резолюция Ген. Ассамблеи Орг. Объед. Наций, 15 нояб. 2000 г., № 55/25 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 21.05.2003. – № 55. – 2/944.
21. О трудящихся-мигрантах : Конвенция Международной организации труда № 97 : (заключена в г. Женеве 01.07.1949 г.) // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
22. Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств – участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] : [заключена в г. Кишиневе 14.11.2008 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
23. О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения [Электронный ресурс] : Конвенция Междунар. орг. труда № 143 : [заключена в г. Женеве 24.06.1975 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
24. Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств [Электронный ресурс] : [заключено в г. Санкт-Петербурге 19.11.2010 г.] : в ред. от 10.10.2014 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
25. Носкевич, И. Д. Следственный комитет Республики Беларусь как субъект реализации государственной кадровой политики в системе органов предварительного следствия: административно-правовые аспекты : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / И. Д. Носкевич. – Минск, 2021. – 30 с.
26. Василевич, Г. А. Оптимизация государственного управления на основе права – важнейшее требование времени / Г. А. Василевич // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь ; редкол.: В. И. Семенков (гл. ред.) [и др.]. – Минск : ФУ Аинформ, 2013. – Вып. 8. – С. 4–10.

27. Сазонова, Н. В. Об административно-правовом регулировании незаконной миграции [Электронный ресурс] / Н. В. Сазонова, О. А. Сазонова // *Studia Humanitatis*. – 2019. – № 3. – Режим доступа: <http://st-hum.ru/content/sazonova-nv-sazonova-oa-ob-administrativno-pravovom-regulirovanii-nezakonnoy-migracii>. – Дата доступа: 19.09.2021.

REFERENCES

1. Konceptsiya nacional'noj bezopasnosti Riespubliki Bielarus' [Elektronnyj riesurs] : Ukaz Priezidenta Riesp. Bielarus', 9 nojabria 2010 g., № 575 : v ried. ot 24.01.2014 // Konsul'tantPlus. Bielarus' / OOO «JurSpektr», Nac. centr pravovoj inform. Riesp. Bielarus'. – Minsk, 2021.

2. Stiepanov, A. V. Nacional'naja bezopasnost', migracionnaja bezopasnost', migracionnyj pravoporiadok: teorietiko-pravovoj analiz : monografija / A. V. Stiepanov. – Pjerm' : FKOU VPO Pjerm. In-t FSIN Rossii ; Vladimir : VYUI FSIN Rossii, 2015 – 306 s.

3. Smirnova, V. A. Nieliegal'naja migracija kak ugroza nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Fiedieracii / V. A. Smirnova // *Migrac. pravo*. – 2009. – № 1. – S. 36–40.

4. Andrichienko, L. V. Migracionnoje zakonodatiel'stvo Rossijskoj Fiedieracii: tendencii razvitija i praktika primienienija : monografija / L. V. Andrichienko, I. V. Pljugina. – M. : Norma : INFRA-M, 2020. – 392 s.

5. Drozdova, Yu. A. Migracionnyje riski: k voprosu ob ocenkie i mietodologii issliedovanija / Yu. A. Drozdova // *Nauch. viestn. Volgogr. filiala RANKhiGS. Sier.:* Politologija i sociologija. – 2016. – № 2. – S. 44–48.

6. Konin, V. N. Obschiestviennaja bezopasnost' kak social'no-pravovoje javlienije / V. N. Konin // *Adm. pravo i process*. – 2012. – № 4. – S. 42–44.

7. Doklad o pieriemieschenii v mire 2020 [Elektronnyj riesurs]. – 2020. – Riezhim dostupa: https://publications.iom.int/system/files/pdf/final-wmr_2020-ru.pdf. – Data dostupa: 18.09.2021.

8. Stiepanov, A. V. Nieliegal'naja migracija kak ugroza nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Fiedieracii: poniatije, sodierzhanije, napravlienija protivodiejstvija / A. V. Stiepanov // *Administrativ. pravo i process*. – 2013. – № 8. – S. 20–23.

9. Vitkovskaja, G. S. Niezakonnaja migracija v Rossii: situacija i politika protivodiejstvija / G. S. Vitkovskaja // Nieliegal'naja immigracija. Nauchnaja sierija «Miezhdunarodnaja migracija nasielienija: Rossija i sovriemiennyj mir» : sbornik / gl. ried. V. A. Ioncev. – M. : MAKS-Press, 2002. – Vyp. 9. – S. 11–34.

10. Soglashenije o sotrudnichiestvie gosudarstv – uchastnikov Sodruzhestva Niezavisimyx Gosudarstv v bor'bie s niezakonnoj migraciej (zakliuchieno v g. Moskvie 6 marta 1998 g.) // *Viedamasci Nac. skhodu Resp. Bielarus'*. – 05.11.1999 g. – № 31. – Art. 444.

11. Konceptsiya sotrudnichiestva gosudarstv – uchastnikov v protivodiejstvii niezakonnoj priestupnoj diejatiel'nosti ot 16 sient. 2004 g. [Elektronnyj riesurs] // *Ispolnitiel'nyj komitet SNG*. – Riezhim dostupa: <http://cis.minsk.by/page/428>. – Data dostupa: 21.08.2021.

12. Fiedorako, A. I. Diejatiel'nost' organov vnutriennikh diel Riespubliki Bielarus' v sfierie administrativno-pravovogo riezhima dvizhenija inostrannykh grazhdan i lic biez grazhdanstva : dis. ... kand. jurid. nauk : 12.00.14 / A. I. Fiedorako. – Minsk, 2018. – 299 l.

13. Sadovskaja, Ye. Yu. Priedupriezhdenije niezakonnoj migracii v Riespublikie Kazakhstan / Ye. Yu. Sadovskaja // Nieliegal'naja immigracija. Nauchnaja sierija «Miezhdunarodnaja migracija nasielienija: Rossija i sovriemiennyj mir» / gl. ried. V. A. Ioncev. – M. : MAKS-Press, 2002. – Vyp. 9. – S. 50–64.

14. Shkiliev, A. N. Migracija: ugolovno-pravovyje i kriminologichieskije aspiekty : avtorief. dis. ... kand. jurid. nauk / A. N. Shkiliev. – N. Novgorod, 2006. – 31 s.

15. Smashnikova, T. B. Administrativno-pravovoje protivodiejstvije niezakonnoj migracii v Rossijskoj Fiedieracii: sravnitiel'no-pravovoj analiz : avtorief. dis. ... kand. jurid. nauk / T. B. Smashnikova. – Chieliabinsk, 2012. – 26 s.

16. Sukharnikova, A. V. Niezakonnaja migracija i migracionnyj kontrol' v Rossii [Elektronnyj riesurs] / A. V. Sukharnikova // *Prostranstvo Zakona*. – 2013. – № 2. – Riezhim dostupa: <http://law-journal.info/2013/05/014/>. – Data dostupa: 07.07.2021.

17. Zheriebcov, A. N. Administrativno-pravovoj status niezakannykh migrantov v Rossijskoj Fiedieracii v zakonodatiel'nom zakrieplienii / A. N. Zheriebcov // O-vo i pravo. – 2009. – № 2. – S. 241–243.

18. Fiedorako, A. Prichiny i tendencii niezakonnoj migracii. Protivodiejstvije niezakonnoj migracii / A. Fiedorako // Zhurn. miezhdunar. prava i miezhdunar. otnoshenij. – 2009. – № 4. – S. 7–8.

19. Konviencija OON protiv transnacional'noj organizovannoj priestupnosti (2000 g.) // Nac. riejestr pravovykh aktov Rieszp. Bielarus'. – 21.05.2003 g. – № 55. – 2/943.

20. Protokol protiv niezakonnogo vvoza migrantov po sushe, moriu i vozdukh, dopolniajushchij Konvienciju Organizacii Objedinionnykh Nacij protiv transnacional'noj organizovannoj priestupnosti : riezoliucija Gien. Assamblei Org. Objed. Nacij, 15 nojab. 2000 g., № 55/25 // Nac. riejestr pravovykh aktov Rieszp. Bielarus'. – 21.05.2003. – № 55. – 2/944.

21. O trudiashchikhsia-migrantakh [Elektronnyj riesurs] : Konviencija Miezhdunar. org. truda № 97 : [zakliuchiena v g. Zhenievie 01.07.1949 g.] // Konsul'tantPlius. Bielarus' / OOO «JurSpiekr», Nac. centr pravovoj inform. Rieszp. Bielarus'. – Minsk, 2021.

22. Konviencija o pravovom statusie trudiashchikhsya-migrantov i chlienov ikh siemiej gosudarstv – uchastnikov Sodruzhestva Niezavisimyykh Gosudarstv [Elektronnyj riesurs] : [zakliuchiena v g. Kishiniovie 14.11.2008 g.] // Konsul'tantPlius. Bielarus' / OOO «JurSpiekr», Nac. centr pravovoj inform. Rieszp. Bielarus'. – Minsk, 2021.

23. O zloupotrieblijakh v oblasti migracii i ob obiespiechenii trudiashchimsia-migrantam ravienstva vozmozhnostiej i obrashchienija [Elektronnyj riesurs] : Konviencija Miezhdunar. org. truda № 143 : [zakliuchiena v g. Zhenievie 24.06.1975 g.] // Konsul'tantPlius. Bielarus' / OOO «JurSpiekr», Nac. centr pravovoj inform. Rieszp. Bielarus'. – Minsk, 2021.

24. Soglashenije o sotrudnichiestvie po protivodiejstviju nieliegal'noj trudovoj migracii iz triet'ikh gosudarstv [Elektronnyj riesurs] : [zakliuchieno v g. Sankt-Pietierburgie 19.11.2010 g.] : v ried. ot 10.10.2014 g. // Konsul'tantPlius. Bielarus' / OOO «JurSpiekr», Nac. centr pravovoj inform. Rieszp. Bielarus'. – Minsk, 2021.

25. Noskievich, I. D. Sliedstviennyj komitet Rieszpubliki Bielarus' kak subjekt rializacii gosudarstviennoj kadrovaj politiki v sistemie priedvaritel'nogo sliedstvija: administrativno-pravovyje aspiekty : avtorief. dis. ... kand. jurid. nauk / I. D. Noskievich. – Minsk, 2021. – 30 s.

26. Vasilievich, G. A. Optimizacija gosudarstviennogo upravlienija na osnovie prava – vazhniejsheje triebovanie vriemieni / G. A. Vasilievich // Pravo v sovriemiennom bieloruskom obshchestvie : sb. nauch. tr. / Nac. centr zakonodatiel'stva i pravovykh isslied. Rieszp. Bielarus' ; V. I. Siemienkov (gl. ried.) [i dr.]. – Minsk : FU Ainform, 2013. – Vyp. 8. – S. 4–10.

27. Sazonova, N. V. Ob administrativno-pravovom riegulirovanii niezakonnoj migracii [Elektronnyj riesurs] / N. V. Sazonova, O. A. Sazonova // Studia Humanitatis. – 2019. – № 3. – Riezhim dostupa: <http://st-hum.ru/content/sazonova-nv-sazonova-oa-ob-administrativno-pravovom-regulirovanii-niezakonnoj-migracii>. – Data dostupa: 19.09.2021.

Рукапіс наступіў у рэдакцыю 13.12.2021

УДК 342.92

Дина Владимировна Ткачева*аспирант 4-го года обучения каф. международного экономического права
Белорусского государственного университета***Dina Tkacheva***4th Year Postgraduate Student of the Department of International Economic Law
of the Belarusian State University
e-mail: tkachevadeena@yandex.by*

СТАТУС ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРОЦЕССЕ

Проблема правового статуса органов пограничной службы Республики Беларусь в административном процессе характеризуется неоднозначным определением. Для этого его необходимо всесторонне рассмотреть и осмыслить. Правовой статус органов пограничной службы Республики Беларусь можно определять как место в административном процессе и как вид в системе права, административного процесса. Традиционно государственные органы воспринимаются как субъект административно-деликтного процесса. В настоящее время законодательство Республики Беларусь не отражает, всестороннего представления положения органов пограничной службы Республики Беларусь во всех аспектах административно-процессуальной деятельности и требует научного осмысления. Целью данной работы является выявление полномочий органов пограничной службы Республики Беларусь в административном процессе. Для достижения цели использованы такие методы, как анализ, метод комплексного исследования.

Ключевые слова: административный процесс; административные дела; правонарушения; административное принуждение; административное взыскание.

Status of the Border Service Authorities of the Republic of Belarus in the Administrative Process

The problem of the legal status of the border service border services of the Republic of Belarus (hereinafter referred to as OPS RB) in the administrative process is characterized by an ambiguous definition. To do this, it is necessary to comprehensively consider and comprehend. The legal status of the OPS RB can be determined as a place in the administrative process. And as a view of the system of law, the administrative process. Traditionally, government bodies are perceived as a subject of the administrative and delicate process. Currently, the legislation of the Republic of Belarus does not reflect, a comprehensive representation of the situation of the OPS of the Republic of Belarus in all aspects of administrative and procedural activities and requires scientific understanding. The purpose of this work is to identify the powers of the OPS RB in the administrative process. To achieve the goal, techniques such as analysis, a method of comprehensive research are used.

Key words: administrative process; administrative cases; offenses; administrative coercion; administrative recovery.

Введение

Анализируются полномочия органов пограничной службы Республики Беларусь по делам об административных правонарушениях. В данной статье исследуются правовые аспекты деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь при ведении административного процесса (ОПС Республики Беларусь). Целью данной работы является выявление полномочий ОПС Республики Беларусь в администра-

тивном процессе. Для достижения цели использованы такие методы, как анализ, метод комплексного исследования. Научная новизна статьи заключается в рассмотрении сущности полномочий ОПС Республики Беларусь в административном процессе. Деятельность ОПС направлена на обеспечение пограничной безопасности. Учитывая то, что пограничная безопасность является составной частью национальной безопасности, следует, что ОПС Республики Беларусь обеспечивают защиту национальных интересов Республики Беларусь на Государственной границе. Обеспечение пограничной безопасности базируется на строгом соответствии норм законодательства с це-

Научный руководитель – Татьяна Валерьевна Телятицкая, кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой международного экономического права Белорусского государственного экономического университета