

УДК 34 (002) (476)

Т.З. Шалаева

канд. юрид. наук, доц. каф. гражданско-правовых дисциплин
Брестского государственного университета имени А.С. Пушкина
e-mail: t.shalaeva@mail.ru

ИНТЕГРИРОВАННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕЖИМА ОБЩИХ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ

Статья посвящена выявлению проблем формирования правового режима общих информационных ресурсов Евразийского экономического союза. Обоснованы прикладные подходы к формированию состава правового режима общих информационных ресурсов. Проведен анализ действующего национального законодательства государств-членов и международных актов Евразийского экономического союза в сфере информационного взаимодействия и развития интегрированной информационной системы.

Введение

Республика Беларусь является членом нескольких территориальных объединений, что требует развития современного информационного взаимодействия между государствами-членами, равного и свободного доступа к общим информационным ресурсам (ИР) в интеграционных целях взаимовыгодного сотрудничества народов.

Цель исследования – выявление проблем правовой регламентации общих ИР, формируемых в рамках союзнического информационного взаимодействия, определение состава их правового режима с учетом национальных особенностей теоретико-правового, законодательного и правоприменительного характера на примере государств – членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Задачи исследования: определение понятийно-терминологического массива правовой регламентации интегрированной информационной системы ЕАЭС; обзор и анализ нормативно-правового регулирования отношений в сфере обращения национальных и общих ИР; обоснование состава правового режима общих ИР.

Становление и развитие интегрированной информационной системы СНГ и ЕАЭС: правовая регламентация обеспечения программ и проектов государств-участников информационными ресурсами

Стремление большинства государств планеты, а также объединений стран к созданию единого информационного пространства направлено на повышение глобальной конкурентоспособности экономики, ее трансформации в социально ориентированную экономику знаний, реализацию приоритетов экономического развития на основе эффективного взаимодействия национальных инновационных систем в интегрируемом инновационном и информационном пространстве. К примеру, определение инновационного пространства в таком авторитетном официальном документе, как Межгосударственная программа инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 г., рассматривается прежде всего как «социокультурная, экономическая и *информационная среда* (здесь и далее курсив наш – Т.Ш.), в которой государства проводят совместные действия по развитию науки и техники; внедрению в производство новых технологий, обеспечивающих выпуск конкурентоспособных на мировом рынке товаров и услуг; объединению научно-технологического потенциала, усилий и ресурсов на новых прорывных направлениях исследований для устойчивого развития национальной экономики» [1].

Кроме того, в целях создания условий для формирования системы научно-информационного обеспечения программ и проектов государств – участников СНГ в инновационной сфере на основе межгосударственной и национальных информационных инфраструктур, а также благоприятной экономической и правовой среды для ее развития и совершенствования Решением экономического совета СНГ от 13 марта 2009 г. утверждена Концепция научно-информационного обеспечения программ и проектов государств – участников СНГ в инновационной сфере. 19 мая 2011 г. главами правительств СНГ подписано Соглашение о создании информационной инфраструктуры инновационной деятельности государств – участников СНГ в форме распределенной информационной системы на базе национальных информационных систем (порталов) стран СНГ «Информация для инновационной деятельности государств – участников СНГ».

Отрадно отметить, что назначением белорусского портала распределенной информационной системы «Информация для инновационной деятельности государств – участников СНГ» является формирование национальных ИР инновационной направленности, а также обеспечение информационных связей между субъектами инновационной деятельности в целях ускорения получения оперативной и достоверной информации, что является одним из решающих факторов повышения эффективности инновационной деятельности и, в конечном счете, повышения уровня экономического развития государств – участников СНГ [2].

Последние несколько лет достаточно активно формируется информационное пространство Евразийского экономического союза, созданного в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) от 29 мая 2014 г. Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации (в 2015 г. к ним присоединились Республика Армения и Кыргызская Республика). В соответствии со ст. 23 и Приложением № 3 Договора о Евразийском экономическом союзе (Договор о ЕАЭС) на основе расширения функциональных возможностей интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли в настоящее время организована совместная деятельность по созданию, обеспечению функционирования и развития интегрированной информационной системы (ИИС) ЕАЭС. Следует отметить, что согласно установлениям Договора о ЕАЭС ИИС представляет собой организационную совокупность территориально распределенных государственных ИР и информационных систем уполномоченных органов, ИР и информационных систем Евразийской экономической комиссии (Комиссии), объединенных национальными сегментами государств-членов и интеграционным сегментом Комиссии.

Правовое регулирование формирования ИИС ЕАЭС основано как на нормах информационного взаимодействия непосредственно Договора о ЕАЭС, так и на актах Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета, Комиссии, что позволяет организовать скоординированное функционирование информационных систем государств-членов с информационными системами Комиссии. Как отмечается на сайте Комиссии, обеспечение совместного информационного взаимодействия организуется за счет таких средств, как создание защищенной инфраструктуры межгосударственного взаимодействия в электронном виде, использование централизованных ИР, унификация и гармонизация форматов электронных документов, централизованное проектирование систем информационного взаимодействия [3].

Информационное взаимодействие при реализации *общих процессов* в рамках ЕАЭС осуществляется, как отмечалось, с использованием ИИС ЕАЭС, обеспечивающей интеграцию территориально распределенных государственных ИР и информационных систем уполномоченных органов, а также ИР и информационных систем Комиссии. Согласно п. 2 приложения № 3 к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 г. *под общим процессом* понимаются операции и процедуры, регламентированные (установленные)

международными договорами и актами, составляющими право ЕАЭС, и законодательством государств-членов, которые начинаются на территории одного из государств-членов, а заканчиваются (изменяются) на территории другого государства-члена [4].

Первый перечень приоритетных для реализации *общих процессов* Таможенного союза и Единого экономического пространства утвержден Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 12 ноября 2013 г. № 260 [5]. Указанный перечень включал 56 общих процессов, распределенных по 13 группам. Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 14 апреля 2015 г. № 29 утвержден обновленный перечень, который включает 75 общих процессов, распределенных по 18 группам [6]. Данный факт позволяет констатировать расширение общего рынка ЕАЭС, что повлекло за собой интенсивный рост формирования общих ИР, лежащих в основе информационного взаимодействия государств-членов посредством ИИС. Государства-члены согласились, что «*информационный ресурс*» есть упорядоченная совокупность документированной информации (базы данных, другие массивы информации), содержащейся в информационных системах, а «*общий информационный ресурс*» есть информационный ресурс Комиссии, формируемый путем централизованного ведения либо на основе информационного взаимодействия государств-членов. Наряду с терминами «*информационный ресурс*» и «*общий информационный ресурс*» часто употребляется и термин «*централизованные ИР*». Сразу возникает вопрос, совокупность каких ресурсов представляют собой централизованные ИР, так как в понятийном определении Договором данный термин не установлен? Возвращаясь к проблеме создания единого терминологического массива в информационном взаимодействии, предположим, что употребление термина «*централизованный ИР*» в документах Комиссии подразумевает совокупность общих ИР и государственных ИР государств-членов. В связи с этим встает вопрос, связанный с осуществлением права собственности на такой централизованный «наднациональный» ИР, а это, безусловно, должно отразиться на его правовом режиме.

Следует обратить внимание, что государственные ИР государств-членов и ИР Комиссии в своей совокупности с информационными системами государств и информационной системой Комиссии, объединенными национальными сегментами и интегрированным сегментом Комиссии, составляют ИИС. *Основной задачей* формирования ИИС является создание общих для государств-членов ИР с возможностью равного доступа как к общим ИР, так и к государственным ИР членов ЕАЭС. Следовательно, подразумевается, что в ИИС в совокупности названных ресурсов будет функционировать централизованный наднациональный информационный ресурс с распределенным управлением отчасти Комиссией, а отчасти уполномоченными органами государств-членов. Необходима регламентация и разделение компетенций между собственниками ИР по обеспечению их функционирования в условиях информационного взаимодействия в целях расширения общего рынка ЕАЭС и повышения эффективности национальных экономик.

Протокол «Об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского экономического союза» устанавливает, что в пределах ИИС формируются *общие ИР*, позволяющие лишь в некотором объеме обеспечить реализацию программ и проектов государств – участников ЭАЭС:

- 1) законодательные и иные нормативные правовые акты государств-членов, международные договоры и акты, составляющие право Союза;
- 2) нормативно-справочную информацию, формируемую путем централизованного ведения базы данных либо на основе информационного взаимодействия государств-членов;
- 3) реестры, формируемые на основе информационного взаимодействия государств-членов и Комиссии;

- 4) официальную статистическую информацию;
- 5) информационно-методические, научные, технические и иные справочно-аналитические материалы государств-членов;
- 6) иную информацию, включаемую в состав общих ИР по мере развития ИИС.

Примечательно, к примеру, что Евразийская патентная информационная система (ЕАПАТИС) разработана в Евразийском патентном ведомстве и является информационно-поисковой системой, обеспечивающей доступ к мировым, региональным и национальным ресурсам патентной документации. Русскоязычный фонд представлен в ЕАПАТИС патентной документацией ЕАПВ Российской Федерации, национальных патентных ведомств стран евразийского региона, включая документацию стран – участниц Евразийской патентной конвенции. Предусмотрены различные виды патентных поисков. ИР Евразийского патентного ведомства включают информацию о евразийских патентных документах, обеспечивается их поиск и отображение, предоставляется возможность доступа с интерфейсом на русском языке к всемирной базе патентной информации и патентным фондам различных стран и международных организаций.

Важнейшим компонентом ИИС являются наряду с общими ресурсами национальные ИР государств ЕАЭС, правовая регламентация которых в странах-участницах находится на разном уровне и требует гармонизации и разработки единых подходов к формированию правового режима как национальных, так и общих ИР.

К государственным ИР государств – членов ЕАЭС требования по составу, наполнению, государственной регистрации и ведению, фактически к их правовому режиму в целом носят достаточно схожий характер, но правовое регулирование осуществляется актами разного уровня их практического применения и различной степенью проработанности теоретических проблем. В Республике Беларусь, к примеру, *государственные ИР* в настоящее время по структуре подразделены на базовые, республиканские и региональные (территориальные) [7]. Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» направлен на регулирование общественных отношений, возникающих при поиске, получении, передаче, сборе, обработке, накоплении, хранении, распространении и (или) предоставлении информации, а также пользовании информацией; создании и использовании информационных технологий, информационных систем и информационных сетей, формировании ИР; организации и обеспечении защиты информации.

Базовыми государственными информационными ресурсами являются ИР, предназначенные для общего использования всеми субъектами информационных отношений в пределах своей компетенции. Нормативно установлен интегрированный критерий такого деления, а именно, выделение происходит на основании принадлежности исключительного права первоначального описания и идентификации информационного объекта с использованием базового идентификатора (это уникальные данные, с помощью которых обеспечивается поиск необходимой информации и ее дальнейшую интеграцию). На 1 марта 2017 г. в перечень базовых государственных ИР включены Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; Информационные объекты автоматизированной системы «Паспорт»; Единый государственный регистр недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним; Реестр адресов.

Республиканскими государственными информационными ресурсами являются ИР, создаваемые республиканскими органами государственного управления – владельцами республиканских государственных ИР – при реализации ими своих полномочий. Такие государственные ИР формируются с использованием базовых идентификаторов и идентифицируемой ими информации из базовых государственных ИР. В состав республиканских государственных ИР входят государственные ИР, состоящие из государственных кадастров, регистров, реестров, классификаторов; обладающие информацией о нор-

мативных правовых актах; содержащие социальную и финансово-экономическую информацию (статистика, здравоохранение, демография, образование, сельское хозяйство, инвестиции и инновации, культура, сведения о чрезвычайных ситуациях, природных и техногенных катастрофах), другие государственные ИР профессиональной или тематической направленности.

Региональными (территориальными) государственными информационными ресурсами являются ИР, создаваемые местными исполнительными и распорядительными органами – владельцами региональных (территориальных) государственных ИР – при реализации ими своих полномочий. В состав региональных (территориальных) государственных ИР входят государственные ИР, содержащие социальную, финансово-экономическую и иную информацию, необходимую для осуществления государственного управления на уровне административно-территориальных единиц. Региональные (территориальные) государственные ИР в соответствии с областью их действия могут являться источниками первичного учета и идентификации информационных объектов базовых и (или) республиканских государственных ИР.

Республика Армения в Законе «О свободе информации» ввела следующее понятие: «*Информация – полученные и оформленные в установленном законодательством порядке данные о личности, предмете, факте, обстоятельстве, событии, происшествии, явлении независимо от формы их владения или материального носителя (текстовые, электронные документы, звукозаписи, видеозаписи, фотопленки, чертежи, схемы, ноты, карты)*» [8]. При этом понятие «информационного ресурса» не нашло своего отражения в армянском законодательстве. В Республике Армения электронные ИР в основном формируются Национальным центром инноваций и предпринимательства на веб-сайте: www.innovcentre.am. Сайт содержит электронные каталоги по документальным ИР пяти базовых библиотек республики (более 100 тыс. библиографических записей, включающих сведения обо всех видах документов: книгах, периодических изданиях, нормативно-технической документации, промышленных каталогах, электронных книгах, авторефератах диссертаций и др.). Система доступа к каталогам свободная и бесплатная с частичной оплатой дополнительных услуг (копирование документов, их пересылка и др.). Кроме того, создан сводный электронный каталог Республики Армения «Библиографическое описание книг и периодики». На сайте имеются полезные ссылки на другие электронные ресурсы, например, на сайты Министерства экономики Республики Армения (www.minesconomy.am); Национального института стандартов (www.sarm.am); Агентства интеллектуальной собственности (www.aipa.am); Межгосударственного координационного совета по научно-технической информации (www.mksnti.ru).

Сайт Армянского научно-исследовательского института научно-технической информации содержит следующие ИР: База данных «Промышленный потенциал Республики Армения»; База данных «Кто есть кто в науке Армении»; База данных «Завершенные научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы Республики Армения»; База данных «Регистрация НИР и ОКР Республики Армения»; База данных «Научные организации Республики Армения».

В рамках обмена информацией Агентство интеллектуальной собственности Республики Армения получает патентную документацию на компакт-дисках из Европейского патентного ведомства, а также патентных ведомств Австрии, Канады, США и Франции. Сайт Агентства содержит постоянно обновляемые разделы: «Статистические данные», «Законодательство», «Патентные поверенные». Имеющиеся на сайте ссылки позволяют осуществлять электронное взаимодействие с мировыми патентными ведомствами и организациями посредством официальных сайтов [9].

Следует отметить активное развитие в последнее десятилетие законотворческой деятельности *Кыргызстана* в сфере регулирования информатизации и доступа граждан к информации. Закон *Кыргызской Республики* «Об информатизации» включил в понятие ИР не только непосредственно сами документы (документированная информация), но и программные средства как самостоятельный ИР. «*ИР – пригодные для использования программные средства и документы на любом носителе, отдельные либо в составе информационных систем*» [10]. Составной частью стратегических ресурсов страны и одновременно национальной инфраструктуры являются *государственные ИР*. За последнее время были созданы такие государственные ИР, как базы данных «Законодательные и нормативные акты Кыргызской Республики», «Налоги Кыргызской Республики» (внесено около 10 тыс. документов), «Ресурсы Кыргызской Республики» (постоянно актуализируется информация о 260 тыс. предприятий и организаций Кыргызской Республики), «Единый государственный реестр предприятий и организаций Кыргызской Республики» (внесены с присвоением уникального кода более 600 тыс. субъектов хозяйственной деятельности) и др. Во всех министерствах, государственных комитетах и административных ведомствах уже существуют или создаются электронные ИР, в которых заинтересованы органы исполнительной и законодательной власти. Неопределенность правовой и финансово-экономической основ деятельности разных субъектов в сфере информатизации приводит к информационному монополизму управленческих и коммерческих структур на открытые ИР общего пользования, обесценивание товарной стоимости ИР государства, а также ограничение права на использование ИР государства для большинства граждан [11].

Республика Казахстан определяет понятие ИР в Законе «Об информатизации» от 11 января 2007 г. № 217-III ЗРК через Интернет-ресурс. Закрепление ИР как электронного информационного ресурса, технологии его ведения и (или) использования, функционирующего в открытой информационно-коммуникационной сети, а также его организационную структуру, обеспечивающую информационное взаимодействие [12], позволит, по прогнозам казахстанских разработчиков, сохранить актуальность данного понятия в течение 5–10 лет. В Казахстане утвержден перечень национальных электронных ИР и национальных информационных систем. Соответствующий приказ министра по инвестициям и развитию *Республики Казахстан* от 21 января 2015 г. опубликован и вступил в силу. В список национальных электронных ИР вошли различные государственные базы данных, веб-портал и шлюз электронного правительства, системы архивов и государственные информационные системы. Всего перечень состоит из 28 наименований информационных систем, в котором, в частности, присутствуют такие, как «Государственная база данных “Адресный регистр”»; «Государственная база данных “Физические лица”»; «Государственная база данных “Юридические лица”»; «Государственная база данных “Регистр недвижимости”»; «Государственная база данных “е-лицензирование”»; Веб-портал «электронное правительство»; шлюз «электронного правительства».

В последнем варианте Федерального закона *Российской Федерации* «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 отсутствует по сравнению с предыдущими вариантами определение понятия «*информационный ресурс*», но закреплены термины «*информация*» и «*документированная информация*». В тексте закона лишь встречается ссылка на государственные ИР [13]. *Базовые государственные ИР* формируются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами государственных внебюджетных фондов путем размещения в созданных или создаваемых государственных информационных ресурсах уникальных сведений об объекте либо о субъекте (физическом или юридическом лице), которые предназначены для использо-

вания при осуществлении межведомственного информационного взаимодействия в целях предоставления государственных и муниципальных услуг и на создание которых указанные органы уполномочены в соответствии с федеральными законами [14].

В марте 2002 г. Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ принимается модельный закон «О международном информационном обмене», который рекомендуется для использования в национальных законодательствах. Авторы сочли возможным рекомендовать принятие норм, регулирующих условия для эффективного участия стран СНГ в международном информационном обмене в рамках единого мирового информационного пространства, защиты их интересов при международном информационном обмене, защиты интересов, прав и свобод физических и юридических лиц при международном информационном обмене. Таким образом, в историю развития союзнического информационного законодательства впервые была заложена основа вхождения в единое мировое информационное пространство. В разделе первом данного акта вновь было предложено определение ИР уже в несколько ином свете: «это отдельные документы и отдельные массивы документов, документы и массивы документов в информационных системах (библиотеках, архивах, фондах, банках данных, других видах информационных систем)» [15].

Как известно, в действующих нормах права ЕАЭС, регулирующих отношения в сфере информационного обеспечения общего рынка, можно выделить основополагающие наднациональные (международные) нормативные акты: Декларацию о Евразийской экономической интеграции (принята в г. Москве 18.11.2011); Договор о Евразийском экономическом союзе (вместе с Приложениями 1–33) (ред. от 08.05.2015) (подписан в г. Астане 29.05.2014). Специальные нормы установлены Протоколом об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках ЕАЭС. Важнейшими нормативными актами следует считать решение коллегии ЕЭК № 29 от 14.04.2015 г. «О перечне общих процессов в рамках Евразийского экономического союза и внесении изменения в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии» от 19 августа 2014 г. № 132, Распоряжение Совета ЕЭК № 6 от 17.03.2016 г. «О создании рабочей группы по выработке предложений по формированию цифрового пространства Евразийского экономического союза» и др.

Мониторинг в конце марта 2017 г. Правового портала ЕАЭС показал наличие на сайте в свободном доступе 42 нормативных актов по теме «Информатизация, информационно-коммуникационные технологии», регулирующих деятельность Комиссии (Департамента информационных технологий) по формированию общих ИР ЕАЭС. Исследования содержания и наполнения правового портала Евразийской экономической комиссии, справочно-правовых электронных баз данных государств – членов ЕАЭС свидетельствуют о начале формирования международного (наднационального) законодательства ЕАЭС, регулирующего информационное взаимодействие государств-членов на общем рынке. Согласно отчету Комиссии о проведении мониторинга процессов межгосударственного информационного взаимодействия (общих процессов в рамках ЕАЭС) в целях обеспечения функционирования национальных механизмов «единого окна» почти в 70 актах и проектах, составляющих право ЕАЭС, предусмотрены нормы, регулирующие информационное взаимодействие государств-членов.

Анализ данных норм с точки зрения сфер регулирования с учетом количества общих процессов позволяет сделать выводы как о полноте, так и о пробелах правового регулирования некоторых общественных отношений, курсирующих согласно единой политике в сферах таможенного регулирования, внешнеторговой политики, конкуренции и антидемпинговых мер и др. К примеру, в таких чувствительных сферах регулирования, как промышленность и агропромышленный комплекс, лишь в пяти актах шесть раз упоминается об информационном взаимодействии. Для иных областей пра-

вового регулирования общих процессов можно представить следующие формально-юридические данные: таможенное сотрудничество – 67 упоминаний; техническое регулирование – 18; санитарные, фитосанитарные и ветеринарные меры – 15; торговля – 39; экономика и финансовая политика – 10; конкуренция и антимонопольное регулирование – 8; энергетика и инфраструктура – 1; другое – 2. Таким образом, нормы, регламентирующие информационное взаимодействие государств-членов в рамках общего рынка, нашли свое отражение в праве ЕАЭС всего 166 раз с момента его учреждения до 2017 г.

Обзор и анализ международных договоров и актов, составляющих право ЕАЭС, позволяет говорить о необходимости разработки и принятия норм, устанавливающих состав правового режима общих ИР и гармонизации национальных требований к формированию правовых режимов государственных ИР государств – членов ЕАЭС.

Теоретико-правовые подходы к формированию правового режима ИР ЕАЭС

Проблемами состава правового режима информации, конструкции юридических средств правового режима ИР занимались фактически все государства – члены ЕАЭС. К примеру, следует отметить плеяду *российских ученых в сфере информационного права*: А.А. Антопольского, И.Л. Бачило, О.Д. Городова, Ю.В. Гребенникова, Ю.В. Калинина, А.А. Кривоухова, Э.В. Талапину, Л.Л. Попова, Ю.И. Мигачева, С.В. Тихомирова, Л.К. Терещенко, А.В. Торшина; *ученых Республики Казахстан*: Р. Айкимбаева, К.С. Байдакпаеву, А.К. Жамсатова, А.Е. Жатканбаеву; *правоведов Республики Армения*: В.Ю. Блеяна, Г.А.Ваганяна, А.Р. Кананяна, Г. Погосяна; *юристов Кыргызской Республики*: К.Т. Камытова, Ш.Р. Муслимова, Б. Молдахметова, Р. Токсоналиеву; *белорусских ученых в области информационного права*: М.С. Абламейко, Г.А. Василевича, Д.В. Вершка, О.С. Макарова, Д.А. Плетенева, Т.З. Шалаеву.

Практически во всех научных исследованиях представлена превалирующая точка зрения о *четырёхкомпонентном составе правового режима ИР*, а именно: документирование ИР; категория ИР по доступу; право собственности на ИР; правовая защита и охрана ИР. Накопленный отечественный опыт правового регулирования, анализ законодательства и правоприменительной практики, научные исследования указывают на наличие как минимум *еще нескольких компонентов состава правового режима ИР*, к которым, по нашему мнению, следует отнести следующие: *порядок создания и формирования состава ИР; правила учета, регистрации и управления ИР; условия финансирования и коммерциализации ИР; требования к информационной безопасности ИР; порядок и условия потребления (предоставления, распространения, использования) ИР*. Даже беглый осмотр составляющих правового режима ИР дает право утверждать о комплексном характере его правовой конструкции, где одновременно сосуществуют публично-правовые и частные регуляторы.

Отечественным законодателем закреплены нормы, которые устанавливают в той или иной части состав правового режима информации: законами Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации», «О научно-технической информации», «О государственных секретах», «О коммерческой тайне»; отдельными статьями кодексов и законов, например, Гражданского кодекса (ст. 140. Нераскрытая информация), Банковского кодекса (ст. 121. Банковская тайна), «О здравоохранении» (ст. 46. Предоставление информации о состоянии здоровья пациента. Врачебная тайна), «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» (ст. 1. Адвокатская тайна). Конституция Республики Беларусь устанавливает центральный правовой режим права на доступ к информации. Однако присутствует пробельность правового регулирования деятельности государственных органов по формированию, учету, управлению, коммерциализации, потреблению и безопасности государственных ИР.

Необходимо отметить, что и в государствах ЕАЭС в той либо иной мере наряду с общими нормами правовой режим государственных ИР регулируется также специальными правилами. Правовой режим государственных ИР стран – членов ЕАЭС имеет те же недостатки в своем составе. Достаточно широкий перечень нормативных правовых актов говорит о внимательном отношении государственных структур к проблемам правового режима информации, но в то же время анализ этих актов свидетельствует о некоторой хаотичности, раздробленности, ведомственной ограниченности, пробелах и противоречивости отдельных правовых норм, регламентирующих информационные права и обязанности субъектов, компетенцию государственных органов в данной сфере правового регулирования.

Таким образом, авторский подход к определению ИР как систематизированной совокупности документированных информационных единиц выводит на новый уровень разработанности состава правового режима ИР [16]. Фактически становится возможным разработать такую универсальную модель правового режима ИР, которая позволит в «матричной» форме создавать состав и устанавливать оптимальную конструкцию и объем юридических средств в зависимости от целевой направленности функционального назначения ИР, что, в свою очередь, задаст параметры документирования соответствующих входящих в него информационных единиц.

Алгоритм формирования состава правового режима общих ИР можно представить в виде композиционной последовательности юридических средств: порядок создания и формирования определенного состава ИР; документирование ИР по установленным правилам и стандартам; правила и условия учета, регистрации и управления ИР; установление категории ИР по доступу; определение права собственности и/или исключительных прав на ИР; условия финансирования и коммерциализации ИР; требования к информационной безопасности ИР; порядок и условия потребления/реализации (предоставления, распространения, использования) ИР; правовая защита и охрана ИР.

Заключение

Предлагается ввести новое понятие часто употребляемого термина «*централизованный информационный ресурс*» как «*совокупности государственных ИР государств – членов Евразийского экономического союза и общих ИР Евразийской экономической комиссии*» с закреплением данного определения в п. 2 приложения № 3 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. Представленная методика формирования состава правового режима ИР в зависимости от характера и структуры входящих в него информационных единиц позволит гармонизировать национальные законодательства в данной сфере общественных отношений и создавать новые международные правила, устанавливающие единые требования к правовым режимам общих ИР ЕАЭС. Таким образом, будет обеспечен концептуальный подход к реализации правового режима централизованного ИР ЕАЭС как совокупности государственных ИР государств-членов и общих ИР ЕАЭС.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Межгосударственная программа инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года [Электронный ресурс] : решение Совета глав правительств СНГ о разработке Межгосударственной целевой программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года, 14 нояб. 2008 г. – Режим доступа: <http://www.gknt.gov.by/opencms/opencms/ru/common/analitics/-sng.html>. – Дата доступа: 25.09.2015.

2. Информация для инновационной деятельности государств – участников СНГ [Электронный ресурс] // Белорусский портал распределенной информационной системы «Информация для инновационной деятельности государств-участников СНГ». – Режим доступа: <http://www.gknt.gov.by/opencms/opencms/ru/inforinnov/>. – Дата доступа: 25.09.2015.

3. Координация работ по созданию ИИС Союза [Электронный ресурс] // Департамент информационных технологий Евразийской экономической комиссии. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/dmi/inftech/iis/Pages/default.aspx>. – Дата доступа: 01.03.2017.

4. Договор о Евразийском экономическом союзе (вместе с Приложениями 1–33) [Электронный ресурс] : ратифицирован Законом Респ. Беларусь, 9 сент. 2014 г., № 193-З с заявлением : [подписан в г. Астане 29.05.2014 г.] : ред. от 08.05.2015 г. (с изм. и доп., вступившими в силу с 12.02.2017 г.) // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

5. Об утверждении перечня приоритетных для реализации общих процессов Таможенного союза и Единого экономического пространства (со сроками их реализации в интеграционном сегменте Евразийской экономической комиссии интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза) [Электронный ресурс] : решение Коллегии Евразийской экономической комиссии № 260 : [принято в г. Москве 12.11.2013 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

6. О перечне общих процессов в рамках Евразийского экономического союза и внесении изменения в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19 августа 2014 г. № 132 [Электронный ресурс] : решение Коллегии Евразийской экономической комиссии № 29 [принято в г. Москве 14.04.2015 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

7. О составе государственных ИР, порядке их формирования и пользования документированной информацией из государственных ИР [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 26.05.2009 г., № 673 (ред. от 09.04.2014 г.). – 2017. – Режим доступа: <http://e-gov.by/zakony-i-dokumenty/programma-elektronnaya-belarus/polozhenie-o-sostave-gosudarstvennyx-informacionnyx-resursov-poryadke-ix-formirovaniya-i-polzovaniya-dokumentirovannoj-informaciej-iz-gosudarstvennyx-informacionnyx-resursov>. – Дата доступа: 25.02.2017.

8. Об свободе информации [Электронный ресурс] : Закон Республики Армения, 23 сент. 2003 г. – Режим доступа: http://www.rcc.org.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=678:zakony-am&catid=285&Itemid=1415. – Дата доступа: 25.03.2017.

9. ИР Республики Армения [Электронный ресурс] // Белорусский портал распределенной информационной системы «Информация для инновационной деятельности государств – участников СНГ». – Режим доступа: http://gknt.gov.by/opencms/opencms/ru/inforinnov/Information_resources_CIS/Republic_of_Armenia/index.html. – Дата доступа: 25.03.2017.

10. Инфосистема при Министерстве финансов Кыргызской Республики [Электронный ресурс] // Инфосистема при Министерстве финансов Кыргызской Республики. – Бишкек, 2017. – Режим доступа: <http://www.infosystema.kg/index.php/2013-01-19-05-29-41/2013-01-19-06-06-29/2013-01-19-06-07-44>. – Дата доступа: 25.03.2017.

11. Программа развития информационно-коммуникационных технологий в Кыргызской Республике : в ред. постановления Правительства КР от 11.08.2006 г., № 573 [Электронный ресурс] : постановление Правительства Кыргыз. Респ., 8 нояб. 2001 г.,

№ 697 // Инфосистема при Министерстве финансов Кыргызской Республики. – Бишкек, 2017. – Режим доступа: <http://www.cbd.min-just.gov.kg/act/view/ru-ru/53393?>. – Дата доступа: 25.03.2017.

12. Об информатизации [Электронный ресурс] : Закон Респ. Казахстан, 1 янв. 2007 г., № 217-III. – Режим доступа: <http://www.pavlodar.com/za-kon/?dok=03355&a-II=all>. – Дата доступа: 25.03.2017.

13. Законы России [Электронный ресурс] // Законодательство СНГ. Web-версия. – Режим доступа: <http://base.spinform.ru/spisdocform.fwx#>. – Дата доступа: 25.02.2013.

14. О базовых государственных информационных ресурсах [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ, 14 сент. 2012 г., № 928 : ред. от 21.07.2014 г. // КонсультантПлюс. Россия / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – М., 2017.

15. О модельном законе «О международном информационном обмене» [Электронный ресурс] : постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств № 19-7 : [принято в г. Санкт-Петербурге 26.03.2002 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

16. Шалаева, Т. З. ИР Беларуси: проблемы правового режима : монография / Т. З. Шалаева. – Брест : Изд-во УО «БрГУ им. А. С. Пушкина», 2013. – 191 с.

Рукапіс паступіў у рэдакцыю 30.03.2017

Shalaeva T.Z. Integrated Information System of Eurasian Economic Union: Problems of Legal Regime of the General Information Resources

The article is devoted to the problems of formation of legal regime of the general information resources of the Eurasian economic Union. Applied approaches to the formation of the legal regime structure of common information resources are substantiated. The analysis of the existing national legislation of member- States and international treaties of the Eurasian economic Union in the sphere of information interaction and the development of an integrated information system is undertaken.