

**Е.А. Бурик**

канд. ист. наук, декан исторического факультета  
Брестского государственного университета имени А.С. Пушкина  
e-mail: [burik-@mail.ru](mailto:burik-@mail.ru)

## **РАЗВИТИЕ ДОГОВОРНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ С СОПРЕДЕЛЬНЫМИ СТРАНАМИ**

*Указано, что договорно-правовая база приграничного сотрудничества Беларуси с сопредельными странами имеет пять уровней: международный, межгосударственный, национальный, межрегиональный и локальный. Каждый из этих уровней способен функционировать только в связи с остальными. Отмечено, что межрегиональный и локальный уровни правовой базы стали наиболее разветвленными, они определяли более конкретные и точные формы, направления и условия приграничного сотрудничества. Наиболее активно развивалось сотрудничество по оформлению договорно-правовой базы взаимодействия Беларуси с Польшей и Украиной, более медленно – с Литвой и Латвией.*

### **Введение**

Геополитические условия, сложившиеся после распада СССР, потребовали от молодых независимых республик создания прочной договорно-правовой основы, регламентирующей широкий спектр сотрудничества. Республика Беларусь стремительно налаживала двусторонние отношения со странами дальнего и ближнего зарубежья. Новыми для Беларуси оказались вопросы оформления двустороннего межгосударственного сотрудничества, а также межрегионального и приграничного взаимодействия.

В конце 1990-х гг. в белорусской внешнеполитической стратегии оформилась концепция создания «пояса добрососедства» Беларуси с сопредельными странами. Эта идея была озвучена президентом Беларуси А.Г. Лукашенко в сентябре 1997 г. на Международной конференции «Существование народов и добрососедские отношения – гарантия безопасности и стабильности в Европе», участие в которой приняли главы 11 государств Центральной и Восточной Европы. Президент Беларуси тогда отметил, что потенциал укрепления экономики региона заключается в приграничной торговле, создании сильных экономических зон, а также провозгласил создание вокруг Беларуси «пояса добрососедства» [1, с. 17]. Приграничное сотрудничество стало прочной основой пояса добрососедства, элементами которого стали политическая толерантность и правовое взаимодействие, военная безопасность и партнерство, экономическая стабильность, экологическое равновесие и безопасность, информационное взаимодействие [2, с. 148].

Цель статьи – раскрыть процесс формирования договорно-правовой базы приграничного сотрудничества Республики Беларусь с сопредельными странами.

### **Политико-правовое оформление приграничного сотрудничества**

Необходимость тесного сотрудничества на основе добрососедства и доверия провозглашалась как Республикой Беларусь, так и рядом других европейских государств. После 1991 г. происходил параллельный процесс возобновления взаимоотношений на межгосударственном уровне и налаживания двусторонних приграничных контактов. Так, в апреле 1992 г. между правительствами Республики Беларусь и Республики Польша уже были подписаны Соглашение об основных принципах трансграничного сотрудничества, а в июне того же года – Договор о добрососедстве и дружественном сотрудничестве. Двусторонние основополагающие договоры о сотрудничестве с Литвой и Украиной были подписаны в 1995 г. С Латвией взаимодействие осуществлялось на основании Декларации о принципах добрососедских отношений между странами, подписанной 16 декабря 1991 г.

Следует отметить, что Украина в первые годы независимости не рассматривала Беларусь как серьезного партнера. О необходимости расширения договорно-правовой базы с Беларусью в Украине речь пошла накануне президентской кампании в Беларуси летом 1994 г. [3, арк. 65]. Тогда в Украине прогнозировали победу В. Кебича и в связи с этим усиление влияния России на политику Беларуси, в том числе и на белорусско-украинские отношения. Поэтому МИД Украины в июне 1994 г. заявил, что ключевым элементом отношений с Беларусью может стать расширение тесного взаимовыгодного торгово-экономического сотрудничества с поступательным наращиванием присутствия экономических «агентов» Украины в Республике Беларусь и необходимость расширения договорно-правовой базы, чтобы обеспечить дружелюбные плодотворные взаимоотношения [4, арк. 173]. Действительно, уровень украинско-белорусского сотрудничества в начале 1990-х гг. не соответствовал в должной степени ни политическому взаимопониманию, ни экономическому потенциалу сопредельных государств. Договор между СССР и БССР, регулировавший межгосударственные контакты, был подписан еще 29 декабря 1990 г. и не отвечал условиям времени, не учитывал геополитических изменений, вызванных распадом СССР. Новый Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между странами президенты подписали во время встречи 17 июля 1995 г., а в силу он вступил только в 1997 г. Однако уже в первые годы независимости страны-соседи подписали пакет документов, регламентирующих условия сотрудничества по пограничным и таможенным вопросам, в области транспорта, о пунктах пропуска, о безвизовом режиме между государствами.

Если налаживание межгосударственных отношений происходило на основе прежних договоренностей и соглашений, то развитие приграничного сотрудничества остро нуждалось в разработке правового регулирования. Его основу составили пять уровней: международный, межгосударственный, национальный, межрегиональный и локальный.

Международный уровень правового регулирования приграничного сотрудничества представила Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, подписанная в Мадриде 21 мая 1980 г., а также два протокола к ней – 1995 и 1998 гг. [5]. В 1990-е гг. к конвенции присоединились наши соседи. Беларусь данный документ не ратифицировала, но придерживалась его де-факто, образовав на границах с Польшей, Украиной, Литвой и Латвией ряд еврорегионов. После того как местные органы власти Беларуси получили полномочия на подписание документов о вступлении приграничных областей в состав формирующихся еврорегионов, в 1997 г. на белорусско-польско-литовском пограничье сложился еврорегион «Неман», в 1998 г. на белорусско-украинско-польском пограничье еврорегион «Буг», в 1999 г. на белорусско-литовско-латвийском пограничье еврорегион «Озерный край», в 2002 г. на белорусско-польском пограничье еврорегион «Беловежская пуща», а в 2003 г. на белорусско-украинско-российском пограничье еврорегион «Днепр».

Кроме этого, Беларусь стала активным участником соглашений в рамках СНГ. В 2000-е гг. государства – участники СНГ заложили фундамент межгосударственной правовой базы приграничного сотрудничества, который составили Концепция межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ, утвержденная решением Совета глав правительств СНГ от 15 сентября 2004 г., и Конвенция о приграничном сотрудничестве государств – участников СНГ, принятая решением Совета глав государств СНГ от 10 октября 2008 г. Однако Украина не подписала Конвенции и не поддержала создания единого в рамках СНГ органа, призванного способствовать координации действий государственных и региональных органов власти в области регионального сотрудничества, – Совета по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств – участников СНГ. Несмотря на то что данные документы исходили из принципов единства и целостности территорий и внутренних рынков государств, развитие приграничного сотрудничества между странами – участницами СНГ происходило преимущественно в двустороннем формате. Лидерами заключения дву-

сторонних договоров по широкому спектру сотрудничества выступали Казахстан, Россия, за ними следовали Украина и Беларусь [6, с. 16]. Для более эффективного развития двустороннего взаимодействия, преодоления сложившихся барьеров на пути сотрудничества главами государств СНГ 16 сентября 2016 г. была подписана Конвенция о межрегиональном сотрудничестве государств – участников СНГ. Данная Конвенция направлена на углубление интеграционных процессов стран СНГ именно за счет усиления межрегионального взаимодействия [7].

Межгосударственный уровень нормативно-правового поля регулирования приграничных отношений Республики Беларусь с сопредельными странами представлен рядом двусторонних договоров. Наибольшее значение для развития приграничных отношений Беларуси с Польшей, Литвой и Латвией имели соглашения об основных принципах трансграничного сотрудничества, подписанные соответственно в 1992, 1998 и 2006 гг.

Приграничное сотрудничество с украинской стороной регламентировалось межправительственным Соглашением о сотрудничестве приграничных областей Республики Беларусь и Украины, подписанным в Киеве 12 мая 1997 г. [8], а нормативной базой для осуществления приграничной торговли стало Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Кабинетом Министров Украины о выездной ярмарочной торговле в приграничных регионах Беларуси и Украины товарами национального производства (05.11.2009) [9].

Новыми для соседних постсоветских государств оказались законодательные вопросы функционирования государственной границы, оформления совместного пограничного режима, перемещения через границу людей, товаров и транспортных средств, взаимодействия таможенных ведомств. Этот блок законодательных актов приобрел стратегическое значение для приграничных территорий, где обстановка во многом зависела от качества обслуживания движения на границе, обеспечения безопасности.

Важным показателем состояния приграничных контактов выступает интенсивность приграничного движения, возможность установления личностных контактов. В данном направлении наиболее продуктивным стало взаимодействие Беларуси и Украины. Для создания благоприятных условий в этом сегменте пограничного сотрудничества стало подписание в Минске 12 декабря 1998 г. межправительственного соглашения о порядке пересечения белорусско-украинской государственной границы гражданами, проживающими в приграничных районах. Документ предусматривал пересечение белорусско-украинской границы в пунктах упрощенного (местного) пропуска (всего 30 пунктов) по паспортам с отметками о прописке в приграничных районах [10]. Это способствовало значительному расширению приграничных контактов, а также уменьшению очередей на ППП международного и межгосударственного значения.

Активизировать приграничное сотрудничество Беларуси с Польшей, Литвой и Латвией были призваны договоры между правительствами этих стран о правилах приграничного движения, подписанные в феврале 2010 г. Однако к запланированному сроку (01.04.2011) договоры между Беларусью и Польшей, а также Литвой не вступили в силу по ряду причин экономического, организационного и политического характера. Договор о малом приграничном движении начал действовать с 2012 г. только в отношении белорусско-латвийского пограничья, которое является не столь протяженным.

Национальный уровень правового регулирования приграничного сотрудничества составили внутренние законы, регулирующие отдельные аспекты приграничного сотрудничества с сопредельными странами. В Беларуси к данному уровню можно отнести законы «О государственной границе Республики Беларусь», «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», «О внешних инвестициях на территории Республики Беларусь» и др. Основные направления в области трансграничного сотрудничества представлены в Законе «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь», принятом 14 ноября 2005 г. Пункт 37 данного закона предусматривал поощрение еврорегионов как формы приграничного

сотрудничества в целях сглаживания различий в уровнях социально-экономического развития территорий, развития приграничной инфраструктуры, совместного решения проблем в сфере охраны природы, преодоления дисбаланса в вопросах занятости населения, культурных и языковых барьеров [11].

Кроме этого, в целях координации совместной деятельности органов государственного управления при реализации приграничного сотрудничества Беларуси с сопредельными странами 18 декабря 2004 г. был создан Межведомственный координационный совет по вопросам приграничного сотрудничества с сопредельными странами под руководством министра иностранных дел [12]. В состав Совета вошли представители ряда министерств, пограничной и таможенной служб, а также региональных властей. Несмотря на это в Беларуси ощущался дефицит единой концепции развития приграничного сотрудничества. В 2007 г. был разработан проект Государственной программы развития еврорегионального сотрудничества Республики Беларусь в целях повышения эффективности трансграничного сотрудничества на 2007–2010 гг., однако он не прошел процедуры согласования в Совете Министров Республики Беларусь и не был утвержден [13]. Таким образом, в Беларуси действовали законы, которые обеспечили правовой задел для приграничного сотрудничества, но не существовало целостной программы (либо закона, концепции).

Новый импульс развитию приграничных контактов придали указы Президента Республики Беларусь по введению в стране безвизового режима. Так, на белорусско-польской границе с июня 2015 г. стал применяться безвизовый режим на международном велосипедно-пешеходном пункте пропуска «Переров – Беловежа». Инициатива введения безвизового режима исходила от администрации Национального парка «Беловежская пуща», где и расположен пункт пропуска. В туристических целях иностранные граждане могут пересечь границу на основании действительного паспорта или иного документа, его заменяющего, предназначенного для выезда за границу, и документа, предоставляющего право на посещение Национального парка «Беловежская пуща» и пребывание на его территории до трех суток [14]. Согласно Указу Президента Беларуси в августе 2016 г. был установлен безвизовый порядок въезда иностранных граждан на территорию туристско-рекреационного парка «Августовский канал». В целях дальнейшего развития трансграничного туризма в декабре 2017 г. был принят новый Указ Президента Республики Беларусь, согласно которому было увеличено количество пунктов пропуска для безвизового въезда иностранных граждан в отдельных районах Брестской и Гродненской областей, расширена территория их временного пребывания, а срок пребывания увеличивался до 10 дней. Это увеличило приток туристов в приграничные области: так, в 2015 г. число туристов из Польши в Брестскую область увеличилось в 6,4 раза по сравнению с 2014 г. [15, с. 180].

Основную долю договорно-правовой базы приграничного сотрудничества Беларуси со странами-соседями составили соглашения межрегионального и локального уровней. Они основывались на документах межгосударственного уровня и сумели учесть аспекты, не нашедшие отражения в соглашениях высшего уровня. Наиболее активно в этом направлении развивалось сотрудничество Беларуси с Польшей и Украиной.

Уже в начале 1990-х гг. руководители Брестской и Гомельской областей заключили договоры о двустороннем сотрудничестве с приграничными Черниговской, Житомирской, Волынской и Ровенской областями Украины. Это придало официальный характер их сотрудничеству. Межрегиональные двусторонние договоры этого периода акцентировали внимание на развитии экономических взаимоотношений, позволяли заключать прямые договоры между предприятиями, создавать совместные предприятия и производства, формировать рыночную инфраструктуру и др. Данные документы содействовали расширению приграничного сотрудничества в социальной, научно-технической и культурной областях. А в декабре 1994 г. в г. Луцке было подписано Соглашение между Брестским областным Советом народных депутатов и Волынским об-

ластным Советом народных депутатов о развитии приграничного сотрудничества, где содержались условия развития контактов в различных областях [16, арк. 1–5].

Только к 1997 г. увидели свет рамочные соглашения о социально-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве администраций украинских приграничных областей и исполнительных комитетов белорусских областей: соглашение между Брестской и Житомирской областями (12.12.1996), между Брестской и Ровенской (26.12.1996), между Гомельской и Киевской (15.08.1997) и др. Несмотря на широкий спектр заявленных в соглашениях направлений сотрудничества, преимущество безоговорочно получила сфера экономики. Однако двусторонние межобластные соглашения не обеспечивали полноценного взаимодействия приграничных регионов. В 1998 г. были обновлены соглашения о развитии приграничного сотрудничества между Брестской и Волынской областями, а с начала 2000-х гг. – о социально-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между облисполкомами Беларуси и администрациями приграничных областей Украины [17, с. 12–13]. Эти документы содержали подробное правовое описание приграничного сотрудничества в сферах экономики, культуры и искусства, спорта и туризма, науки и просвещения, охраны окружающей среды, взаимопомощи при возникновении чрезвычайных ситуаций и преодолении их последствий, сотрудничества правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Приграничное сотрудничество Беларуси с Польшей осуществлялось в рамках договоров между административно-территориальными единицами: областями и воеводствами, районами и гминами, городами. 5 сентября 1991 г. во время визита в Брест делегации из г. Бяла Подляска во главе с президентом города М. Радецким был подписан бессрочный договор о сотрудничестве городов. Договор предусматривал тесные экономические взаимосвязи, создание белорусско-польских предприятий, обмен опытом в социальной сфере. Создавались благоприятные условия для более глубокого сотрудничества в культурной области, а также в науке, спорте, налаживался широкий обмен информацией о жизни двух городов [18, с. 181]. В ноябре 1991 г. между исполкомом Брестского областного Совета депутатов и Управлением Люблинского воеводства было подписано соглашение о сотрудничестве, в апреле 1995 г. – соглашение о сотрудничестве Брестской области с Бялоподляским воеводством, в январе 1997 г. как продолжение этого соглашения – протокол о развитии двусторонних связей в области экономики, культуры, спорта, медицины и охраны окружающей среды, а в октябре 1998 г. – соглашение о приграничном сотрудничестве. Были заключены также соглашения между Гродненской областью и Сувалковским воеводством о развитии приграничных хозяйственных и культурных связей (8 февраля 1995 г.), Белостокским (5 июня 1995 г.) и Ольштынским (26 октября 1995 г.) воеводствами [19, с. 70]. В последующем эти договоры обеими сторонами неоднократно перезаключались. Наиболее активным участником приграничных контактов с Литвой также стала Гродненская область. Соглашения устанавливали прямые связи на уровне отдельных районов, содействовали развитию побратимских связей. Так, в 2001 г. было оформлено договорное сотрудничество г. Гродно с г. Друскининкай, в 2008 г. – с г. Лаздияй, в 2009 г. – с г. Алитус [20]. С латвийской стороны налаживал тесное сотрудничество Витебский регион: с 1995 г. осуществлялось сотрудничество г. Витебска с г. Резекне, с 1998 г. – с г. Даугавпилс; г. Браслав установил партнерские отношения с г. Краслава [21]. В целом основными направлениями взаимодействия с Литвой и Латвией стали сотрудничество в туристической сфере, в области экологии и культуры, а также по вопросам благоустройства пограничной инфраструктуры. С начала 2000-х гг. в реализацию приграничного сотрудничества активно включались и северо-западные районы Минской области: Мядельский, Молодеченский, Вилейский, Воложинский, Столбцовский, Несвижский и Клецкий. Это стало возможным благодаря реализации таких программ, как «Польша – Беларусь – Украина», «Латвия – Литва – Беларусь», «Регион Балтийского моря», в рамках Европейского инструмента добрососедства и партнерства.

Договоры и соглашения 1990-х гг. о двустороннем сотрудничестве между приграничными регионами Беларуси, Польши, Литвы и Латвии стали прочной правовой основой для развития более широких контактов. В последующие годы они не теряли своей значимости, а только расширялись, что привело к созданию еврорегионов «Неман», «Буг», «Озерный край», «Беловежская пуша» и «Днепр».

Локальный уровень приграничного сотрудничества составили соглашения, контракты и договоренности между хозяйствующими субъектами, учреждениями, коллективами приграничных регионов. Они регламентировали конкретные производственно-кооперационные, научно-технические, коммерческие, культурные отношения как средство укрепления добрососедства. Локальный нормативно-правовой механизм приграничного сотрудничества решал конкретные задачи, реализуемые определенными субъектами в соответствии с собственными интересами согласно подписанным контрактам, соглашениям. Так, были заключены прямые договоры о сотрудничестве между Брестским городским Домом культуры и Домом культуры (ГДК) и Гминным Центром культуры в Корошине, о сотрудничестве торгово-промышленных палат приграничных регионов и т.д. [20, л. 336–338]. Вместе с тем следует также учесть устные, или «джентльменские», соглашения, не зафиксированные в документах и не подкрепленные юридически. Весьма часто представители разных сторон согласовывали свои действия, договаривались, не оформляя это на бумаге. Такие договоренности свидетельствовали о высокой степени доверия и интегрированности субъектов как важные показатели добрососедства.

### **Заключение**

Приграничное сотрудничество стало важным механизмом проведения внешней политики государства, способствовало более тесной регионализации и укреплению добрососедских отношений на межгосударственном уровне. В его реализацию активно вовлекались прилегающие к границам административно-территориальные единицы Беларуси, Литвы, Латвии, Польши и Украины, становясь связующим звеном между государствами. Ведь сопредельным странам необходимо было выстраивать двусторонние отношения с учетом новых геополитических реалий, вызванных распадом СССР.

Приграничное сотрудничество Республики Беларусь со странами-соседями основывалось на широкой договорно-правовой базе на пяти уровнях: международном, межгосударственном, национальном, межрегиональном и локальном. Эти уровни тесно взаимосвязаны, каждый из них функционировал с учетом критериев остальных. Наиболее активно развивалось сотрудничество по оформлению договорно-правовой базы взаимодействия Беларуси с Польшей и Украиной, с Литвой и Латвией продвигалось более медленными темпами. Благодаря программам Европейского инструмента добрососедства и партнерства приграничное сотрудничество между этими странами интенсифицируется. Международный и межгосударственный уровни стали фундаментом дальнейшего развития правового элемента приграничного сотрудничества, получившего позже развитие в виде создания еврорегионов, а также обеспечили участие этих территорий в совместных проектах и программах, в том числе финансируемых ЕС.

Однако неполная разработанность национально-правовой базы приграничного сотрудничества, слабость реальных организационно-правовых механизмов его обеспечения, а также расхождения между внутренним законодательством сопредельных стран и нормами международного права, банальное незнание нормативной базы соседей сдерживали развитие приграничных взаимоотношений. Тем не менее межрегиональный и локальный уровни правовой базы стали наиболее разветвленными, они определяли более конкретные и точные формы, направления и условия приграничного сотрудничества благодаря учету особенностей того или иного региона. Активно в правовое оформление приграничных контактов вовлекались и районные центры. Непосредственную заинтересованность в укреплении добрососедства и развитии приграничного сотрудничества проявляли местное население и органы власти, деловые круги, общест-

венные организации. Безусловно, ряд заключенных правовых актов имел рамочный характер, осложняющий реализацию конкретных условий на практике. Однако на протяжении последних десятилетий между Беларусью и сопредельными странами сложилось разветвленное законодательство приграничного сотрудничества, стимулирующее взаимодействие в различных областях. Благодаря прочной нормативно-правовой базе партнерам удалось воплотить ряд проектов, отвечающих интересам приграничья, тем самым укрепив пояс «добрососедства».

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Сосуществование народов и добрососедские отношения – гарантия безопасности и стабильности в Европе // Вестн. М-ва иностр. дел. – 1998. – № 4. – С. 15–17.
2. Улахович, В. Е. Формирование основ внешней политики Республики Беларусь (1991–2005 гг.) / В. Е. Улахович. – Минск : Харвест, 2009. – 352 с.
3. Листування з питань укладання міжурядових угод з Республікою Беларусь та їх виконання // Центральний державний архів вищих органів влади та управління України (ЦДАВО України). – Ф. 2. Оп. 15. Спр. 3834. Арк. 65.
4. Документи про роботу МЗС України у 1993 році, пріоритети потреби України в контексті розширення співробітництва з Євросоюзом, підсумки засідання Ради міністрів закордонних справ ЄС (16.05.1994 р.) і ін. (звіт, заява, директиви, меморандум, програма, інформації, доповідні записки, листування) // ЦДАВО України. – Ф. 5233. Оп. 1. Спр. 437. Арк. 173.
5. Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, Мадрид, 21 мая 1980 г. СДСЕ № 106 [Электронный ресурс] // Совет Европы : Бюро договоров. – Режим доступа: <http://conventions.coe.int/treaty/rus/Treaties/Html/106.htm>. – Дата доступа: 27.01.2018.
6. Межрегиональное и приграничное сотрудничество государств – участников СНГ: проблемы перспективы : информ.-аналит. докл. / Исполнительный комитет СНГ. – М. : ВИНТИ, 2006. – 240 с.
7. Конвенция о межрегиональном сотрудничестве государств – участников СНГ [Электронный ресурс] : [заключена в г. Бишкеке 16.09.2016 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
8. Пагадненне паміж Урадам Рэспублікі Беларусь і Урадам Украіны аб супрацоўніцтве прыгранічных абласцей Рэспублікі Беларусь і Украіны : 12 мая 1997 г. // Знешняя палітыка Беларусі : зб. дак. і матэрыялаў / склад. У. Е. Снапкоўскі [і інш.] ; рэдкал.: С. М. Мартынаў (старш.) [і інш.]. – Мінск : БДУ, 2008. – Т. 8 (1996–2000 гг.). – С. 118–123.
9. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Кабинетом Министров Украины о выездной ярмарочной торговле в приграничных регионах Беларуси и Украины товарами национального производства // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 170. – Ст. 2/1706.
10. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Кабинетом Министров Украины о порядке пересечения белорусско-украинской государственной границы гражданами, проживающими в приграничных районах // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – 27 авг. – № 64. – 3/23.
11. Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 14 нояб. 2005 г., № 60-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 188. – 2/1157.
12. О создании Межведомственного координационного совета по вопросам приграничного сотрудничества с сопредельными странами : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 18 дек. 2004 г., № 1602 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 1. – 5/15324.

13. Государственная программа развития еврорегионального сотрудничества Республики Беларусь в целях повышения эффективности трансграничного сотрудничества на 2007–2010 гг. // Текущий архив управления внешних экономических связей Брестского областного исполнительного комитета. – Папка «Трансграничное объединение Еврорегион “Буг” (2007–2009 гг.)».

14. Об установлении безвизового порядка въезда и выезда иностранных граждан [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ Беларусь, 9 марта 2015 г., № 115 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

15. Статистический ежегодник Брестской области – 2018 / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь, Гл. стат. упр. Брест. обл. – Минск, 2018. – 457 с.

16. Документи про розвиток прикордонного співробітництва між Волинською та Брестською обласною (договори, карта, угода) за 1994–1998 рр. // Державний архів Волинської області. – Ф. Р-3505. Оп. 1. Спр. 88. Арк. 1–5, 7–9.

17. Бурик, Е. А. Становление договорно-правовой основы белорусско-украинского приграничного сотрудничества / Е. А. Бурик // Междунар. отношения: история, теория, практика : материалы II науч.-практ. конф. молодых ученых фак. междунар. отношений БГУ, Минск, 2 апр. 2012 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: В. Г. Шадурский [и др.]. – Минск : БГУ, 2012. – С. 11–15.

18. Информация о соглашениях и договорах о побратимских связях и партнерских отношениях, заключенных с городами и районами дальнего и ближнего зарубежья // Текущий архив Гомельского отделения БелТПП. – Папка «Соглашения о сотрудничестве с ТПП СНГ и стран Балтии, ТПП дальнего зарубежья».

19. Klim-Klimaszewska, A. Kontakty Białej Podlaskiej i Brześcia jako przykład współpracy samorządów miast / A. Klim-Klimaszewska // Blisko, a tak daleko: polacy w obwodzie Brzeskim na Białorusi : Блізка, а так далёка: палякі ў Брэсцкай вобласці ў Беларусі / Siedleckie towarzystwo naukowe, Stowarzyszenie «Wspólnota Polska» ; red. nauk. A. Bobryk. – Warszawa, 2004. – S. 181–184.

20. Дорняк, И. И. Белорусско-польское экономическое и культурное сотрудничество в 1991–2004 гг. : дис. ... канд. ист. наук : 07.00.02 / И. И. Дорняк. – Гродно, 2010. – 160 л.

21. Информация о международных культурных связях за период 2005 – ноябрь 2007 гг. // Текущий архив Управления культуры Брестского облисполкома. – Папка : «Международное культурное сотрудничество Брестской области».

Рукапіс паступіў у рэдакцыю 05.10.2018

**Burik E.A. The Development of a Legal Basis for Cross-Border Cooperation of the Republic of Belarus with Neighboring Countries**

*The article analyzes the development of the legal framework of cross-border cooperation between Belarus and neighboring countries. It is stated that it was based on five levels: international, intergovernmental, national, regional and local. Each of these levels is able to function only according to the criteria of the others. It is noted that the interregional and local levels of the legal framework have become the most extensive; they determined more specific and accurate forms, directions and conditions of cross-border cooperation. The most actively developed cooperation on registration of the legal framework of cooperation is between Belarus and Poland and Ukraine.*