

УДК 321.01

Д.М. Степаненко

канд. экон. наук, доц., доц. каф. экономики
Белорусско-Российского университета (Могилев)
e-mail: erstesieger@mail.ru

СТРУКТУРА ИННОВАЦИОННОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

Обоснована целесообразность использования структурного подхода для исследования инновационной функции государства, установлены особенности ее структуры. Выявлены и охарактеризованы подфункции инновационной функции современного белорусского государства. Исследованы правовые основы реализации белорусским государством отдельных подфункций его инновационной функции. Выделены группы нормативных правовых актов Республики Беларусь, регламентирующих осуществление Белорусским государством соответствующей подфункции его инновационной функции.

Введение

Инновации в широком смысле этого слова могут быть определены как новые или усовершенствованные технологии, виды продукции или услуги, а также решения производственного, организационного, экономического, социального, финансового, юридического, коммерческого или иного характера, используемые в практической деятельности людей и имеющие результатом своего внедрения и последующего применения положительный эффект для задействовавших их субъектов и общества в целом [1].

Научные достижения теории инноваций позволяют убедительно говорить о том, что именно инновации являются в современных условиях ключевым фактором развития общественной жизни, качественного совершенствования ее различных сторон, а повышение значимости инновационной активности в ее различных проявлениях выступает в качестве ведущей тенденции нынешнего этапа общественного развития.

По образному выражению Ю.В. Яковца, поднимающиеся время от времени волны эпохальных и базисных инноваций преобразуют лицо общества, девятым валом проносятся по планете. Эти волны меняют лидирующие страны и цивилизации, создают фундамент для повышения эффективности воспроизводства и качества жизни [2].

Государство, будучи организацией, осуществляющей управление обществом, комплексное воздействие на протекающие в обществе процессы, способно и должно выступать в качестве катализатора прогресса общества на инновационной основе. Указанная посылка позволяет выделить инновационную функцию государства как одно из основных направлений его деятельности в начале XXI в.

Использование структурного подхода для исследования инновационной функции государства

Инновационная функция государства представляет собой основное направление его деятельности, обусловленное объективно существующими потребностями общественной жизни, выражающее в концентрированном виде сущность и социальное назначение государства в обществе, имеющее соответствующую законодательную регламентацию и предполагающее целенаправленное воздействие со стороны государства на общественную жизнь с целью качественного совершенствования ее различных сторон за счет всяческой поддержки создания и внедрения инноваций в стране, стимулирования физических и юридических лиц к осуществлению инновационной деятельности, всесторонней защиты интересов инноваторов.

Исследование инновационной функции государства как одного из основных направлений его деятельности в современных условиях объективно предполагает поста-

новку вопроса о ее структуре, об отдельных составляющих, репрезентирующих в своей совокупности инновационную функцию государства как единое целое.

В дословном переводе с латыни на русский язык слово «structura» означает 1) строение; 2) сооружение, постройка; 3) расположение, порядок; 4) построение; 5) построй, фасон [3].

Советский энциклопедический словарь под общей редакцией А.М. Прохорова определяет термин «структура» как «совокупность устойчивых связей объекта, обеспечивающих его целостность и тождественность самому себе, то есть сохранение его основных свойств при различных внешних и внутренних изменениях» [4].

Д.А. Керимов указывает на то, что «основным признаком структуры является то, что она есть внутренняя форма («форма, рефлексированная вовнутрь себя») определенного объекта. В силу этого структура, во-первых, не может самостоятельно существовать вне того объекта, содержание которого ею определенным образом цементируется, организуется, упорядочивается, и, во-вторых, характер ее построения и изменения непосредственно зависит от природы и закономерностей развития данного объекта [5].

Как справедливо отмечает В.Н. Карташов, основная функция структуры в организуемой ею системе заключается в том, чтобы обеспечить системе внутреннюю прочность, устойчивость, высокую степень сопряженности всех ее компонентов, ее способность противостоять внешней среде в качестве самостоятельного, не растворяющегося в ней и так или иначе противостоящего среде образования [6; 7].

Д.В. Пожарский обращает внимание на то, что, будучи тесно связанными с государством – явлением сложным по своей структуре, функции государства являются не менее сложным образованием, имеющим собственную структуру [8].

По мнению В.Н. Карташова и М.Т. Бадоева, наиболее предпочтительным является деятельностный подход к структуре функций государства и права, с позиции которого любая функция государства или права рассматривается в качестве основного (неосновного), постоянного (временного) и тому подобного направления юридической деятельности [6; 7; 9; 10].

В наиболее общем виде структура инновационной функции государства может быть определена как ее внутреннее строение, расположение присущих ей элементов и связей, которые обеспечивают целостность инновационной функции, сохранение ее свойств при воздействии на нее разнообразных факторов (экономических, политических, социальных, религиозных, психологических) реальной действительности.

Сложность и многосторонний характер взаимосвязей инновационной функции государства с другими его функциями, собирательный характер инновационной функции государства в определенной степени затрудняют проведение ее исследования, вместе с тем дополнительным образом обуславливают необходимость структурного анализа выполняемой современным государством инновационной функции.

А.М. Милюков верно указывает на то, что структурный анализ всех государственно-правовых явлений, в том числе и инновационной функции государства, позволяет более успешно познать и объяснить их природу, сущность и специфику. При этом исследование структуры любой функции государства полезно не только в научно-теоретическом, но и в практическом отношении, поскольку позволяет избежать излишней абстрактности при ее исследовании и характеристике [11].

Несомненным достоинством использования структурного подхода для исследования инновационной функции государства является то, что данный подход потенциально позволяет реализовывать на практике точные методы исследования, разрабатывать и применять соответствующий математический аппарат, использовать моделирование и статистические данные при характеристике и оценке тенденций инновационного развития.

Инновационная функция государства, как и любая иная его функция, является одним из основных направлений деятельности современного государства. Будучи таковым, инновационная функция государства представляет собой качественную совокупность относительно самостоятельных направлений деятельности государства, ориентированных в конечном итоге на достижение цели инновационной функции.

Как следствие этого, в качестве структурных элементов (подфункций) в структуре инновационной функции государства необходимо рассматривать отдельные направления и сферы (участки) государственной деятельности, призванные обеспечивать поддержку со стороны государства процессов создания и внедрения инноваций в стране, стимулирование физических и юридических лиц к осуществлению инновационной деятельности, всестороннюю защиту интересов инноваторов.

Подфункции инновационной функции белорусского государства

В наиболее общем виде к числу элементов структуры (подфункций) инновационной функции Белорусского государства представляется целесообразным отнести следующие направления государственной деятельности:

- 1) непосредственное государственное стимулирование инновационной деятельности в целом;
- 2) формулирование и реализацию программных установок инновационного развития;
- 3) государственную поддержку науки и регулирование научной деятельности;
- 4) формулирование и реализацию мер налоговой поддержки инновационной деятельности;
- 5) регламентацию и поддержку процессов функционирования и развития субъектов инновационной инфраструктуры;
- 6) регламентацию и поддержку развития отношений интеллектуальной собственности.

В.В. Оксамытный справедливо обращает внимание на то, что любое направление деятельности государства прежде всего законодательно закрепляется, а появляющиеся в результате этого нормативные правовые акты создают основу той или иной функции государства [12].

Поскольку государство и право находятся в неразрывном единстве, не способны существовать как таковые одно без другого, то следует согласиться с А.М. Милюковым в вопросе о том, что структурная организация государства и выполняемая им работа (деятельность), т.е. функции государства, в существенной степени выражаются в соответствующей правовой формализации [11].

По мнению М.А. Бухтерева, правовые основы реализации функций государства отражают связь государства и права, обязанность государства действовать на основе права, в рамках закона. Кроме того, правовые основы реализации функций государства указывают и закрепляют то, как государственные органы и должностные лица работают, какие юридические действия они при этом совершают [13].

Правовые основы реализации инновационной функции государства следует определить как совокупность нормативных правовых актов государства, создавая и обеспечивая реализацию положений которых, государство обеспечивает поддержку процессов создания и внедрения инноваций в стране, стимулирование физических и юридических лиц к осуществлению инновационной деятельности, всестороннюю защиту интересов инноваторов.

Каждая из выделенных выше структурных составляющих инновационной функции Белорусского государства имеет в качестве своего правового фундамента совокупность соответствующих нормативных правовых актов, реализация положений которых

является основополагающей предпосылкой осуществления государством соответствующей подфункции его инновационной функции.

Правовой основой реализации подфункции «непосредственное государственное стимулирование инновационной деятельности в республике» являются такие нормативные правовые акты, как Закон Республики Беларусь «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь»; Закон Республики Беларусь «О возобновляемых источниках энергии»; Указ Президента Республики Беларусь «О некоторых мерах по стимулированию инновационной деятельности в Республике Беларусь»; Указ Президента Республики Беларусь «О дополнительных мерах по стимулированию научной, научно-технической и инновационной деятельности»; Указ Президента Республики Беларусь «О государственной поддержке разработки и экспорта информационных технологий»; Указ Президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах стимулирования развития высокоэффективных производств»; Указ Президента Республики Беларусь «О некоторых мерах по стимулированию реализации инновационных проектов»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О Государственном комитете по науке и технологиям Республики Беларусь»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых вопросах регулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых вопросах финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых вопросах внедрения в сельскохозяйственных организациях прогрессивных технологий»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения о республиканском конкурсе инновационных проектов»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О порядке формирования перечня инновационных товаров».

Закон Республики Беларусь «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь» определяет цель, основные задачи и принципы осуществления государственной инновационной политики Беларуси, формы государственного регулирования инновационной деятельности в стране, компетенцию органов государственной власти и управления Республики Беларусь в инновационной сфере [14].

Осуществление подфункции «формулирование и реализация программных установок инновационного развития Белорусского государства» регламентируется такими нормативными правовыми актами, как Указ Президента Республики Беларусь «О приоритетных направлениях научно-технической деятельности в Республике Беларусь на 2016–2020 годы»; Указ Президента Республики Беларусь «Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы»; Указ Президента Республики Беларусь «Об утверждении Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О государственных комплексных целевых научно-технических программах»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых мерах по обеспечению выполнения инновационных и инвестиционных программ»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Концепции формирования и развития инновационно-промышленных кластеров в Республике Беларусь и мероприятий по ее реализации»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О приоритетных направлениях научных исследований Республики Беларусь на 2016–2020 годы»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении перечней государственных и региональных научно-технических программ на 2016–2020 годы».

Правовые основы реализации подфункции «государственная поддержка в Беларуси науки и регулирование научной деятельности» охватывают собой такие нормативные правовые акты, как Кодекс Республики Беларусь об образовании; Закон Республики Беларусь «Об основах государственной научно-технической политики»; Закон Республики Беларусь «О научной деятельности»; Закон Республики Беларусь «О Национальной академии наук Беларуси»; Закон Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации»; Закон Республики Беларусь «О научно-технической информации»; Декрет Президента Республики Беларусь «О совершенствовании государственного управления в сфере науки»; Указ Президента Республики Беларусь «О государственной регистрации научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ»; Указ Президента Республики Беларусь «О дополнительных мерах государственной поддержки науки»; Указ Президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах Национальной академии наук Беларуси»; Указ Президента Республики Беларусь «О создании научно-практических центров Национальной академии наук Беларуси и некоторых мерах по осуществлению научной деятельности»; Указ Президента Республики Беларусь «О мерах по совершенствованию порядка создания и условий деятельности временных научных коллективов»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения об оценке результатов научной деятельности»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О порядке функционирования единой системы государственной научной и государственной научно-технической экспертиз».

Осуществление подфункции «формулирование и реализация мер налоговой поддержки инновационной деятельности в республике» регламентируется такими нормативными правовыми актами, как Налоговый кодекс Республики Беларусь; Декрет Президента Республики Беларусь «О предоставлении рассрочки уплаты налога на добавленную стоимость при ввозе на территорию Республики Беларусь технологического оборудования и запасных частей к нему»; Указ Президента Республики Беларусь «Об освобождении от обложения налогом на добавленную стоимость оборотов по реализации имущественных прав на некоторые объекты интеллектуальной собственности»; Указ Президента Республики Беларусь «Об освобождении от обложения ввозными таможенными пошлинами и налогом на добавленную стоимость товаров, предназначенных для обеспечения научной, научно-исследовательской и инновационной деятельности»; Указ Президента Республики Беларусь «Об отдельных вопросах налогообложения резидентов Парка высоких технологий».

Правовые основы реализации подфункции «регламентация и поддержка процессов функционирования и развития на территории республики субъектов инновационной инфраструктуры» охватывают собой такие нормативные правовые акты, как Декрет Президента Республики Беларусь «О Парке высоких технологий»; Указ Президента Республики Беларусь «Об утверждении Положения о порядке создания субъектов инновационной инфраструктуры»; Указ Президента Республики Беларусь «Об утверждении Устава администрации Парка высоких технологий»; Указ Президента Республики Беларусь «О порядке формирования и использования средств инновационных фондов»; Указ Президента Республики Беларусь «О совершенствовании деятельности Белорусского инновационного фонда»; Указ Президента Республики Беларусь «О некоторых мерах по стимулированию реализации инновационных проектов»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения о Национальном центре интеллектуальной собственности»; Постановление Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь «О порядке ведения реестра субъектов инновационной инфраструктуры».

Правовые основы реализации подфункции «регламентация и поддержка развития в Беларуси отношений интеллектуальной собственности» охватывают собой такие нормативные правовые акты, как Гражданский кодекс Республики Беларусь; Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях; Уголовный кодекс Республики Беларусь; Закон Республики Беларусь «Об авторском праве и смежных правах»; Закон Республики Беларусь «О патентах на изобретения, полезные модели, промышленные образцы»; Закон Республики Беларусь «О патентах на сорта растений»; Закон Республики Беларусь «О правовой охране топологий интегральных микросхем»; Закон Республики Беларусь «О товарных знаках и знаках обслуживания»; Закон Республики Беларусь «О географических указаниях»; Указ Президента Республики Беларусь «О мерах по повышению эффективности использования объектов интеллектуальной собственности»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения о порядке и условиях государственного стимулирования создания и использования объектов промышленной собственности»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении стратегии Республики Беларусь в сфере интеллектуальной собственности на 2012–2020 годы»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения о Национальном центре интеллектуальной собственности»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения о служебных объектах промышленной собственности».

Заключение

Будучи структурными элементами целостной системы, все подфункции инновационной функции государства находятся в тесной взаимосвязи и взаимодействии между собой. В частности, меры налоговой поддержки инновационной деятельности могут быть ориентированы на содействие развитию в стране научной деятельности, инновационной инфраструктуры. Программные установки инновационного развития государства, меры соответствующей бюджетной поддержки охватывают собой самые различные направления и сферы государственной деятельности, ориентированной на поддержку процессов создания и внедрения инноваций.

Взаимозависимость и взаимодействие между отдельными структурными составляющими инновационной функции государства обуславливают в конечном итоге достижение определенного синергетического эффекта соответствующей государственной деятельности. Как следствие этого, выявление и исследование отдельных элементов (подфункций) инновационной функции государства, их взаимосвязей и взаимодействия между собой, установление места и роли данных элементов в процессе государственно-правового воздействия на поведение членов общества выступают важной предпосылкой повышения эффективности законодательного регулирования инновационной деятельности в стране, ее движения по инновационному пути развития.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Степаненко, Д. М. Термин «инновация». Проблемы законодательной интерпретации на постсоветском пространстве / Д. М. Степаненко // Закон и право. – 2009. – № 12. – С. 32–37.
2. Яковец, Ю. В. Эпохальные инновации XXI века / Ю. В. Яковец. – М. : Экономика, 2004. – 446 с.
3. Дворецкий, И. Х. Латинско-русский словарь / И. Х. Дворецкий. – М. : Рус. яз., 1976. – 1096 с.
4. Советский энциклопедический словарь / А. М. Прохоров [и др.] ; под общ. ред. А. М. Прохорова. – М. : Совет. энцикл., 1989. – 1632 с.

5. Керимов, Д. А. Методология права. Предмет, функции, проблемы философии права / Д. А. Керимов. – М. : Аванта+, 2001. – 560 с.
6. Карташов, В. Н. Юридическая деятельность: понятие, структура, ценность / В. Н. Карташов. – Саратов : Саратов. гос. ун-т им. Н. Г. Чернышевского, 1989. – 218 с.
7. Карташов, В. Н. Профессиональная юридическая деятельность (вопросы теории и практики) / В. Н. Карташов. – Ярославль : Ярослав. гос. ун-т, 1992. – 88 с.
8. Пожарский, Д. В. Контрольно-надзорная функция современного государства : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / Д. В. Пожарский. – М., 2004. – 222 л.
9. Карташов, В. Н. Теория государства и права : учеб. пособие для бакалавров / В. Н. Карташов. – Ярославль : Ярослав. гос. ун-т им. П. Г. Демидова, 2012. – 270 с.
10. Бадоев, М. Т. Демографическая функция права : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / М. Т. Бадоев. – Ярославль, 2004. – 205 л.
11. Милюков, А. М. Экономическая функция Российского государства и роль таможенных органов в ее реализации : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / А. М. Милюков. – Владимир, 2006. – 171 л.
12. Оксамытный, В. В. Общая теория государства и права : учебник / В. В. Оксамытный. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 512 с.
13. Бухтерева, М. А. Формы реализации функций государства : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / М. А. Бухтерева. – М., 2002. – 202 л.
14. О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 июля 2012 г., № 425–З // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

Рукапіс паступіў у рэдакцыю 16.05.2017

Stepanenko D.M. Structure of Innovation Function of the State

The expediency of using a structural approach for investigating the innovation function of the state is substantiated, and the features of its structure are established. The subfunctions of the innovative function of the modern Belarusian state have been identified and characterized. The legal bases of realization by the Belarusian state of separate subfunctions of its innovative function are investigated. Groups of normative legal acts of the Republic of Belarus regulating the implementation by the Belarusian State of the corresponding subfunction of its innovative function are singled out.