
ПРАВА

УДК346.548:338-046.5(476)(0.47.31)

**Татьяна Александровна Горупа¹, Татьяна Захаровна Шалаева²,
Татьяна Иосифовна Чугунова³**

¹канд. юрид. наук, доц., зав. каф. гражданско-правовых дисциплин
Брестского государственного университета имени А. С. Пушкина

²канд. юрид. наук, доц., доц. каф. гражданско-правовых дисциплин
Брестского государственного университета имени А. С. Пушкина

³ст. преподаватель каф. гражданско-правовых дисциплин
Брестского государственного университета имени А. С. Пушкина

Tatsiana Gorupa¹, Tatsiana Shalaeva², Tatsiana Chuhunova³

¹PhD in Law, Associate Professor, Head of the Department of Civil Law Disciplines
at the Brest State A. S. Pushkin University

²PhD in Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Civil Law Disciplines
at the Brest State A. S. Pushkin University

³Senior Lecturer of the Department of Civil Law Disciplines
at the Brest State A. S. Pushkin University

e-mail: ¹gorupa.brsu@mail.ru; ²t.shalaeva@mail.ru; ³tatsiana.ch@tut.by

МЕХАНИЗМ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ*

Научное исследование направлено на обзор и анализ существующих экономико-правовых подходов к теории и методологии обеспечения экономической безопасности с определением ее ведущей роли и места в системе национальной безопасности. В статье впервые уточнен механизм правового обеспечения экономической безопасности как совокупности правовых средств, используемых уполномоченными органами публичного права и субъектами частного права для эффективной экономической безопасности государства и общества с определением видов правовых средств. Сформулированы рекомендации по разработке концептуальных положений в сфере обеспечения экономической безопасности с развитием соответствующего нормативного базиса.

Ключевые слова: национальная безопасность, экономическая безопасность, устойчивое экономическое развитие, правовое обеспечение экономической безопасности, теория и методология правового обеспечения экономической безопасности.

The Mechanism of Legal Support of Economic Security of the Republic of Belarus: Theoretical and Methodological Foundations

The scientific study is aimed at reviewing and analyzing existing economic and legal approaches to the theory and methodology of ensuring economic security, determining its leading role and place in the national security system. The article for the first time clarifies the mechanism of legal support of economic security as a set of legal means used by authorized bodies of public law and subjects of private law for the effective economic security of the state and society with the definition of types of legal means. Recommendations are formulated for the development of conceptual provisions in the field of ensuring economic security with the development of an appropriate regulatory framework.

Key words: national security, economic security, sustainable economic development, legal support of economic security, theory and methodology of legal support of economic security.

*Исследование выполнено в рамках реализации НИР «Теоретико-методологические основы защиты прав потребителей товаров (работ, услуг) в механизме правового обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь в условиях региональной интеграции и цифровизации» (номер госрегистрации 20211412 от 18.05.2021) при финансовой поддержке Министерства образования Республики Беларусь

Введение

В современных условиях гибридных войн, неконтролируемых геополитических и геоэкономических конфликтов, перехода к многополярному миру, сопровождаемому нарастанием геополитической нестабильности и неустойчивости развития мировой экономики в целом, жестким усилением

глобальной корпоративной конкуренции, ростом влияния военно-политических угроз и информационно-технологических вызовов на развитие экономики, на первый план юридической науки выходят проблемы формирования новых концептов правового обеспечения как национальной безопасности, так и ее структурных элементов, в т. ч. экономической составляющей.

Целью статьи является комплексное исследование теоретико-правовых и прикладных подходов к обеспечению экономической безопасности Беларуси.

Задачи настоящей работы заключаются в обзоре и анализе существующих экономико-правовых подходов к теории и методологии обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь, уточнении механизма правового обеспечения экономической безопасности с выделением видов данных средств, аргументации и формулировании рекомендаций по разработке концептуальных направлений развития механизма правового обеспечения экономической безопасности.

Понятие и структура национальной безопасности

Проблемы национальной безопасности являются предметом многочисленных теоретических и прикладных исследований, охватывающих различные их стороны. Данная тематика привлекает внимание представителей многих гуманитарных направлений (политологов, философов, социологов, экологов, экономистов, правоведов, историков, политологов и др.).

Безопасность как понятие на протяжении исторического развития претерпело значительные изменения. Оно исследовалось еще такими философами античности, как Платон и Аристотель, которые считали, что безопасность индивидов должно обеспечивать государство путем управления общественной жизнью ради достижения справедливости и общего блага. В XVII–XIX вв. много внимания понятию безопасности уделено в философских концепциях Т. Гоббса, И. Канта, Д. Локка, Ж.-Ж. Руссо, Ф. Гегеля и других мыслителей того времени.

В XIX–XX вв. значительный вклад в определение безопасности внесли русские философы Н. А. Бердяев, Л. Н. Гумилев, Ф. М. Достоевский, В. С. Соловьев, Е. Н. Тру-

бецкой и др., а также ведущие государственоведы и административисты того времени: И. Е. Андреевский, А. Я. Антонович, В. М. Гессен, Н. М. Коркунов, В. Н. Лешков, И. Т. Тарасов, Б. Н. Чичерина, М. М. Шпилевский и др.

После 1917 г. практически на протяжении всего советского периода научные исследования по проблемам обеспечения безопасности рассматривались исключительно через призму классового подхода и сводились в основном к критике как буржуазного государства, так и механизмов обеспечения его национальной безопасности.

В постсоветском периоде большой вклад в изучение проблем безопасности и процессов, связанных с ее обеспечением, внесли исследования российских ученых Л. И. Абалкина, Ю. В. Анохина, Д. Г. Балужева, А. Д. Богатурова, А. В. Возженникова, С. Ю. Глазьева, С. И. Грачева, М. В. Ильина, И. Б. Кардашовой, А. С. Макарычева, В. К. Сенчагова, А. А. Сергунина, С. Ю. Чапчикова, А. А. Фомина, О. О. Хохлышевой, Т. А. Шаклеиной и др.

Проблемы национальной безопасности рассматривают и многие белорусские ученые: В. О. Беспальый, А. В. Бондарь, В. Г. Гусаков, А. И. Громкович, В. А. Дадалко, Ю. И. Енин, В. Н. Ермашкевич, З. М. Ильина, Г. Т. Кулаков, А. В. Кочнев, Е. Г. Моисеенко, М. В. Мясникович, Н. В. Нехайчик, П. Г. Никитенко, М. В. Петраков, В. В. Пинигин, В. В. Пузиков, В. М. Цилибина, О. С. Шимова, С. Л. Шматок и др.

Современные исследователи приходят к выводу, что безопасность есть гарантированный уровень защищенности того либо иного объекта, минимизация факторов опасностей, а если рассматривать через призму бытия, то «безопасность как философская категория предусматривает защиту бытия личности, семьи, нации, человечества, их сущности, условий существования, жизни в целом» [1, с. 15].

Понятие «национальная безопасность», его соотношение с понятиями «безопасность» и «государственная безопасность» порождает большое количество научных дискуссий и является ключевым в трудах ученых. Так, В. В. Мясникович и В. В. Пузиков считают, что национальная безопасность выступает «как характеристика стабильного, устойчивого состояния социальной

системы, имеющей национально-государственное образование, жизненно важные интересы которого защищены от воздействия внешних и внутренних угроз» [2, с. 24]. Однако, полагаем, недостатками данного подхода выступают сложность отнесения того или иного явления к жизненно важным интересам, а также неопределенность наличия либо отсутствия угроз, их характер.

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, в п. 4 национальную безопасность определяет как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности (ее конституционных прав, свобод и законных интересов), общества (его материальных и духовных ценностей, системы общественных отношений, охраняемых нормами права) и государства (его независимости, территориальной целостности, суверенитета, конституционного строя) от внутренних и внешних угроз».

Таким образом, национальная безопасность – это комплексное и системное явление, включающее отдельные, связанные между собой и находящиеся в постоянном взаимодействии элементы, образующие определенную целостность. Структура национальной безопасности Республики Беларусь, согласно Концепции, состоит из следующих видов безопасности: политической, экономической, научно-технологической, социальной, демографической, информационной, военной и экологической. Важно, что они все взаимосвязаны и взаимозависимы, т. к. обеспечение любой из них невозможно без обеспечения иных видов безопасности.

Структура национальной безопасности разных стран может отличаться по количеству составляющих ее элементов ввиду приоритета какого-либо аспекта безопасности. Так, в Стратегии национальной безопасности Республики Польша, утвержденной 12 мая 2020 г. Президентом Республики Польша, выделяются четыре основных составляющих блока: безопасность государства и общества (военная и информационная безопасность, кибербезопасность), Польша в системе международной безопасности (НАТО и двустороннее, региональное и глобальное сотрудничество), идентичность и национальное наследие (националь-

ная идентичность Польши и создание позитивного имиджа), социально-экономическое развитие (здоровье и защита семьи, миграционная политика, экономическая безопасность, энергетическая безопасность, экологическая безопасность, научно-технический потенциал).

Казахстан в ст. 4 Закона «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 г. № 527-IV видами безопасности называет военную, экономическую, политическую, общественную, информационную, экологическую.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента от 2 июля 2021 г. № 400, включает все виды безопасности, определенные казахстанским законом, но содержит еще: сбережение народа России и развитие человеческого потенциала, научно-технологическое развитие, защиту традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти, стратегическую стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество.

Итак, можно констатировать, что, несмотря на различное количество элементов, составляющих национальную безопасность той либо иной страны, бесспорными элементами в силу их фундаментальности для любого государства и общества является военная, экономическая, экологическая и информационная безопасность.

Теоретическая и нормативная основа экономической безопасности

Состояние национальной безопасности напрямую зависит от экономического потенциала страны. В связи с этим экономическая безопасность в системе национальной безопасности имеет главенствующее значение. Экономический фактор оказывает значительное влияние на состояние политической, социальной, военной и других видов национальной безопасности. При условии достаточных экономических возможностей и устойчивого экономического развития возможна реализация и национальных интересов любой страны. Поэтому если почти всю историю человечества военная безопасность была залогом стабильности государства, то сегодня акценты постоянно меняются в сторону экономической безопасности.

Справедливо утверждение О. В. Сарджевой и М. А. Ельчанинова, что «в отсутствие стабильного развития экономики неизбежным является резкое сокращение возможностей ее выживания, сопротивляемости к внутренним и внешним угрозам» [3, с. 197], а также А. П. Мамькиной о том, что «проблема экономического развития страны в целом и устойчивости ее структурных составляющих, регионов и отдельных сегментов экономики выдвигаются на передний план» [4, с. 3].

Экономисты, как правило, под экономической безопасностью понимают «состояние экономики, обеспечивающее уровень социального, политического и оборонного существования, достаточный для обеспечения прогрессивного развития страны, неязвимости и независимости ее экономических интересов по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам и воздействиям» [5, с. 108].

В свою очередь, юристы, определяя экономическую безопасность, апеллируют в большей степени либо к нормативным источникам, либо раскрывают вопросы правового обеспечения экономической безопасности. К примеру, С. Н. Максимов в автореферате докторской диссертации «Административно-правовое обеспечение экономической безопасности в Российской Федерации: концептуальные и методологические аспекты» определяет, что «административно-правовое обеспечение экономической безопасности представляет собой урегулированную нормами административного права повседневную упорядоченную управленческую деятельность государственных органов и органов местного самоуправления в рамках единой государственной экономической политики» [6, с. 13].

Обзор и анализ иных теоретических подходов к сущностному правовому пониманию экономической безопасности позволяют констатировать, что различные ученые рассматривают экономическую безопасность и ее обеспечение в контексте субъектной, объектной, структурной, функциональной, инструментальной и иных ее характеристик. В то же время содержание рассматривается с позиций состояния ее защищенности, уровня развития, совокупности условий и факторов, способности к правовому обеспечению и др. Но теоретико-

правовые исследования по правовому регулированию экономической безопасности разрознены и немногочисленны и отражают лишь отдельные аспекты правового обеспечения узких сфер экономической безопасности без учета современных реалий цифровой трансформации экономики и других современных проблем периода трансформации общества и государства.

Экономическая безопасность обеспечивается устойчивым экономическим развитием, т. е. способностью экономической системы выдерживать воздействие шоков, в частности тех, которые возникают в результате реализации внутренних или внешних угроз, и продолжать поддерживать устойчивый экономический рост. Поэтому экономическая безопасность должна иметь своей целью, во-первых, обеспечение высокой конкурентоспособности экономики на мировом рынке независимо от санкционного давления либо геополитических угроз; во-вторых, достижение высокого уровня качества жизни граждан, т. к. именно человек является центральной фигурой всей системы национальной безопасности.

Впервые нормативное определение термина «экономическая безопасность» нашло отражение в Законе Республики Беларусь от 25 ноября 2004 г. № 347-З «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности», но впоследствии в новой редакции от 2004 г. указанное понятие из закона исключено.

В 2010 г. в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, экономическая безопасность определялась как «состояние экономики, при котором гарантированно обеспечивается защищенность национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз». Данному определению уже более 10 лет, и оно объективно не могло учитывать реалии цифровой трансформации экономики, отраженные в нормах Декрета Президента Республики Беларусь от 21.12.2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики», Указа Президента Республики Беларусь от 23.01.2014 г. № 46 «Об использовании государственными органами и иными государственными организациями телекоммуникационных технологий», современных геополитических проблем регионализации эконо-

мики на постсоветском пространстве, санкционной политики зарубежных государств.

Учитывая, что концепции как акты являются политико-правовыми документами долгосрочного стратегического планирования, на базе которых должны приниматься государственные программы, законодательные акты, иные акты системного характера, способствующие реализации концептуальных подходов к проблемам национальной безопасности в целом и нейтрализации внутренних и внешних угроз национальным интересам в сфере экономики государства в частности, необходима теоретическая разработка данной дефиниции.

Более того, фактически отсутствует научно обоснованная концепция правового обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь, отсутствуют и программно-установочные документы в этой важнейшей сфере национальной безопасности, что порождает неконтролируемый рост нормативных правовых актов, связанных с различными областями правового регулирования экономической безопасности.

Закономерно, что наряду с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь к нормативным правовым актам в области экономической безопасности следует отнести Директиву Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 3 «О приоритетных направлениях укрепления экономической безопасности государства», Законы Республики Беларусь «О валютном регулировании и валютном контроле» от 22 июля 2003 г. № 226-З, «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» от 25 ноября 2004 г. № 347-З, «О мерах по защите экономических интересов Республики Беларусь при осуществлении внешней торговли товарами» от 25 ноября 2004 г. № 346-З, «Об органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь» от 16 июля 2008 г. № 414-З и Указ Президента Республики Беларусь от 23 июля 2013 г. № 325 «О некоторых вопросах Комитета государственной безопасности».

Кроме того, Указом Президента Республики Беларусь от 10 июля 2002 г. № 371 (в редакции Указа Президента Республики Беларусь от 28 мая 2008 г. № 286) создана Межведомственная комиссия по безопасности в экономической сфере при Совете Без-

опасности Республики Беларусь, задачами которой являются определение жизненно важных интересов Республики Беларусь в экономической сфере, выявление внутренних и внешних угроз этим интересам, разработка мер противодействия таким угрозам, подготовка научно обоснованных прогнозов по вопросам безопасности государства в экономической сфере и т. д.

Каждый из видов национальной безопасности обладает своей собственной структурой и нормативным содержанием, в т. ч. и экономическая безопасность, которая структурно включает инвестиционную, финансовую, продовольственную, энергетическую, инфраструктурную и иные виды безопасности. Причем отдельные виды экономической безопасности имеют собственные нормативные акты программного характера. К примеру, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 декабря 2015 г. № 1084 утверждена Концепция энергетической безопасности Республики Беларусь, а Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 декабря 2017 г. № 962 – Доктрина национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 г. Иные виды экономической безопасности либо частично представлены в Концепции национальной безопасности (такие, как финансовая, инвестиционная), либо отсутствуют вовсе (инфраструктурная).

Таким образом, имеющаяся правовая основа экономической безопасности является фрагментарной и несистемной. Но экономическая безопасность является комплексной междисциплинарной экономико-правовой категорией, изучению которой в отечественной науке уделяется недостаточно внимания ввиду отсутствия научно обоснованной концепции методологии экономико-правовых исследований. По этой же причине не приняты и системные концептуальные и программные акты в этой важнейшей сфере национальной безопасности.

Методологические подходы исследования механизма правового обеспечения экономической безопасности

Механизм правового обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь, как мы уже писали выше, требует

выработки отдельных методологических подходов.

Представляется, что экономическая безопасность как правовая и одновременно экономическая категория требует использования как общих подходов познания с выработанными философскими принципами, так и специальных, особых методов исследования, используемых в юриспруденции и экономике. Соответственно, методологию экономико-правового исследования закономерностей развития правового обеспечения экономической безопасности государства и общества можно рассматривать как систему общих и специальных научных методов – приемов и способов исследования.

Концептуальный подход к методологии экономико-правового исследования правового обеспечения экономической безопасности должен базироваться на современных реалиях цифровизации всех экономических процессов, формирования новой парадигмы постиндустриального общества с уклоном в информатизацию всей общественной жизни государства, новейших социокультурных тенденциях развития граждан и бизнеса, государства и гражданского общества.

Кроме того, в современных условиях гибридных войн, неконтролируемой эскалации геополитических и геэкономических конфликтов наиболее актуальными для юридической и экономической науки становятся проблемы формирования новых концептов правового обеспечения экономической безопасности, что выражается в принятии возрастающей роли правового решения экономических проблем, в т. ч. проблем экономической безопасности государства и общества в условиях регионализации, развития информатизации и цифровой трансформации.

Методологической основой данного исследования является философия диалектического и исторического материализма, которая позволяет рассматривать механизм правового обеспечения экономической безопасности в его развитии, устанавливать общие и особые признаки явления правовой и экономической действительности.

Важную роль в проведении экономико-правового исследования играют общенаучные методы юридической науки: логические (анализ и синтез, индукция и дедук-

ция), системный, структурно-функциональный, метод аналогии.

Среди частнонаучных экономических методов авторами избраны статистический метод (он позволяет на основе имеющихся статистических данных дополнить и углубить понимание того, как устроен институт экономической безопасности, какие имеются недостатки и достоинства) и метод оптимизационного моделирования (дает возможность сформулировать логическую систему стратегического планирования).

К частноправовым (собственно юридическим) методам, которые будут использованы в данном исследовании, относятся сравнительно-правовой, формально-юридический, а также метод правового моделирования.

Достаточно важным для проведения экономико-правового исследования является использование компаративистского (сравнительно-правового) метода, который позволит изучить зарубежные модели правового регулирования вопросов экономической безопасности на примере государств – членов ЕАЭС, государств-партнеров в торговой сфере (Украина, Польша и др.).

Развитие экономических, юридических и иных социогуманитарных наук обозначило актуальность и востребованность разработки опорных базовых категорий и понятий, которые должны носить межпредметный, междисциплинарный характер в сфере экономической безопасности. Отметим, что введение теоретических экономических категорий и понятий в акт законодательства обуславливает его единообразное применение на всех стадиях реализации права.

Экономические термины, которые становятся правовыми, должны быть понятными и общеобязательными для использования в правоприменительной практике, в связи с чем правовая и экономическая теории должны опережать нормотворческую деятельность, в т. ч. в сфере экономической безопасности государства.

Использование экономико-правовых категорий в целях эффективного обеспечения экономической безопасности должно быть подчинено решению наиболее глобальных задач в национальной экономике. И эти задачи необходимо сформулировать именно с позиций экономической науки, т. е. определить индикаторы (показатели,

критерии) социально-экономического развития. В настоящее время в программах социально-экономического развития определяются индикаторы т. н. успешности реализации направлений национальной политики по обеспечению экономической безопасности. К примеру, индикатором повышения качества государственного управления и эффективности государственных активов «выступит рост удельного веса рентабельных организаций в их общем количестве до 85 % в 2025 г.» (подраздел 10.6 Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг., утвержденной Указом Президента от 29 июля 2021 г. № 292). Ряд индикаторов в цифровом пороговом значении определен и для других направлений экономической безопасности. Наиболее важные индикаторы называются целевыми и содержатся, к примеру, в Прилож. 2 вышеназванной Программы (номинальная начисленная среднемесячная заработная плата; инвестиции в основной капитал и совокупные поступления доходов местных бюджетов) и представляют собой определенные пороговые показатели в процентном отношении.

Директива Президента Республики Беларусь от 26 января 2016 г. «О приоритетных направлениях укрепления экономической безопасности государства» в подп. 4.1. определяет, что индикатор энергетической безопасности есть показатель «отношения объема производства (добычи) первичной энергии к объему валового потребления топливно-энергетических ресурсов».

В связи с этим возникает вопрос: индикатор безопасности в его цифровом значении является правовой категорией или сугубо экономической? Другими словами, недостижение экономических показателей, определенных индикаторами, будет исключительно сигналом для должностных лиц в государстве на необходимость принятия каких-либо новых управленческих решений? Или все же это будет влечь правовые последствия в виде юридической ответственности либо мер административного принуждения?

Конечно же, выявление сущности индикаторов безопасности требует проведения отдельного научного исследования. В рамках данной статьи мы лишь констатируем, что экономические термины, которые ста-

новятся правовыми, должны быть понятными и общеобязательными для использования в правоприменительной практике, в связи с чем правовая и экономическая теории должны опережать нормотворческую деятельность в т. ч. в сфере экономической безопасности государства.

Механизм правового обеспечения экономической безопасности: теоретическая основа

Если почти всю историю человечества военная безопасность была залогом стабильности государства, то в настоящее время акценты постоянно меняются в сторону экономической безопасности. Соответственно экономическая безопасность как вид национальной безопасности нуждается в эффективном правовом обеспечении и создании отдельного правового механизма.

Для характеристики механизма правового обеспечения экономической безопасности необходимо первоначально определиться с его теоретической основой, базирующейся на исследовании категориального аппарата, выявлении сущности и структуры такого механизма.

Категории «правовой механизм», «механизм правового регулирования», «механизм правового обеспечения» либо «механизм правовой охраны» крайне редко используются в актах законодательства. Вместе с тем в ряде решений Конституционного Суда Республики Беларусь, а именно в Решении от 7 июля 2011 г. № Р-620/2011 «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь “О внесении дополнений и изменений в некоторые кодексы Республики Беларусь по вопросам совершенствования правового механизма пересмотра судебных постановлений”», а также в Решении от 12 июля 2018 г. № Р-1142/2018 «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь “О нормативных правовых актах”», мы видим, что понятие «правовой механизм» используется в значении «процесс применения заинтересованными субъектами различных инструментов и способов для воздействия на общественные отношения».

Что касается юридической науки, то исследователи достаточно активно изучают вышеназванные категории. Причем все

авторы солидарны, что под «правовым механизмом» можно назвать «систему юридических средств, при помощи которых осуществляется правовое регулирование» (С. С. Алексеев) [7, с. 229], «совокупность всех правовых явлений, которые могут быть использованы для правового воздействия... на поведение людей и общественные отношения» (И. А. Кузьмин) [8, с. 1–10], «совокупность правовых норм, правоотношений и юридических актов, участвующих в правовом воздействии и существующих в виде динамической, внутренне единой системы» (С. А. Кузнецова) [9, с. 11], «систему правовых и иных средств, при помощи которых гражданское общество и государство осуществляет воздействие на общественные отношения» (А. Н. Арзамаскина) [10, с. 50]. Таким образом, механизм правового обеспечения какого-либо явления представляет собой совокупность каких-либо правовых средств, позволяющих более эффективно существовать такому явлению.

Необходимо обратить внимание на то, что отечественные ученые характеризуют правовое обеспечение экономической безопасности сугубо с точки зрения публично-правовых подходов как деятельность государственных органов (А. В. Денисевич) либо как государственно-правовое воздействие на общественные отношения (В. Г. Булавко, К. В. Пилецкий), тем самым нивелируются частно-правовые подходы, которые также могут воздействовать на участников экономических отношений через институты сделок, обязательств, защиты права собственности и др.

Итак, системный анализ законодательства и научных взглядов показывает, что категория «механизм» подразумевает использование нескольких способов и методов воздействия на явление. Соответственно, механизм правового обеспечения – это воздействие правовых средств на конкретный объект общественных отношений. Логично предположить, что под механизмом правового обеспечения экономической безопасности понимается совокупность правовых средств, используемых уполномоченными субъектами публичного и частного права для эффективной экономической безопасности государства и общества.

Ввиду огромного количества правовых средств в действительности выделим

классификационные критерии и сгруппируем правовые средства, что, несомненно, расширит научные представления о структурных элементах механизма правового обеспечения экономической безопасности.

Так, основываясь на *субъектном подходе*, правовые средства обеспечения экономической безопасности можно подразделить на средства обеспечения безопасности государства и основных участников воспроизводственного цикла – субъектов хозяйствования и потребителей товаров, работ, услуг.

Используя *отраслевой подход*, можно сказать, что правовые средства подразделяются на конституционно-правовые, административно-правовые, уголовно-правовые и гражданско-правовые.

Конституционно-правовые средства в современных условиях используются через призму самой значимой конституционной ценности – человека и его права. Более того, именно достойное существование человека дает возможность достичь устойчивости практически во всех сферах жизни, в связи с чем представляется, что в Конституции Республики Беларусь найдут место статьи относительно предпринимательства, развития конкуренции и защиты прав потребителей как слабой стороны в стихии рыночной экономики. Потребление является конечным этапом воспроизводственного цикла товаров (работ, услуг), и по законам экономической науки, которую игнорировать невозможно, именно потребление дает новый толчок к производству. Поэтому такие основные субъекты экономической деятельности, как предприниматели и потребители, должны получить конституционно-правовое закрепление.

Административно-правовые средства включают организационно-правовые средства и средства государственного принуждения (предупреждения, пресечения и ответственности).

Организационно-правовую структуру по обеспечению экономической безопасности Республики Беларусь возглавляет Совет Безопасности Республики Беларусь, согласно Положению, принятому Указом Президента Республики Беларусь 11 июня 2021 г. № 214 «О Совете Безопасности Республики Беларусь».

Уголовно-правовые средства (составы уголовных преступлений, содержащихся в Уголовном кодексе) призваны охранять общественные отношения, посягательство на которые может угрожать экономической безопасности.

Гражданско-правовые средства, используемые для обеспечения экономической безопасности как государства, так и субъектов хозяйствования, потребителей товаров и услуг, можно разделить на средства правового регулирования и средства правовой защиты. К первой группе относятся практически все институты гражданского права в сфере имущественных отношений, в особенности вещных, и отношения интеллектуальной собственности, нормы о сделках и обязательствах.

Что касается правовых средств гражданско-правовой защиты (возмещение убытков и взыскание неустойки, признание сделки ничтожной и т. д.), то можно сказать, что все они направлены на восстановление имущественных потерь субъектов, поэтому способствуют и экономической безопасности.

Используя *структурный подход* в правовом обеспечении экономической безопасности, можно выделить такие составляющие экономической безопасности, как финансовая, производственная, инвестиционная, внешнеэкономическая, инновационная, предпринимательства, регионального развития, человеческого капитала. Переоценить важность каждого из названных элементов, безусловно, нельзя. Каждая страна имеет собственные угрозы, которые в большей степени представляют опасность для экономического суверенитета, поэтому и в актах программного характера каждая страна определяет свойственные только ей структурные элементы экономической безопасности.

В зависимости от характера предписываемых правил для субъектов хозяйствования и потребителей товаров, работ, услуг механизм правового обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь как субъекта региональных экономических организаций евразийского пространства включает следующие виды правовых средств, в зависимости от территории их действия: наднациональные средства правового регулирования, действие которых распространяется на территорию ЕАЭС

либо территорию Союза России и Беларуси; национальные средства правового регулирования, действие которых распространяется на территорию Республики Беларусь.

Заключение

Итак, резюмируя, можно сделать ряд следующих выводов.

1. Экономическая безопасность в системе национальной безопасности имеет главенствующее значение, поскольку состояние национальной безопасности Республики Беларусь напрямую зависит от экономического потенциала страны. Экономический фактор оказывает значительное влияние на состояние политической, социальной, военной, экологической, информационной и других видов национальной безопасности. Только при условии достаточных экономических возможностей и устойчивого экономического развития возможна реализация национальных интересов Республики Беларусь.

2. Недостаточно освещены в отечественной научной литературе и требуют дальнейшего комплексного научного исследования вопросы формулировки общепринятого определения экономической безопасности, классификации основных составляющих экономической безопасности и определения ее места в системе обеспечения национальной безопасности с целью дальнейшего совершенствования законодательства Республики Беларусь об экономической безопасности, в т. ч. положений Концепции национальной безопасности Республики Беларусь.

3. В отечественной науке отсутствует концепция методологии экономико-правового исследования, в т. ч. методологии исследования правового обеспечения экономической безопасности как системы общих и специальных научных методов – приемов, способов исследования. Вместе с тем проблемы формирования новых концептов правового обеспечения экономической безопасности обусловлены принятием возрастающей ведущей роли правового решения экономических проблем, включая проблемы экономической безопасности государства и общества в условиях регионализации и цифровой трансформации.

4. Экономическая безопасность как экономико-правовая категория требует при

проведении научного исследования использования как общих подходов познания, выработанных философской наукой, так и методов правовой (историко-правовой, сравнительно-правовой, формально-юридической, правового моделирования) и экономической науки (статистический, метод оптимизационного моделирования). Причем мировоззренческая позиция исследователей должна базироваться на современных реалиях цифровизации и регионализации всех экономических процессов, формирования новой парадигмы постиндустриального общества с учетом информатизации всей общественной жизни государства, новейших социокультурных тенденций развития гражданского общества.

5. Уточнение категориального аппарата исследования позволяет определить понятие «механизм» как использование нескольких способов и методов воздействия на явление; механизм правового обеспечения как воздействие правовых средств на конкретный объект общественных отношений; механизм правового обеспечения экономической безопасности как совокупность правовых средств, используемых уполномоченными субъектами публичного и частного права для эффективной экономической безопасности государства и общества. Таким образом, принципиально новым является предложение о включении в механизм не только правовых средств, используемых государством, но и средств, используемых субъектами частного права.

6. Систематизация классификационных критериев правовых средств по обеспечению экономической безопасности осуществляется с целью расширения научного представления и их сущности и назначения. В частности, можно выделить следующие виды правовых средств, которые зависят от:

1) субъекта (правовые средства обеспечения безопасности государства, а также основных участников воспроизводственно-

го цикла – субъектов хозяйствования и потребителей товаров, работ, услуг);

2) отрасли (конституционно-правовые, административно-правовые, уголовно-правовые, гражданско-правовые);

3) структурных элементов (финансовая, производственная, инвестиционная, внешнеэкономическая, инновационная, предпринимательства, регионального развития, человеческого капитала и др.);

4) характера предписываемых правил для субъектов хозяйствования и потребителей товаров, работ, услуг (управомачивающих, запрещающих, обязывающих);

5) территории действия (наднациональные, действующие в пределах интеграционного экономического объединения государств, членом которых является Республика Беларусь, и национальные, действующие в пределах Республики Беларусь).

7. Актуализация вопросов экономической безопасности Республики Беларусь, обусловленных проблемами регионализации экономики, санкционной политикой зарубежных государств, предопределяет необходимость определения в специальном законе Республики Беларусь (например, Закон Республики Беларусь «О безопасности») основных принципов и содержания деятельности по обеспечению безопасности, в т. ч. и экономической безопасности с определением ее индикаторов.

8. Опыт правового регулирования других стран можно заимствовать, основываясь на сходстве целей и задач Республики Беларусь и зарубежных стран в сфере экономической безопасности. Это необходимо для дальнейшей разработки концептуальных положений в этой сфере с опорой на мировой опыт и реформирования внутренней и внешней экономической политики для защиты государства и всех субъектов гражданского общества от влияния внутренних и внешних факторов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Пасечник, В. Н. Категория «безопасность» как методологическая основа государственной политики и управления национальной безопасностью / В. Н. Пасечник // Вестн. гос. и муницип. упр. – 2013. – № 3. – С. 11–21.

2. Основные направления обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь. Современное состояние и перспективы : монография / М. В. Мясникович [и др.]. – Минск : Экономика и право, 2003. – 451 с.

3. Сараджева, О. В. Вопросы дефиниции экономической безопасности России в контексте интеграции в мировое сообщество / О. В. Сараджева, М. А. Ельчанинов // Вестн. Моск. ун-та МВД России. – 2015. – № 1 – С. 195–199.
4. Мамыкина, А. П. Теоретико-методологические аспекты экономической безопасности : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.01 / А. П. Мамыкина ; Моск. гос. соц. ун-т. – М., 2003. – 18 с.
5. Экономическая безопасность: теория, методология, практика / В. Г. Булавко [и др.] ; под науч. ред. П. Г. Никитенко, В. Г. Булавко ; Нац. акад. наук Беларуси, Ин-т экономики. – Минск : Право и экономика, 2009. – 482 с.
6. Максимов, С. Н. Административно-правовое обеспечение экономической безопасности в Российской Федерации: концептуальные и методологические аспекты : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.14 / С. Н. Максимов ; Рос. ун-т дружбы народов. – М., 2014. – 30 с.
7. Теория государства и права : учебник / С. С. Алексеев [и др.]. – М. : Норма : Инфра-М, 1999. – 566 с.
8. Кузьмин, А. В. Правовые средства правосознания. Понятие и признаки правовых средств / А. В. Кузьмин // Theory and practice of the restoration of rights. – 2013. – № 1. – С. 1–10.
9. Кузнецова, С. А. К вопросу об определении понятия «правовой механизм» / С. А. Кузнецова // Вестн. С.-Петерб. ун-та МВД России. – 2013. – № 1 (57). – С. 9–11.
10. Арзамазкин, А. Н. Определение понятия «правовое обеспечение»: постановка проблемы / А. Н. Арзамазкин // Наука и шк. – 2016. – № 6. – С. 47–51.

REFERENCES

1. Pasichnik, V. N. Kategorieja «biezopasnost'» kak mietodologichieskaja osnova gosudarstvennoj politiki i upravlenija nacional'noj biezopasnost'ju / V. N. Pasichnik // Viestn. gos. i municip. upr. – 2013. – № 3. – S. 11–21.
2. Osnovnyje napravlenija obiespiechienija nacional'noj biezopasnosti Riespubliki Bielarus'. Sovriemiennoje sostojanije i pierspektivy : monografija / M. V. Miasnikovich [i dr.]. – Minsk : Ekonomika i pravo, 2003. – 451 s.
3. Saradzheva, O. V. Voprosy diefinicii ekonomichieskoj biezopasnosti Rossii v kontiektstie integracii v mirovoje soobshchiestvo / O. V. Saradzheva, M. A. Yel'chaninov // Viestn. Mosk. un-ta MVD Rossii. – 2015. – № 1. – S. 195–199.
4. Mamykina, A. P. Tieorietiko-mietodologichieskij aspiekty ekonomichieskoj biezopasnosti : avtorief. dis. ... kand. ekon. nauk : 08.00.01 / A. P. Mamykina ; Mosk. gos. soc. un-t. – M., 2003. – 18 s.
5. Ekonomichieskaja biezopasnost': tieorija, mietodologija, praktika / V. G. Bulavko [i dr.] ; pod nauch. ried. P. G. Nikitienko, V. G. Bulavko ; Nac. akad. nauk Bielarusi, In-t ekonomiki. – Minsk : Pravo i ekonomika, 2009. – 482 s.
6. Maksimov, S. N. Administrativno-pravovoje obiespiechienije ekonomichieskoj biezopasnosti v Rossiiskoj Fiedieracii: konceptual'nyje i mietodologichieskije aspiekty : avtorief. dis. ... d-ra jurid. nauk : 12.00.14 / S. N. Maksimov ; Ros. un-t druzhby narodov. – M., 2014. – 30 s.
7. Teorija gosudarstva i prava : uchiebnik / S. S. Alieksiejev [i dr.] – M. : Norma : Infra-M, 1999. – 566 s.
8. Kuz'min, A. V. Pravovyje sriedstva pravvosstanovlienija. Poniatije i priznaki pravovykh sriedstv / A. V. Kuz'min // Theory and practice of the restoration of rights. – 2013. – № 1. – S. 1–10.
9. Kuzniecova, S. A. K voprosu ob opriedielienii poniatija «pravovoj miekhanizm» / S. A. Kuzniecova // Viestn. S.-Pietierb. un-ta MVD Rossii. – 2013. – № 1 (57). – S. 9–11.
10. Arzamazkin, A. N. Opriedielienije poniatija «pravovoje obiespiechienije»: postanovka probliemy / A. N. Arzamazkin // Nauka i shk. – 2016. – № 6. – S. 47–51.