

УДК 34.09

М.С. Абламейко

канд. юрид. наук, доц. каф. конституционного права
Белорусского государственного университета
e-mail: m.ablameyko@mail.ru

ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ЭЛЕКТРОННОЙ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И СТРАНАХ СНГ

Рассматриваются этапы развития информатизации в сфере занятости, включая развитие информационных технологий в данной сфере. Анализируются вопросы правового регулирования процессов электронной занятости в рамках действующего законодательства. Предлагаются пути совершенствования законодательства на основе анализа средств электронной занятости в странах СНГ.

Введение

Основными направлениями формирования эффективной системы социальной защиты считаются гарантия права на труд, регулирование занятости населения, поддержка беднейших слоев населения. Социальная защита населения рассматривается как средство формирования и развития личности, обеспечение ее конституционных прав и как государственная и общественная поддержка отдельных категорий населения, находящихся в трудной жизненной ситуации и не способных преодолеть ее самостоятельно. В Республике Беларусь социальная защита прежде всего направлена на:

- 1) снижение дифференциации населения по уровню доходов, смягчение ситуации, при которой одни группы населения оказываются в более выигрышном положении по сравнению с другими группами населения, т.е. обеспечение социального равенства;
- 2) обеспечение сохранности рабочих мест как основного источника средств существования членов общества;
- 3) обеспечение доступности для всех слоев и групп населения необходимых благ и услуг социального характера (образование, здравоохранение, культура и т.д.).

Одной из основных функций системы социальной защиты является обеспечение трудоустройства безработных, их переподготовка, переквалификация, обучение профессиям, которые пользуются спросом, т.е. занятость населения.

В настоящее время развитие информационно-коммуникационных технологий привело к повсеместному их использованию. Это касается и рядового гражданина при поиске работы. Разработка и внедрение автоматизированных систем в Министерстве труда и социальной защиты позволяет человеку осуществлять поиск работы, а также курсов по повышению квалификации не выходя из дома: после прохождения регистрации гражданин имеет возможность «мониторить» рынок труда, спрос и предложение вакансий и многое другое. Таким образом, электронная занятость является составной частью системы социальной защиты населения, направленная на обеспечение трудоустройства и занятости людей [1].

В работе рассматриваются этапы развития информатизации в сфере занятости, включая развитие информационных технологий, вопросы правового регулирования процессов электронной занятости в рамках действующего законодательства и пути его совершенствования на основе анализа средств электронной занятости в странах СНГ.

Этапы информатизации в сфере занятости

Развитие информационного общества подразумевает переход всех сфер жизнедеятельности общества в электронный вид. В связи с этим наряду с другими отраслями электронного правительства электронная занятость населения является одной из самых

важных. Среди приоритетных направлений развития информационного общества «электронная занятость и социальная защита населения» была выделена в Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 г. В соответствии с ней основные направления деятельности в данной сфере следующие: создание удаленных рабочих мест (телеработа); создание рабочих мест для людей с ограниченными возможностями; создание электронных служб занятости и систем обучения и переподготовки лиц, временно не работающих; дистанционный мониторинг состояния пожилых людей и людей с ограниченными возможностями; увеличение числа электронных услуг, предоставляемых гражданам системой социальной защиты населения [2].

В Национальной программе ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 гг., утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 384 от 28.03.2011, «электронная занятость и социальная защита населения» была выделена в подпрограмму, основными целями которой определены развитие электронной занятости и социальной защиты населения; создание условий, способствующих повышению качества и эффективности информационных отношений населения и государства посредством формирования системы оказания информационных услуг по направлениям занятости и социальной защиты населения на основе применения ИКТ; повышение качества работы органов и организаций системы Министерства труда и соцзащиты. Подпрограмма определила такие задачи, как:

1) удовлетворение растущих информационных потребностей граждан и субъектов хозяйствования по вопросам занятости, социальной защиты, персонифицированного учета и профессионального пенсионного страхования;

2) совершенствование системы информационно-аналитического обеспечения деятельности специалистов и руководителей, принимаемых ими управленческих решений по вопросам занятости и социальной защиты;

3) совершенствование механизмов работы по начислению и предоставлению различных социальных выплат, пособий и льгот;

4) снижение административных издержек, связанных с предоставлением электронных услуг [1].

В настоящее время электронная занятость нашла свое закрепление в Стратегии развития информатизации в Республики Беларусь на 2016–2022 гг., утвержденной на заседании Президиума Совета Министров № 26 от 03.11.2015, в части 3.5. «Совершенствование социальной сферы на основе информационно-коммуникационных технологий». В области информатизации социально-трудовой сферы выделены следующие направления:

1) совершенствование механизмов по начислению, предоставлению и учету различных социальных выплат и льгот, уплате обязательных страховых взносов, сведению в единую управляемую систему разнородных информационных потоков и ресурсов;

2) формирование единого электронного социально-трудового паспорта гражданина Республики Беларусь посредством интеграции существующих и создаваемых баз данных с обеспечением к нему телекоммуникационного, в том числе мобильного, доступа;

3) расширение сферы предоставляемых электронных услуг, реализация новых востребованных сервисов для бизнеса и граждан, разработка и внедрение мобильных приложений [3].

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 235 от 23.03.2016 также утверждена Государственная программа развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 гг., в которой в подпрограмме 3 «Цифровая трансформация» одной из задач формирования в Республике Беларусь цифровой экономики является развитие электронной занятости населения и социальной защиты населения.

Комплекс мероприятий подпрограммы предполагает: совершенствование и развитие государственной информационной системы социальной защиты, банка данных социальных выплат; модернизацию информационно-вычислительной системы государственной службы занятости посредством разработки прикладного программного обеспечения автоматизированной системы управления «Занятость населения» и развитие портала государственной службы занятости; актуализацию и развитие информационных систем Фонда социальной защиты населения (АСУ «Район» многоуровневой автоматизированной системы управления информацией, АСУ профессиональным пенсионным страхованием многоуровневой автоматизированной системы управления информацией и корпоративного портала); создание корпоративной информационной системы управления и социально-трудовой сферой (КИС «Управление»); развитие и модернизацию комплекса технических средств Фонда социальной защиты населения в соответствии с потребностями государственных информационных систем и ресурсов Фонда, развитие корпоративной сети, приобретение системного программного обеспечения, офисных продуктов, средств защиты информации, мероприятия по защите информации [4].

Одновременно с этим в связи с проводимым в стране курсом на построение социально ориентированной модели экономики Указом Президента Республики Беларусь № 466 от 15.12.2016 утверждена Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 гг. Кроме того, с учетом важности проблемы занятости и трудоустройства граждан и развития социальной инфраструктуры в рамках реализации данной Программы была принята Государственная программа о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 гг., утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.01.2016 № 73. Ее целями являются: развитие системы социальной защиты населения посредством повышения эффективности политики занятости, улучшения условий охраны труда, создания безбарьерной среды жизнедеятельности, обеспечения социальной интеграции инвалидов и пожилых людей. Мероприятия Государственной программы направлены на решение вопросов обеспечения эффективной занятости населения, повышения конкурентоспособности рабочей силы на рынке труда и ее территориальной мобильности [5].

Обзор принятых на государственном уровне программ свидетельствует о том, что в рамках становления социально-ориентируемого государства особое внимание уделяется развитию информационно-коммуникационных технологий в сфере труда и социальной защиты содействующих улучшению качества жизни граждан.

Информационные технологии обеспечения занятости в Республике Беларусь

В социально-трудовой сфере Республики Беларусь функционирует комплекс государственных информационных систем и государственных информационных ресурсов республиканского масштаба, охватывающих практически все население Беларуси: «Государственная информационная система социальной защиты», «Информационно-вычислительная система государственной службы занятости», «Автоматизированная система управления индивидуальным (персонифицированным) учетом в системе государственного социального страхования», «Автоматизированная система управления профессиональным пенсионным страхованием», портал государственной службы занятости и корпоративный портал Фонда социальной защиты населения [5].

В настоящее время в системе Министерства труда и соцзащиты завершено строительство корпоративной сети передачи данных и системы электронной почты. Созданы и прошли государственную регистрацию «Банк данных по учету и движению безработных», «Общереспубликанский банк вакансий», «Реестр индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц в системе индивидуального (персонифицированного) учета

в системе государственного социального страхования» и функционирующие на их базе автоматизированные информационные системы.

Создан также Информационный портал Государственной службы занятости (далее – портал ГСЗ), который предназначен для перевода услуг, предоставляемых населению и нанимателям органами государственной службой занятости Республики Беларусь в электронный вид. Портал ГСЗ доступен в сети Интернет по адресу: <http://gsz.gov.by>. Общереспубликанский банк вакансий размещен на главной странице сайта Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Основными задачами внедрения ИТ в службах занятости являются:

1) активизация собственных усилий безработных в поиске работы и усиление взаимодействия с работодателями;

2) упорядочение деятельности работников центров занятости (определяется четкая последовательность процедур и операций при оказании услуг ищущим работу и работодателям при подборе претендентов на работу).

Внедрение ИТ в центрах занятости дает возможность:

1) иметь в реальном времени полную информацию о свободных рабочих местах и профессионально-квалификационном составе незанятых граждан в Беларуси;

2) обеспечить оперативное управление финансовыми потоками Фонда социального страхования на случай безработицы;

3) сократить сроки и повысить качество обслуживания клиентов службы занятости;

4) предупредить назначения пособия по безработице по недостоверным данным, поданным безработным;

5) обеспечить оказание услуг большему количеству клиентов службы занятости, в том числе работодателям, без увеличения численности работников службы занятости [6].

Внедрение информационных технологий позволило повысить уровень услуг, оказываемых населению службой занятости.

Правовое регулирование электронной занятости в Республике Беларусь

В Республике Беларусь государственное управление рынком труда, его правовое регулирование основывается на ряде законодательных актов, прежде всего Конституции Республики Беларусь и Трудовом кодексе Республики Беларусь, на законах Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь», «О пенсионном обеспечении» и др. В приведенных законодательных актах определены правовые, экономические, социальные и организационные основы управления занятостью населения Республики Беларусь в условиях многоукладной рыночной экономики, установлены обязанности предприятий, учреждений, организаций и предпринимателей по обеспечению занятости, меры их ответственности за нарушение законодательства о занятости, пути совершенствования системы экономических взаимодействий между нанимателями, предъявляющими спрос, и работниками, направления совершенствования инфраструктуры рынка труда и др.

За последние три года в сфере занятости и социальной защиты населения принято достаточно большое количество нормативных правовых актов, касающихся информатизации данной сферы и развития электронных услуг. 18 июля 2016 г. был принят Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь», направленный на развитие и поддержку высокой мотивации безработных к активному поиску работы, усиление ответственности нанимателей и безработных за соблюдение законодательства о занятости населения. Также Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 855 от 22.10.2016 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь “О занятости населения Республики Беларусь”» предусмотрено создание государственного ин-

формационного ресурса «Реестр агентств по трудоустройству Республики Беларусь», утверждено Положение о порядке формирования и ведения Реестр агентств по трудоустройству, а также дополнен единый перечень административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Новая редакция закона «О занятости населения Республики Беларусь» была подписана Президентом Беларуси в июле 2016 г., вступила в силу с 23 октября 2016 г., а положения, касающиеся агентств по трудоустройству, – с 1 января 2017 г. Однако, к сожалению, данный правовой акт в обновленном виде не содержит понятия «электронная занятость», отсутствует также процедура регистрации и предоставления гражданином персональных данных в информационных ресурсах поиска работы, возможность работы удаленно и т.д. Особенно остро стоит проблема защиты персональных данных, так как в соответствии со ст. 14 Закона Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь» «органы государственной службы занятости населения имеют право запрашивать и получать из государственных информационных ресурсов и систем с последующей обработкой, накоплением, хранением и использованием без письменного согласия физических лиц сведения, содержащие основные персональные данные физических лиц, предусмотренных ст. 8 Закона «О регистре населения». Таким образом, необходимо на законодательном уровне закрепить процедуру регистрации и предоставления физическими лицами персональных данных.

На протяжении последних лет постоянно поднимается вопрос о дистанционной занятости. Связано это как с развитием ПВТ и ростом количеством ИТ-специалистов, которые в большинстве своем имеют возможность работать удаленно, так и с привлечением к работе территориально удаленных или маломобильных квалифицированных специалистов, а также специалистов, нуждающихся в гибких формах занятости (инвалиды, пожилые люди, молодые матери, учащаяся молодежь). В действующем Трудовом кодексе Республики Беларусь отсутствуют понятия «дистанционная работа», «дистанционный работник» и «дистанционное рабочее место». Однако следует отметить, что в 2014 г. Межпарламентской Ассамблеей Евразийского экономического сообщества были выработаны рекомендации по гармонизации законодательств государств – членов ЕврАзЭС в сфере регулирования дистанционных трудовых отношений на международном рынке труда, в соответствии с которыми, государства Сообщества должны стать гарантами безопасности условий дистанционной работы и создать законодательные условия, защищающие от рисков работодателей и работников, работающих в условиях дистанционного рынка труда [7]. Также следует отметить, что в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь внесен проект Закона Республики Беларусь «Об изменении некоторых законов Республики Беларусь», подготовленный в соответствии с п. 1 Плана подготовки законопроектов на 2017 г., утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 31.12.2016 № 520, в соответствии с которым предлагается ввести в Трудовой кодекс гл. 25-1, касающуюся дистанционной работы, однако по состоянию на апрель 2019 г. предполагаемые изменения не внесены.

25 января 2018 г. Президент Беларуси подписал Декрет № 1 «О содействии занятости населения», которым предусмотрены меры по содействию занятости населения. Документ направлен в первую очередь на активизацию работы органов власти по максимальному содействию гражданам в трудоустройстве, стимулированию трудовой занятости и самозанятости населения. В этих целях декретом на правительство возлагаются задачи по установлению прогнозных показателей в области содействия занятости населения и перечня территорий с напряженной ситуацией на рынке труда, осуществлению мониторинга, оценки качества и доступности услуг в области содействия занятости населения. В свою очередь, местные органы власти будут обеспечивать индиви-

дуальную работу с гражданами на местах при проведении работы по их трудоустройству и ресоциализации лиц, ведущих асоциальный образ жизни. Кроме того, областные, Минский городской Совет депутатов смогут дополнительно направлять средства местных бюджетов на реализацию мероприятий в области содействия занятости населения на территориях с напряженной ситуацией на рынке труда. Декрет предусматривает концептуально иной подход, направленный на стимулирование трудоспособных неработающих граждан к легальной занятости. Предусмотрено, что с 1 января 2019 г. такие лица будут производить оплату субсидируемых государством услуг по их полной стоимости, конкретный перечень которых поручено определить правительству. В целях координации работы по реализации норм Декрета № 1 районными (городскими) исполнительными комитетами (местными администрациями) создаются постоянно действующие комиссии, основными задачами которых являются содействие гражданам в трудоустройстве.

31 марта 2018 г. принято постановление Совета Министров Республики Беларусь № 239 «Об утверждении Положения о порядке отнесения трудоспособных граждан к не занятым в экономике, формирования и ведения базы данных трудоспособных граждан, не занятых в экономике, включая взаимодействие в этих целях государственных органов и организаций». Согласно этому постановлению для формирования базы данных государственные органы и иные организации посредством ОАИС представляют в Министерство труда и социальной защиты списки идентификационных номеров граждан и иных персональных данных, которые в предшествующем квартале считались занятыми в экономике или не относились к трудоспособным гражданам, не занятым в экономике. Во исполнение данного постановления Министерство труда и соцзащиты разработало и разместило 17.07.2018 на своем сайте Программу для формирования базы не занятых в экономике граждан. Данная программа определяет порядок подготовки и направления электронных документов для формирования базы трудоспособных граждан, не занятых в экономике.

С 1 декабря 2018 г. на Едином портале электронных услуг доступна новая услуга по предоставлению сведений об отнесении гражданина к не занятому в экономике. Используя этот портал, заявители могут:

- 1) заполнить и в электронном виде направить в службу занятости заявление и документы, необходимые для предоставления услуги;
- 2) отслеживать ход предоставления услуги;
- 3) вне очереди в назначенное время получить государственную услугу в центре занятости населения;
- 4) получить результат предоставления услуги в электронном виде.

Средства электронной занятости в странах СНГ

В России, Азербайджане, Армении и других странах СНГ были приняты законы о занятости, в которых также предусмотрено создание, развитие и поддержка информационно-аналитических систем трудоустройства, банков вакансий, информационных порталов в сфере труда и социальной защиты населения, предоставление государственными органами, регулирующими данную сферу, услуг в электронной форме.

В Российской Федерации выполняется большая работа по внедрению информационных технологий в обеспечения занятости населения. В 2015 г. создана и введена в эксплуатацию информационно-аналитическая система Общероссийская база вакансий «Работа в России» (далее – портал «Работа в России») в рамках реализации плана мероприятий по повышению мобильности граждан Российской Федерации на 2014–2018 гг., утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2014 г. № 663-р. По состоянию на 31 декабря 2017 г. с момента запуска Портала «Рабо-

та в России» 3 июля 2015 г. общее число его посетителей составило 44 млн пользователей, общее число просмотров Портала – 600 млн, ежедневно Портал посещают более 145 тыс. человек. На конец 2017 г. на Портале размещена информация о 1,22 млн рабочих мест и 357 тыс. вакансий, 524 тыс. резюме соискателей, а также 70 тыс. работодателей, зарегистрировавшихся самостоятельно [8].

В 2017 г. начаты работы над новым проектом – создание Общероссийской социальной сети деловых контактов «Трудовые резервы» как подсистемы организации всестороннего сетевого общения зарегистрированных пользователей портала «Работа в России». В 2019 г. на базе интернет-сервиса «Работа в России» начнется формирование платформы для поиска работы и подбора персонала. Об этом говорится в плане мероприятий федерального проекта «Цифровое госуправление» программы «Цифровая экономика». Разработан и интенсивно используется информационный интернет-ресурс, в котором размещены данные о профессиях и современных требованиях к квалификации – <http://spravochnik.rosmintrud.ru>.

В Республике Казахстан создан государственный интернет-ресурс – электронная биржа труда, содержащая базу рынка труда. Данный Интернет-ресурс представляет собой единую онлайн-площадку по всей республике, содержащую информацию о соискателях и работодателях. При этом закрепляется возможность заключения центрами занятости с частными агентствами занятости договоров об аутсорсинге услуг в сфере занятости населения. Электронная биржа труда объединила 34 частных агентства по трудоустройству, пять печатных изданий по поиску работы, четыре наиболее популярные интернет-площадки, специализирующихся на подборе вакансии и персонала. Кроме того, эта система запущена и во всех 199 центрах занятости Казахстана, которые также с начала этого года изменили формат работы [9].

Министерство труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан создало портал для соискателей работы и работодателей (<http://www.ish.mehnat.uz>). На сайте Министерства труда и социальной защиты населения перечислен ряд интерактивных и информационных услуг, которые должны предоставляться посредством портала (30 и 10 соответственно), однако все интерактивные услуги в настоящее время находятся в стадии разработки и пока недоступны. 4 мая 2017 г. Президент Узбекистана подписал Указ «О мерах по дальнейшему совершенствованию государственной политики в сфере занятости и коренному повышению эффективности деятельности органов по труду». С 2019 г. планируется введение системы «электронной трудовой книжки», содержащей достоверные сведения о профессиональной карьере работника [10].

Государственная служба занятости Украины запустила в 2017 г. новый сервис, позволяющий сформировать электронную очередь лиц, которые находятся в поисках работы, и оперативно записаться на прием к определенному специалисту. Услуга электронной очереди регистрации безработных доступна украинцам на портале Государственной службы занятости www.dcz.gov.ua в рубрике «Электронные услуги» [11].

В 2014 г. в Министерстве труда и социальной защиты населения Азербайджана начала работать электронная информационная система занятости [12]. Система позволяет учитывать каждого работника, хранить в памяти трудовые контракты и собирать статистику по заработной плате. Благодаря интеграции с порталом «Электронное правительство» система упрощает зарегистрированным гражданам доступ к госуслугам.

В соответствии с законом «О занятости», принятым в 2013 г., Министерство труда и социальных вопросов Республики Армения начало вести официальный электронный сайт и формировать информационную базу в целях обеспечения сбора информации о рынке труда и обмена ею, периодически публиковать в средствах массовой информации и на официальном электронном сайте в режиме онлайн информацию

о вновь создаваемых и вакантных местах, состоянии рынка труда, ходе выполнения ежегодной программы (затраченных финансовых средств и результатах).

В Республике Молдова действует официальный портал трудоустройства, который реализует технологии электронной занятости [13]. На веб-сайте Национального агентства занятости населения размещены база данных по рынку труда и информация о действующем законодательстве в области занятости населения (<http://www.anofm.md/>).

Однако все отмеченные выше средства электронной занятости, естественно, разрабатывались автономно в каждой из стран. Хотя понятно, что с учетом существующего во многом единого рынка труда, когда граждане практически любой одной страны СНГ могут работать в другой стране, была бы желательна унификация как программно-технических, так и правовых средств, обеспечивающих электронную занятость.

Существующие проблемы нашли отражение в проекте Стратегии государств – участников СНГ в построении и развитии информационного общества на период до 2025 г., которая была принята в 2016 г. [14]. В проекте Плана действий по реализации Стратегии до 2025 г. предусмотрен обмен информацией и опытом по вопросам электронной занятости, а также реализация совместных проектов по внедрению конкретных приложений ИКТ, включая электронную занятость. В целом в странах СНГ реализуются мероприятия, направленные на повышение электронной занятости, но не везде этому вопросу уделяется должное внимание. Очевидно, что нужно наладить тесное взаимодействие между странами в рамках Стратегии сотрудничества государств – участников СНГ в построении и развитии информационного общества.

В первую очередь необходимо:

- 1) обеспечить ведение на одном уровне информационных порталов органов государственной власти в сфере труда и занятости;
- 2) обеспечить взаимодействие целевых электронных ресурсов разных стран;
- 3) обеспечить не только поиск работы, но и представление всех необходимых документов для трудоустройства в электронном виде и их проверку;
- 4) разработать программные средства в виде приложений для мобильных устройств для поиска работы;
- 5) шире учитывать международный опыт и взаимодействие с ассоциациями других стран.

В рамках национальных стратегий и программ развития информационного общества следует обеспечить:

- 1) предоставление эффективных государственных электронных услуг в сфере занятости населения;
- 2) создание и совершенствование веб-порталов вакансий, предоставляющих круглосуточный доступ к информации как для соискателей, так и для работодателей;
- 3) повышение компетентности работодателей и соискателей в сфере использования ИКТ;
- 4) популяризацию новых способов организации работы и коммерческой деятельности, например телеработы, позволяющей работать удаленно, а также расширяющей возможности трудоустройства для женщин, лиц с ограниченными возможностями, жителей удаленных и труднодоступных районов, сельских жителей [14].

В рамках регионального и международного сотрудничества важно выработать механизмы реализации конкретных проектов с участием нескольких стран. В частности, желательно расширить План действий по реализации Стратегии, дополнив его конкретными проектами по унификации технических и правовых вопросов электронной занятости. Например, одним из проектов может быть создание системы мониторинга и оперативного обмена информацией о состоянии национальных рынков труда и нали-

чии вакантных рабочих мест. Очень важным может быть проект, посвященный унификации или хотя бы сближению законодательства в сфере электронной занятости.

Необходимо рассматривать вопросы развития электронной занятости на заседаниях Консультативного совета по труду, миграции и социальной защите населения государств – участников СНГ и Координационного совета по информатизации государств – участников СНГ при РСС. Было бы полезно создать рабочую группу или комиссию в рамках одного из указанных органов или их совместную рабочую группу по вопросам развития электронной занятости [15].

Заключение

Проведенный анализ законодательства в сфере занятости населения в части принятия и реализации стратегий и программ свидетельствует, что нашей страной принимаются меры по обеспечению занятости населения и участию в экономической жизни. Запланирован переход от работы в сельском хозяйстве и промышленном производстве к работе в сфере услуг, усиление глобализации, развитие технологий, а также последующие изменения в организационных стратегиях предприятий. Расширение сферы услуг и глобальных сетей напрямую связано с развитием технологий. Новые информационные технологии, повышение качества и снижение стоимости инфраструктуры, а также совершенствование логистики и транспорта позволяют компаниям сравнивать цены в режиме реального времени, организовывать операции и управлять производством, части которого находятся в разных странах. Новые технологии также привели к созданию новых форм труда, например работы через интернет-платформы или мобильные приложения. Все это приводит к необходимости принятия новых нормативно-правовых актов для широкого внедрения средств электронной занятости.

В Республике Беларусь приняты государственные программы по развитию социальной защиты населения и электронной занятости, однако правовое обеспечение отстает от реалий. Хотя в 2018 г. и был принят новый закон, который внес изменения в Закон «О занятости населения Республики Беларусь». Данный нормативный правовой акт, однако, не имеет понятия «электронная занятость», отсутствует также процедура регистрации и предоставления гражданином персональных данных в информационных ресурсах поиска работы, возможность работы удаленно и т.д. Сегодня развитие информационных технологий предоставляет возможности не только дистанционно искать работу, но и в последствии осуществлять трудовую деятельность удаленно. В связи с этим необходимо ввести на законодательном уровне такое понятие, как «дистанционная работа», что предусмотрено в рекомендациях по гармонизации законодательств государств – членов ЕврАзЭС в сфере регулирования дистанционных трудовых отношений на международном рынке труда.

В рамках регионального и международного сотрудничества важно выработать механизмы реализации конкретных проектов с участием нескольких стран. В частности, желательно расширить план действий по реализации действующих стратегий, дополнив его конкретными проектами по унификации технических и правовых вопросов электронной занятости. Например, одним из проектов может быть создание системы мониторинга и оперативного обмена информацией о состоянии национальных рынков труда и наличии вакантных рабочих мест. Необходимо предпринимать шаги по унификации законодательства в сфере электронной занятости. Анализ развития данной сферы в странах СНГ показывает, что все страны-участники заинтересованы в развитии электронной занятости.

Развитые государства должны идти по пути предоставления возможности поиска работы в Сети всем заинтересованным лицам. Современные требования таковы, что любой специалист должен постоянно совершенствоваться, чтобы быть востребованным

на рынке труда. Возможность проводить мониторинг вакансий самим человеком должна обеспечиваться государством посредством объединения всех информационных ресурсов. Усовершенствование инструментов государственной поддержки занятости населения должно привести к реформированию центров занятости и созданию онлайн-платформы электронной биржи труда.

Для повышения самоактуализации, самоопределения ищущих работу, формирования у них мотивации к труду службам занятости в ближайшей перспективе необходимо использовать возможности регистрации клиентами услуг без помощи специалистов центров занятости. Необходимо использовать геосистемы для информирования пользователей услугами службы о потребности в кадрах по регионам. Необходимо также обеспечивать дистанционное обучение персонала и проведение электронных семинаров для клиентов службы. Целесообразно обеспечить взаимодействие с базами данных и информационными системами других фондов, социальных органов Министерства труда и соцзащиты, статистики, налоговых администраций и местных органов власти. Также необходимо обратить внимание на развитие современных технологий информирования – создание телефонной системы интерактивного голосового консультирования, электронного консультационного центра занятости, информационных уголков в органах местной власти – сельсоветах, райисполкомах.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Национальная программа ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 гг. [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28 марта 2011 г., № 384 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
2. Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 г. [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 9 авг. 2010 г., № 1174 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
3. Стратегии развития информатизации в Республики Беларусь на 2016–2022 гг. [Электронный ресурс] : постановление Президиума Совета Министров, 3 нояб. 2015 г., № 26. – Режим доступа: <http://e-gov.by/zakony-i-dokumenty/strategiya-razvitiya-informatizacii-v-respublike-belarus-na-2016-2022-gody>. – Дата доступа: 15.08.2018.
4. Государственная программа развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 гг. [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 23 марта 2016 г., № 235 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
5. Государственная программа о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 гг. [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 30 янв. 2016 г., № 73 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
6. Государственная служба занятости Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gsz.gov.by>. – Дата доступа: 20.03.2019.
7. О рекомендациях по гармонизации законодательства государств – членов ЕврАзЭС в социальной сфере (на основе сравнительно-правового анализа национальных законодательств) [Электронный ресурс] : постановление Межпарламент. Ассамблеи Евразийского Экономического Сообщества, 17 апр. 2014 г., № 16-11 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

8. Доклад об итогах работы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в 2017 г. и задачах на 2018 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosmintrud.ru/uploads/.../Доклад%20на%20коллегию%202018%20год.docx>. – Дата доступа: 20.03.2019.
9. Более 20 тысяч казахстанцев нашли работу на электронной бирже труда [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://24.kz/ru/news/social/item/234096-bolee-20-tysyach-kazakhstantsev-nashli-rabotu-na-elektronnoj-birzhe-truda>. – Дата доступа: 20.03.2019.
10. В Узбекистане усовершенствуется деятельность по труду [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ombudsman.uz/ru/press_center/news/uzbekistan/v-uzbekistanе-usovershenstvuetся-deyatelnost-organov-po-trudu/. – Дата доступа: 20.03.2019.
11. В Украине создана электронная биржа труда [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://donbass.ua/news/ukraine/2017/01/19/v-ukraine-sozdana-jelektronnaja-birzha-truda.html>. – Дата доступа: 20.03.2019.
12. Министерство труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://e-mlspp.gov.az>. – Дата доступа: 20.03.2019.
13. Cariere.gov.md [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.cariere.gov.md>. – Date of access: 20.03.2019.
14. Стратегия сотрудничества государств – участников СНГ в построении и развитии информационного общества на период до 2025 г. [Электронный ресурс] : утверждена Решением Совета глав правительств СНГ о Стратегии сотрудничества государств – участников СНГ в построении и развитии информационного общества на период до 2025 г. и Плана действий по ее реализации, 28 окт. 2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
15. Ризманова, Л. М. Развитие электронной занятости в странах СНГ [Электронный ресурс] / Л. М. Ризманова // Информ. о-во. – 2016. – Вып. 4–5. – Режим доступа: <http://emag.iis.ru/arc/infosoc/emag.nsf/0/7c66015fb4b28b844425811e00435910?OpenDocument>. – Дата доступа: 20.03.2019.

Рукапіс паступіў у рэдакцыю 15.04.2019

Ablameyko M.S. Legal Issues of Electronic Employment of the Population in the Republic of Belarus and Cis Countries

This paper discusses the stages of development of informatization in the field of employment, including the development of information technologies in this area. The issues of legal regulation of e-employment processes in the framework of current legislation are analyzed. The ways of improving legislation based on the analysis of e-employment tools in the CIS countries are proposed.