

УДК 349.6(476)(075.8)

Геннадий Иванович Зайчук*канд. юрид. наук, доц., доц. каф. гражданско-правовых дисциплин
Брестского государственного университета имени А. С. Пушкина***Gennady Zaychuk***Candidat Legal Sciences, Associate Professor, Associate Professor of Civil Law Disciplines
of the Brest State A. S. Pushkin University**e-mail: g.zaichuk@mail.ru***ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ КЛАССИФИКАЦИИ ПРИРОДНЫХ ОБЪЕКТОВ
И ФОРМУЛИРОВАНИЯ ИХ ЮРИДИЧЕСКИ ЗНАЧИМЫХ ОПРЕДЕЛЕНИЙ**

Показывается, что в результате заимствований из естественных наук в последнее время значительно расширился круг объектов правовой охраны экологического права, что внесло некоторую путаницу в терминологию науки экологического права и экологическое законодательство. Обосновывается, что объекты охраны подразделяются на однородные природные объекты, природные состояния (комплексы) и природно-территориальные комплексы. Предложены авторские юридически значимые определения некоторых природных объектов и ресурсов, природных состояний (природных комплексов) и природно-территориальных комплексов.

Ключевые слова: *окружающая природная среда, компонент природной среды, природный объект, природно-антропогенный объект, природный ресурс, природное состояние, природно-территориальный комплекс.*

**Theoretical Problems of Classification of Natural Objects
and Formulation of Their Legally Significant Definitions**

It is shown that as a result of borrowings from natural Sciences, the range of objects of legal protection of environmental law has recently significantly expanded, which has caused some confusion in the terminology of the science of environmental law and environmental legislation. It is proved that the objects of protection are divided into homogeneous natural objects, natural States (complexes) and natural-territorial complexes. The author offers legally significant definitions of some natural objects and resources, natural States (natural complexes) and natural-territorial complexes.

Key word: *natural environment, component of the natural environment, natural object, natural-anthropogenic object, natural resource, natural state, natural-territorial complex.*

Введение

Непременным условием любых экологических правоотношений является наличие объектов, т. к. они способны удовлетворить разнообразные интересы и потребности лиц, общества и государства. По поводу объектов возникают, изменяются и прекращаются экологические правоотношения, вследствие чего объекты оказывают решающее влияние на формирование предмета правового регулирования экологического права и на содержание экологических правоотношений.

Открытый перечень объектов экологических правоотношений сформулирован в ст. 5 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды» (далее Закон – «Об охране окружающей среды»). К ним, в частности, отнесены: земля (включая почвы), недра,

воды, атмосферный воздух, озоновый слой, околоземное космическое пространство, леса, растительный и животный мир в его видовом разнообразии, особо охраняемые природные территории и природные территории, подлежащие специальной охране, национальная экологическая сеть, биосферные резерваты, типичные и редкие природные ландшафты и биотопы, естественные экологические системы, климат и иные природные объекты, к которым оправданно отнести диких животных и дикорастущие растения, включенные в Красную книгу Республики Беларусь, экологически неблагополучные территории.

В ст. 5 Декларации о государственном суверенитете Республики Беларусь от 27 июля 1990 г. № 193-ХІІ закреплено, что земля, ее недра, другие природные ресурсы на территории Республики Беларусь, воздушное пространство являются собственно-

стью белорусского народа, которому принадлежат исключительные права по их владению, пользованию и распоряжению.

Таким образом, законодатель согласно ст. 1 Закона «Об охране окружающей среды» землю (включая почвы), недра, воды, атмосферный воздух, растительный и животный мир, а также озоновый слой отнес к компонентам природной среды и, как указывалось выше, одновременно к природным объектам и ресурсам, а особо охраняемые природные территории и природные территории, подлежащие специальной охране, национальную экологическую сеть, биосферные резерваты, природные ландшафты и биотопы, естественные экологические системы, климат и экологически неблагоприятные территории – только к природным объектам.

В юридической литературе справедливо отмечается: «Разделение природопользования и охраны природы получило свое отражение в формировании двух различных понятий – *природный объект* и *природный ресурс*. Первое понятие выражает предмет правовой охраны природы, а второе – предмет так называемых природоресурсовых отраслей права. Между тем понятие природного ресурса выражает не что иное, как полезность для общества (ресурс) того или иного природного объекта. Иначе говоря, природный ресурс – это одна из сторон понятия природного объекта, каждый природный ресурс не перестает быть вместе с тем и природным объектом» [1, с. 10].

Впервые определение природного объекта, ставшее впоследствии общепризнанным, в науке экологического и природоресурсного права дал В. В. Петров. Он писал, что в отличие от социальных объектов материального мира, производимых человеком для удовлетворения своих экономических и культурно-оздоровительных потребностей, *природный объект* характеризуется естественным источником происхождения, неизменным состоянием в экологической системе природы, социально-экологической ценностью для общества [2, с. 24].

Определения объектов эколого-правовой охраны сформулированы в общерегулятивном Законе «Об охране окружающей среды», природоресурсных и природоохранных кодексах и законах: Кодексе Республики Беларусь о земле (КоЗ) от 23 июля

2008 г. № 425-З, Кодексе Республики Беларусь о недрах (КоН) от 14 июля 2008 г. № 406-З, Водном кодексе Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. № 149-З, Воздушном кодексе Республики Беларусь (ВоздК) от 16 мая 2006 г. № 117-З, Законе Республики Беларусь от 19 июля 2005 г. № 45-З «Об электросвязи», Законе Республики Беларусь от 16 декабря 2008 г. № 2-З «Об охране атмосферного воздуха», Законе Республики Беларусь от 12 ноября 2001 г. № 56-З «Об охране озонового слоя», Лесном кодексе Республики Беларусь (ЛК) от 24 декабря 2015 г. № 332-З, Законе Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 205-З «О растительном мире», Законе Республики Беларусь от 10 июля 2007 г. № 257-З «О животном мире», Законе Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях», Законе Республики Беларусь от 26 мая 2012 г. № 385-З «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС», и других нормативных правовых актах.

В частности:

1. Согласно ст. 1 КоЗ *земля* (земли) представляют собой земную поверхность, включая почвы, которая рассматривается как компонент природной среды, средство производства в сельском и лесном хозяйстве, пространственная материальная основа хозяйственной и иной деятельности; под *почвами* – в соответствии с ГОСТом 27593-88 (2005) «Почвы. Термины и определения» – понимается самостоятельное естественнo-историческое органоминеральное природное тело, возникшее на поверхности земли в результате длительного воздействия биотических, абиотических и антропогенных факторов, состоящее из твердых минеральных и органических частиц, воды и воздуха и имеющее специфические генетико-морфологические признаки, свойства, создающие для роста и развития растений соответствующие условия;

2. В соответствии с п. 27 ст. 1 КоН *недра* – это часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков.

3. Согласно п. 14 ст. 1 ЛК к *лесам* отнесена совокупность древесно-кустарнико-

вой растительности, живого напочвенного покрова, диких животных и микроорганизмов, образующих природный комплекс.

4. В ст. 1 Закона «О растительном мире» установлены следующие определения: *растительный мир* – совокупность произрастающих дикорастущих растений, образованных ими популяций, растительных сообществ и насаждений; *дикорастущие растения* – растения, находящиеся в их естественной среде произрастания и способные образовывать популяции, растительные сообщества или насаждения, а также растения, выращиваемые и используемые в целях озеленения и иных средообразующих, водоохранных, защитных целях; *насаждения* – совокупность расположенных на определенной территории дикорастущих растений, как образующих, так и не образующих растительного сообщества; *объекты растительного мира* – произрастающие дикорастущие растения, образованные ими популяции, растительные сообщества или насаждения и *среда произрастания объектов растительного мира* – место произрастания объектов растительного мира в совокупности с другими природными факторами, составляющими условия произрастания объектов растительного мира, необходимые для обеспечения их жизнедеятельности.

5. В пунктах 13, 20, 36, 61 ст. 1 Закона «О животном мире» *животный мир* охарактеризован как охраняемый компонент природной среды, возобновляемый природный ресурс, представляющий собой совокупность всех диких животных, постоянно обитающих на территории Республики Беларусь или временно ее населяющих, в т. ч. диких животных в неволе; к *диким животным* отнесены млекопитающие, птицы, пресмыкающиеся, земноводные, рыбы, насекомые и другие животные, обитающие на земле (на поверхности, в почве, в подземных пустотах), в поверхностных водах и атмосфере в условиях естественной свободы, а также дикие животные в неволе; *объектами животного мира* являются дикие животные, в т. ч. относящиеся к объектам охоты и рыболовства, а также популяции диких животных; *среда обитания объектов животного мира* – это природная среда, в которой объекты животного мира обитают в состоянии естественной свободы.

6. В ст. 1 ВозК под *воздушным пространством* понимается часть воздушной сферы, расположенная в пределах территории Республики Беларусь; согласно ст. 1 Закона «Об охране атмосферного воздуха» *атмосферным воздухом* является компонент природной среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений; в соответствии со ст. 1 Закона «Об охране озонового слоя» *озоновый слой* – это слой атмосферного озона, расположенный в стратосфере, который поглощает солнечное биологически опасное ультрафиолетовое излучение; в соответствии со ст. 1 Закона «Об электросвязи» *радиочастотный спектр* представляет собой совокупность полос радиочастот, радиочастотных каналов или радиочастот, которые могут быть использованы для функционирования радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств.

7. Согласно ст. 1 Закона «Об охране окружающей среды» *Красная книга Республики Беларусь* – это список редких и находящихся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь видов, подвидов, разновидностей (далее – виды) диких животных и дикорастущих растений.

8. В п. 3 «Инструкции о порядке организации гидрометеорологического (метеорологического) обеспечения в Вооруженных Силах Республики Беларусь», утвержденной приказом Министерства обороны Республики Беларусь от 29 декабря 2004 г. № 49, установлено, что *климат* – это статистический режим атмосферных условий, присущий данной местности в зависимости от ее географического положения.

Анализ приведенных определений позволяет сделать следующие выводы:

1) одни из указанных дефиниций фрагментарны, другие громоздки, третьи противоречивы и дублируют друг друга;

2) они содержат множество излишних физических, химических, биологических и других естественнонаучных подробностей и не включают юридического признака – указания отрасли законодательства, которой установлен их правовой режим и вид этого режима;

3) не дана должная классификация объектов эколого-правовой охраны, которые оправданно подразделить на первичные

(однородные), включая земли (почвы), недра, воды, атмосферный воздух, озоновый слой, околоземное космическое пространство, леса, растительный и животный мир и климат, и вторичные (комплексные), в т. ч. природные состояния (комплексы): естественные экологические системы, природные ландшафты и биотопы и природно-территориальные комплексы: особо охраняемые природные территории, специально охраняемые природные территории, природные территории со смешанным особым и специальным режимом охраны и использования: национальная экологическая сеть и биосферные резерваты;

4) не содержится указаний на то, что компоненты природной среды одновременно являются самостоятельными первичными (однородными) природными объектами и ресурсами;

5) отсутствуют определения ряда однородных природных, природно-антропогенных объектов и природных комплексов, в т. ч. озеленительных и защитных насаждений, космоса, климата, природных территорий, подлежащих специальной охране, экологически неблагоприятных территорий;

б) атмосферное пространство, атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и радиочастотный спектр представляют собой не отдельные компоненты природной среды, а обладающие относительно самостоятельностью элементы единого природного объекта – атмосферы. Наоборот, дикорастущие растения, озеленительные и защитные насаждения из-за различий в происхождении и выполняемых функций не могут рассматриваться в качестве единого объекта эколого-правовой охраны, а обладают определенной самостоятельностью. Дикорастущие растения имеют естественное происхождение, выполняют в первую очередь экологические и экономические функции и являются природными объектами. Озеленительные и защитные насаждения возникают искусственным путем, имеют в основном рекреационное и защитное значение и принадлежат к природно-антропогенным объектам.

Заключение

Таким образом, для ликвидации пробелов и коллизий в экологическом и природоресурсном законодательстве оправданно

дать следующие определения природных объектов, ресурсов, комплексов и состояний.

К признакам природных объектов, позволяющих отграничивать их от имущества (вещей) – объектов гражданского права, оправданно отнести: естественное происхождение; нахождение в экологических взаимосвязях с другими природными объектами путем обмена веществами и энергией; выполнение функций жизнеобеспечения, экологической, экономической, социальной и иных.

Земля (земли) – компонент природной среды, охраняемый природный объект, непотребляемый природный ресурс, представляющий собой земную поверхность, включая почвы, средство производства в сельском и лесном хозяйстве, пространственная материальная основа хозяйственной и иной деятельности, в отношении которой земельным законодательством установлен режим использования и охраны.

Почва – охраняемый элемент земли, относительно потребляемый и возобновляемый природный ресурс, представляющий собой расположенный над недрами верхний плодородный слой земли, используемый в качестве основного средства производства в сельском и лесном хозяйстве, в отношении которого земельным законодательством установлен режим использования и охраны.

Недра – это компонент природной среды, охраняемый природный объект, потребляемый природный ресурс, представляющий собой часть земной коры, расположенную ниже почвенного слоя, включая выходы месторождений полезных ископаемых на поверхность, а также естественные и искусственные горные пустоты и тепло горных пород, простирающийся до земного ядра (центра Земли) в отношении которого горным законодательством установлен режим использования и охраны.

Воды – это компонент природной среды, охраняемый природный объект, потребляемый и возобновляемый природный ресурс, представляющий всю воду, находящуюся в поверхностных и подземных водных объектах на территории Республики Беларусь, выполняющий экологические, экономические, рекреационные, оздоровительные и иные функции, в отношении которого водным законодательством установлен правовой режим использования и охраны.

Лес – это компонент природной среды, охраняемый природный объект, потребляемый и возобновляемый природный ресурс, представляющий собой совокупность естественной и искусственно созданной древесно-кустарниковой растительности, произрастающей на землях лесного фонда и землях иных категорий, выполняющий экономические, средообразующие, водоохраные, защитные, санитарно-гигиенические, рекреационные и иные функции, в отношении которого лесным законодательством установлен режим использования, охраны, защиты и воспроизводства.

Дикорастущие растения – это компонент природной среды, охраняемый природный объект, потребляемый и возобновляемый природный ресурс, представляющий собой совокупность всех дикорастущих растений (сосудистых и мохообразных растений, водорослей, лишайников и грибов), произрастающих в естественных условиях на территории Республики Беларусь, в отношении которых законодательством о растительном мире установлен режим использования и охраны.

Озеленительные насаждения – это компонент природной среды, охраняемый природно-антропогенный объект, потребляемый и возобновляемый природный ресурс, представляющий собой совокупность древесно-кустарниковой и иной нелесной растительности, произрастающей в окультуренных условиях на землях общего пользования населенных пунктов, выполняющий санитарно-гигиенические, рекреационные, инженерно-технические, культурные, эстетические или иные несельскохозяйственные функции, в отношении которого законодательством о растительном мире установлен режим охраны и использования.

Защитные насаждения – это компонент природной среды, охраняемый природно-антропогенный объект, потребляемый и возобновляемый природный ресурс, представляющий собой совокупность древесно-кустарниковой и иной нелесной растительности, произрастающей на землях сельскохозяйственного назначения и землях транспорта, выполняющий защитные или иные несельскохозяйственные функции, в отношении которого законодательством о растительном мире установлен режим охраны и использования.

Средой произрастания растительного мира является природная и культурная среда (включая возделываемые и необрабатываемые земли, выходящие на поверхность горные породы, водные объекты и леса), в пределах которых дикие растения и другие насаждения произрастают в естественных или культурных условиях.

Животный мир – это компонент природной среды, охраняемый природный объект, потребляемый и возобновляемый природный ресурс, представляющий собой совокупность всех диких животных, постоянно обитающих или временно пребывающих на территории Республики Беларусь, в отношении которых законодательством о животном мире установлен режим охраны и использования.

Дикие животные – (млекопитающие, птицы пресмыкающиеся, земноводные, рыбы, насекомые и другие животные) – постоянно обитающие или временно пребывающие на территории Республики Беларусь, способные удовлетворять экологические, экономические, эстетические и иные потребности нынешнего и будущих поколений.

Объектами животного мира являются дикие животные, а также виды и популяции диких животных.

Среда обитания объектов животного мира – природная среда, включая землю (ее поверхность, почвы и подземные пустоты), поверхностные воды и атмосферу в которой объекты животного мира обитают в состоянии естественной свободы.

Атмосфера – это компонент природной среды, охраняемый природный объект, непотребляемый природный ресурс, представляющая собой расположенную в границах Республики Беларусь околоземную сферу (атмосферное пространство), заполненную газообразными природными веществами, атмосферным воздухом, включая озоновый слой атмосферы, а также радиочастотный спектр, простирающийся до высоты космоса, в отношении которого атмосферным законодательством установлен режим использования и охраны.

Атмосферное пространство – охраняемый элемент атмосферы, непотребляемый природный ресурс, используемый для полетов воздушных судов, размещения высотных зданий и сооружений и передачи электромагнитных волн, в отношении кото-

рого законодательством об атмосфере установлен режим использования и охраны.

Атмосферный воздух – охраняемый элемент атмосферы, непотребляемый природный ресурс, представляющий собой естественную смесь газов, находящихся в атмосферном пространстве, используемый в ветроустановках для производства электроэнергии, в отношении которого законодательством об атмосферном воздухе установлен режим охраны и использования.

Озоновый слой – однородный газ, разрушаемый, возобновляемый и охраняемый элемент атмосферы, представляющий собой соединение кислорода, расположенный в верхних слоях атмосферы – стратосфере, поглощающий биологически опасное ультрафиолетовое солнечное излучение, в отношении которого законодательством об озоновом слое установлен режим охраны.

Радиочастотный спектр – охраняемый элемент атмосферы, непотребляемый природный ресурс, представляющий собой расположенную в атмосфере совокупность полос радиочастот, радиочастотных каналов или радиочастот, которые могут быть использованы для функционирования радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств, в отношении которого законодательством об электросвязи установлен режим использования и охраны.

Красная книга Республики Беларусь – это список редких или находящихся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь видов/подвидов/разновидностей (далее – видов) диких животных и дикорастущих растений, в отношении которых с целью сохранения и восстановления их численности экологическим законодательством установлен особый режим охраны и использования.

Климат – это охраняемый природный объект, непотребляемый природный ресурс, представляющий статистический многолетний режим погоды, определяемый состоянием солнечной активности, воздушных масс и природных объектов, в отношении которого экологическим законодательством установлен режим охраны и использования.

Космос – расположенная за пределами территории Республики Беларусь, освоенная человечеством часть Вселенной, включая Луну и другие небесные тела, в от-

ношении которой международными договорами Республики Беларусь установлен режим охраны, изучения и использования.

Природные комплексы представляют собой функционально и естественно связанные между собой природные объекты и состояния, объединенные географическими и иными соответствующими признаками. «Это участки природной среды (земельного, водного, лесного, а иногда и недренного пространства), включающие совокупность природных объектов и природных систем, обособленных государством с целью их охраны от вредного воздействия хозяйственного потенциала общества. Последнее обстоятельство имеет решающее значение. Любой участок природы – естественный комплекс, но в категорию специально охраняемых входят лишь те, относительно которых состоялось решение компетентных органов государства» [3, с. 59]. Их с учетом положений Закона Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 154-З «Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь» оправданно подразделить на **природные комплексы (состояния)** и **природно-территориальные комплексы**, которыми являются **особо** и **специально охраняемые природные территории, экологически неблагоприятные территории** и другие.

Особо охраняемая природная территория – часть территории Республики Беларусь с уникальными, эталонными или иными ценными природными комплексами и объектами, имеющими особое экологическое, научное или эстетическое значение, в отношении которой экологическим законодательством для ее сохранения установлен особый режим охраны и использования.

Специально охраняемая природная территория – часть территории Республики Беларусь, обладающая природоохранными, оздоровительными, рекреационными, санитарно-защитными и иными полезными качествами, в отношении которой для ее сохранения экологическим законодательством установлен специальный режим охраны и использования.

Экологически неблагоприятная территория – отдельный участок территории Республики Беларусь, где в результате хозяйственной и иной деятельности, аварии, катастрофы, стихийного бедствия произошли неблагоприятные устойчивые измене-

ния природной среды, в отношении которого с целью его восстановления экологическим законодательством установлен режим

охраны и использования зон экологических риска, кризиса или бедствия.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Право природопользования в СССР / Н. И. Краснов [и др.] ; отв. ред. И. А. Иконницкая ; АН СССР, Ин-т государства и права. – М. : Наука, 1990. – 195 с.
2. Петров, В. В. Экология и право / В. В. Петров. – М. : Юрид. лит., 1981. – 224 с.
3. Природноресурсовое право и правовая охрана окружающей среды : учебник / под ред. В. В. Петрова. – М. : Юрид. лит., 1988. – 512 с.

REFERENCES

1. Pravo prirodopol'zovanija v SSSR / N. I. Krasnov [i dr.] ; otv. red. I. A. Ikonitskaja ; AN SSSR, In-t gosudarstva i prava. – M. : Nauka, 1990. – 195 s.
2. Pietrov, V. V. Ekologija i pravo / V. V. Pietrov. – M. : Jurid. lit., 1981. – 224 s.
3. Prirodnoriesursovoje pravo i pravovaja okhrana okružhajushchej sriedy : uchiebnik / pod ried. V. V. Pietrova. – M. : Jurid. lit., 1988. – 512 s.

Рукапіс наступіў у рэдакцыю 16.11.2020