

УДК 349.6:502.52

Е.В. Речиц*аспірантка каф. экалагічнага і аграрнага права
Белорусскаго государственного университета***ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ВОДНО-БОЛОТНЫХ УГОДИЙ,
РАСПОЛОЖЕННЫХ НА ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ**

В статье показано значение для природы и человека водно-болотных угодий как комплексных, сложно организованных экологических систем естественного и искусственного происхождения. Обосновывается необходимость применения экосистемного подхода к правовой охране водно-болотных угодий в действующем законодательстве Республики Беларусь об охране окружающей среды, об охране и использовании земель, об охране и использовании вод, об использовании, охране и защите лесов, об охране и использовании животного мира, о растительном мире, об использовании недр, об особо охраняемых природных территориях и иных актах законодательства Республики Беларусь.

Введение

Водно-болотные угодья – это наиболее продуктивные экологические системы мира. Взаимодействие физических, биологических и химических компонентов водно-болотных угодий позволяет им выполнять многие жизненно важные природные функции, в том числе поддержание гидрологического режима ландшафтов, регуляция геохимических процессов в биосфере, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия биосферы.

Водно-болотные угодья обеспечивают условия для осуществления водоснабжения, рыболовства, сельского хозяйства, заготовки древесины, энергообеспечения, ведения охотничьего хозяйства, туризма и иных видов природопользования. Кроме того, поскольку водно-болотные угодья связаны с религиозными и космологическими верованиями и духовными ценностями, являются источником эстетического и художественного вдохновения, содержат в себе бесценные археологические свидетельства, формируют основу важных местных традиций социального, экономического и культурного характера, то представляют собой научный ресурс и имеют учебно-культурное значение [1, с. 9–12; 2; 3, с. 1–4].

Республика Беларусь располагает уникальным природно-ресурсным потенциалом. Природные и социально-экономические условия Республики Беларусь способствуют формированию и сохранению на ее территории множества редких экологических систем и видов животных и растений, которые в других странах Европы исчезли или находятся под угрозой исчезновения. В настоящее время около 1 434 тыс. га болот (6,9% территории Беларуси) по-прежнему сохраняются в естественном состоянии [4, с. 7; 5].

Важная роль водно-болотных угодий для природы и человека обуславливает необходимость четкого и единого подхода к установлению правового режима их охраны как комплексных, сложно организованных экологических систем естественного и искусственного происхождения. Отдельные аспекты правовой охраны водно-болотных угодий рассматривались в трудах С.А. Балашенко, А.А. Жлобы, Г.И. Зайчука, Е.В. Лавенской, В.Е. Лизгаро, Т.И. Макаровой, О.В. Мороза, И.С. Шахрай, Н.А. Шингель и других ученых. Однако вопросу правовой охраны водно-болотных угодий, расположенных на особо охраняемых природных территориях, отечественные исследователи не уделяли до сих пор должного внимания.

Научный руководитель – Т.И. Макарова, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры экологического и аграрного права Белорусского государственного университета

Функционирование особо охраняемых природных территорий является существенной мерой в системе международных, национальных, региональных и местных механизмов правовой охраны водно-болотных угодий. Важность включения водно-болотных угодий в экологические сети определяется тем, что отдельные их участки часто связаны между собой, а водно-болотные угодья с прилегающими к ним территориями в силу общей гидрологии, наличия мигрирующих видов и иных факторов не могут быть разделены государственными и иными территориальными границами. Выбор объявляемых особо охраняемыми территорий, на которых расположены водно-болотные угодья (их части), является одним из основных факторов, определяющих эффективность экологических сетей на всех уровнях.

Закон Республики Беларусь от 20 октября 1994 г. № 3335-XII «Об особо охраняемых природных территориях» в редакции Закона Республики Беларусь от 23 мая 2000 г. № 396-З с изменениями и дополнениями к видам заказников в зависимости от особенностей природных комплексов и объектов, подлежащих особой охране, относит водно-болотные, предназначенные для сохранения водно-болотных угодий, имеющие особое значение главным образом в качестве мест обитания водоплавающих птиц, в том числе в период миграции, и гидрологические, предназначенные для сохранения и восстановления ценных водных объектов и связанных с ними естественных экологических систем; среди видов памятников природы в зависимости от особенностей объекта охраны выделяет гидрологические (озера, болота, участки рек с поймами, водохранилища и пруды, участки старинных каналов, родники и т.п.), предназначенные для сохранения и восстановления небольших по размерам ценных водных объектов [6]. Водно-болотное угодье или часть водно-болотного угодья могут также входить в состав национальных парков, заказников, заповедников.

Особо охраняемые природные территории, включенные во всемирную сеть биосферных резерватов, списки объектов мирового наследия, водно-болотных угодий международного значения и иные списки (перечни) природных комплексов и (или) объектов международного значения в соответствии с международными договорами Республики Беларусь, признаются особо охраняемыми природными территориями международного значения. Особо охраняемыми природными территориями международного значения в соответствии с двусторонними или многосторонними международными договорами Республики Беларусь также признаются граничащие между собой особо охраняемые природные территории Республики Беларусь и сопредельных государств (трансграничные особо охраняемые природные территории). Управление особо охраняемыми природными территориями международного значения осуществляется на основании разработанных планов. В случае признания особо охраняемой природной территории республиканского или местного значения особо охраняемой природной территорией международного значения на указанной территории продолжает действовать режим охраны и использования, установленный при объявлении особо охраняемой природной территории республиканского или местного значения, если иное не установлено международными договорами Республики Беларусь [6].

Специфика водно-болотных птиц и других животных, в целях охраны которых создаются особо охраняемые природные территории, на которых расположены водно-болотные угодья, состоит в большой миграционной активности, поэтому мы разделяем позицию Ю.А. Вязовича, что водно-болотные угодья смогут выполнить свою роль в сохранении биологического разнообразия только в том случае, если будет создана сеть особо охраняемых природных территорий, на которых расположены водно-болотные угодья. Предлагаемая сеть водно-болотных угодий не должна подменять существующую национальную экологическую сеть, однако должна отличаться эффективностью контроля и оперативностью управления [7, с. 143].

В пункте 8 Национальной стратегии развития и управления системой природоохранных территорий до 1 января 2015 г., утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2007 г. № 1920, указаны критерии Конвенции от 2 февраля 1971 г. о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц [8]. По этим критериям выбираются природные территории, планируемые объявить особо охраняемыми, если на водно-болотных угодьях, которые планируется объявить особо охраняемыми природными территориями, поддерживается существование не менее 20 тыс. особей водно-болотных птиц, не менее 1% особей европейской или мировой популяции одного или более видов водно-болотных птиц, значительного количества водно-болотных птиц, показательных в отношении ценности, продуктивности или разнообразия водно-болотного комплекса [9]. В связи с истечением периода, на который было рассчитано действие Национальной стратегии развития и управления системой природоохранных территорий до 1 января 2015 г., утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2007 г. № 1920, целесообразно внести в нее соответствующие изменения и дополнения.

Исходя из требований Конвенции от 2 февраля 1971 г. о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь при участии общественности в Секретариат Рамсарской конвенции было подготовлено 26 заявок о признании водно-болотных угодий Рамсарскими. Международное значение имеют 17 водно-болотных угодий Республики Беларусь общей площадью более 600 тыс. га: Березинский биосферный заповедник, Национальный парк «Припятский», заказники «Споровский», «Ельня», «Званец», «Козьянский», «Освейский», «Котра», «Средняя Припять», «Морочно», «Ольманские болота», «Прос-тырь», «Острова Дулебы – Заозерье», «Старый Жаден», «Выгонощанское», «Выдрица», «Пойма реки Днепр» [10]. На получение статуса водно-болотных угодий международного значения претендуют еще девять водно-болотных угодий: «Полесская долина реки Буг», «Сервечь», «Голубицкая пуща», «Дрожбитка – Свина», «Ипуть», «Дикое», «Вилейты», «Подвеликий Мох» и «Свислочно-Березинский» [11].

Следует отметить, что действующее законодательство Республики Беларусь, регулирующее вопросы создания и функционирования особо охраняемых природных территорий, на которых расположены водно-болотные угодья, имеющие международное значение, в качестве индивидуализирующих признаков предусматривает главным образом местоположение водно-болотных угодий, их размеры и границы. Пункт 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 130 «О республиканском биологическом заказнике “Званец”» кроме перечисленных признаков называет состав земель республиканского ландшафтного заказника «Званец» [12–19].

Подобный подход к индивидуализации водно-болотных угодий, имеющих международное значение, не способствует их идентификации как особо охраняемых природных территорий. Аналогичные индивидуализирующие признаки предусматриваются для земельных участков ст. 84 Кодекса Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. № 425-З с изменениями и дополнениями [20]. Мы предлагаем учитывать дополнительные качественные и количественные признаки характеристик экологического характера, социально-экономических характеристик, культурных характеристик и любых других важных характеристик водно-болотных угодий, позволяющих на правовом уровне отобразить действительное состояние водно-болотных угодий. Соответствующие дополнения необходимо внести в положения об особо охраняемых природных территориях, на которых расположены водно-болотные угодья (их части).

При решении вопроса о квалификации того или иного водно-болотного угодья как водно-болотного угодья международного значения проводится его оценка в соот-

ветствии с одним или несколькими критериями Рамсарской конвенции. При использовании критериев можно определить, какие выгоды и ценности водно-болотного угодья были утрачены в результате изменений экологического характера. Однако существенная деградация функций и ценностей водно-болотного угодья международного значения может и не отразиться на соответствии водно-болотного угодья критериям Рамсарской конвенции [21, с. 11, 23, 62].

С момента присоединения Республики Беларусь к Конвенции от 2 февраля 1971 г. о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, с учетом положений Стратегии по реализации Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 февраля 2009 г. № 177 [5], были разработаны Схема рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения до 1 января 2015 г., утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2007 г. № 1919, и Схема рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения до 1 января 2025 г., утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2014 г. № 649, которыми надлежит руководствоваться республиканским органам государственного управления и иным государственным организациям, подчиненным Совету Министров Республики Беларусь, облисполкомам и Минскому горисполкому при разработке проектов и схем землеустройства, градостроительных проектов, проектов мелиорации земель, охотоустройства, лесоустройства и программ социально-экономического развития [22; 23].

Отдельные вопросы правовой охраны водно-болотных угодий, расположенных на особо охраняемых природных территориях, урегулированы на политико-программном уровне: в Государственной программе развития системы особо охраняемых природных территорий на 2008–2014 гг., утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 6 марта 2008 г. № 146 [24]; Государственной программе развития системы особо охраняемых природных территорий на 2015–2019 гг., утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 24 июля 2014 г. № 367 [25]; Национальном плане действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2001–2005 гг., одобренном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 июня 2001 г. № 912 [26]; Национальном плане действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2006–2010 гг., утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 5 мая 2006 г. № 302 [27]; Национальном плане действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2016–2020 гг., утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 сентября 2015 г. № 743 [28]; Плана действий по реализации Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (приложение к Стратегии по реализации Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 февраля 2009 г. № 177) [5].

Анализ указанных нормативных правовых актов позволяет констатировать применение комплексного подхода при проведении планирования в области охраны и рационального (устойчивого) использования водно-болотных угодий, расположенных на особо охраняемых природных территориях. Планирование в области охраны и рационального (устойчивого) использования водно-болотных угодий, расположенных на особо охраняемых природных территориях, предусматривается на национальном и местном уровнях. Однако планирование в области охраны водно-болотных угодий, распо-

ложенных на особо охраняемых природных территориях, необходимо усилить на стратегическом уровне. Следует отметить, что в связи с неразработанностью плана действий по реализации Национальной стратегии развития и управления системой природоохранных территорий до 1 января 2015 г., утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2007 г. № 1920 [9], планирование в области охраны водно-болотных угодий, расположенных на особо охраняемых природных территориях, на стратегическом уровне должным образом не регламентировано. Необходимо также уточнить мероприятия по охране водно-болотных угодий, расположенных на особо охраняемых природных территориях, в очередном стратегическом плане по реализации Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц с учетом окончания периода, на который была рассчитана реализация Плана действий по реализации Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (приложение к Стратегии по реализации Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 февраля 2009 г. № 177) [5].

Мероприятия по охране водно-болотных угодий, расположенных на особо охраняемых природных территориях, включены также в перечни мероприятий (заданий) Государственной программы развития системы особо охраняемых природных территорий на 2008–2014 гг., утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 6 марта 2008 г. № 146 [24], и мероприятий Государственной программы развития системы особо охраняемых природных территорий на 2015–2019 гг., утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 24 июля 2014 г. № 367 [25].

Конвенции от 2 февраля 1971 г. о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, разработала инструменты для составления планов управления водно-болотными угодьями международного значения. Так, при составлении планов управления водно-болотными угодьями международного значения, которые настоятельно рекомендуется подготовить всем Сторонам Конвенции, необходимо рассмотреть такие вопросы, как влияние человеческой деятельности на экологический характер водно-болотного угодья, экономическое, социально-экономическое, культурное значение водно-болотного угодья, а также включить режим регулярного и тщательного мониторинга. Информационные листы Рамсарских угодий содержат минимум информации, необходимой для составления плана управления, направленного на поддержание экологического характера водно-болотного угодья [29, с. 8, 12].

Для учета количественных, качественных и других характеристик водно-болотных угодий, расположенных на особо охраняемых природных территориях, а также объема, характера и режима их использования Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь ведет реестр особо охраняемых природных территорий [6]. Реестр особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь включает сведения о категориях и видах этих территорий, их охранных и иных зонах, границах, площадях, составе земель и землепользователях, местоположении особо охраняемых природных территорий, государственном органе (иной государственной организации), в управление которого (которой) передана особо охраняемая природная территория, а также о режиме охраны и использования особо охраняемой природной территории, наличии статуса особо охраняемой природной территории международного значения и иные сведения [6].

Ведение государственного кадастра особо охраняемых природных территорий, включая особо охраняемые природные территории, на которых расположены водно-болотные угодья, действующим законодательством Республики Беларусь не предусмотре-

но. Можно поддержать мнение Г.И. Зайчука, что ведение государственного кадастра особо охраняемых природных территорий способствовало бы совершенствованию оценки состояния водно-болотных угодий, определению перспектив развития водно-болотных угодий, повышению эффективного государственного управления ими и контроля за соблюдением режима охраны и использования таких местообитаний, а также учету данных местообитаний при планировании социально-экономического развития республики и ее регионов [30, с. 60–61]. Будучи многоцелевым, государственный кадастр особо охраняемых природных территорий должен содержать сведения об эколого-просветительской, научной, экономической, культурно-оздоровительной и рекреационной ценности территории и другие важные данные [30, с. 60–61; 31, с. 20–22].

Мониторинг водно-болотных угодий, расположенных на особо охраняемых природных территориях, организуется Национальной академией наук Беларуси. Порядок организации и функционирования мониторинга водно-болотных угодий, расположенных на особо охраняемых природных территориях, определен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 июля 2003 г. № 949 «О Национальной системе мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь» [32] и иными актами законодательства.

В отношении водно-болотных угодий, расположенных на особо охраняемых природных территориях, государственными природоохранными учреждениями, осуществляющими управление такой особо охраняемой территорией, организуется комплексный мониторинг. Пункт 11 Инструкции о порядке проведения комплексного мониторинга экологических систем на особо охраняемых природных территориях, утвержденной постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 13 октября 2009 г. № 63 устанавливает, что комплексная экологическая информация о состоянии водно-болотных угодий на особо охраняемой природной территории должна содержать оценку состояния водно-болотного угодья на особо охраняемой природной территории и прогноз динамики его изменения под воздействием природных и антропогенных факторов; анализ факторов, оказывающих вредное воздействие на состояние водно-болотного угодья на особо охраняемой природной территории, оценку интенсивности их воздействия; рекомендации, направленные на совершенствование режимов охраны и использования особо охраняемой природной территории, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия [33]. Представляется, что комплексная экологическая информация о состоянии водно-болотных угодий, расположенных на особо охраняемых природных территориях, должна содержать также оценку состояния водно-болотного угодья в том числе как научного и учебно-культурного ресурса; рекомендации, направленные на совершенствование режимов охраны и использования особо охраняемой природной территории, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, научного и учебно-культурного потенциала.

Для совершенствования правового регулирования мониторинга водно-болотных угодий в Республике Беларусь, учитывая природные условия страны и значимость водно-болотных угодий, при разработке Национальной стратегии развития и управления системой природоохранных территорий как продолжение действия Национальной стратегии развития и управления системой природоохранных территорий до 1 января 2015 г., утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2007 г. № 1920 [23], представляется целесообразным включить в нее систему мониторинга водно-болотных угодий, расположенных на особо охраняемых природных территориях.

Заключение

В силу того, что вода является основным компонентом водно-болотных угодий, контролирующим состояние окружающей среды и определяющим условия жизни рас-

тений и животных, ключевой подход к обеспечению экологической целостности водно-болотных угодий состоит в том, чтобы поддерживать на должном уровне количество и качество воды, от которой они зависят. Иными словами, полагаем, что среди мер правовой охраны отдельных компонентов водно-болотных угодий приоритет следует отдавать мерам правовой охраны вод. Данная позиция учитывает также природные условия Республики Беларусь и значимость водно-болотных угодий в жизнедеятельности белорусского общества и государства. Соответственно, отношения, возникающие при владении, пользовании и распоряжении водно-болотными угодьями, расположенными на особо охраняемых природных территориях, должны регулироваться законодательством Республики Беларусь об охране и использовании вод, если иное не установлено законодательством Республики Беларусь об особо охраняемых природных территориях. Акты гражданского законодательства Республики Беларусь возможно применять к отношениям собственности на водно-болотные угодья в части, не противоречащей законодательству Республики Беларусь об охране и использовании вод.

В целях совершенствования правовой охраны водно-болотных угодий, расположенных на особо охраняемых природных территориях, также предлагается:

1. Внести соответствующие изменения и дополнения в Национальную стратегию развития и управления системой природоохранных территорий до 1 января 2015 г., утвержденную постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2007 г. № 1920, связи с истечением срока, на который было рассчитано ее действие.

2. Дополнить признаки, характеризующие водно-болотные угодья, расположенные на особо охраняемых природных территориях, которые изложены в положениях о соответствующих особо охраняемых природных территориях, качественными и количественными признаками характеристик экологического характера, социально-экономических характеристик, культурных и любых других важных характеристик водно-болотных угодий, позволяющие отобразить на правовом уровне соответствующее состояние водно-болотных угодий, положений о соответствующих особо охраняемых природных территориях, на которых расположены водно-болотные угодья (их части).

3. Включить мероприятия по охране и рациональному (устойчивому) использованию водно-болотных угодий, расположенных на особо охраняемых природных территориях, в план действий по реализации Национальной стратегии развития и управления системой природоохранных территорий до 1 января 2015 г., утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2007 г. № 1920, в случае его разработки.

4. Уточнить мероприятия по охране и рациональному (устойчивому) использованию водно-болотных угодий, расположенных на особо охраняемых природных территориях, в очередном стратегическом плане по реализации Конвенции от 2 февраля 1971 г. о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, с учетом окончания периода, на который была рассчитана реализация Плана действий по реализации Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (приложение к стратегии по реализации Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 февраля 2009 г. № 177).

5. Включить систему мониторинга водно-болотных угодий в очередную Национальную стратегию развития и управления системой природоохранных территорий, разработанную в развитие Национальной стратегии развития и управления системой природоохранных территорий до 1 января 2015 г., утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2007 г. № 1920.

6. Дополнить пункт 11 Инструкции о порядке проведения комплексного мониторинга экологических систем на особо охраняемых природных территориях, утвержденной постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 13 октября 2009 г. № 63, информацией об оценке состояния водно-болотного угодья как научного и учебно-культурного ресурса, а также рекомендациями, направленными на совершенствование режимов охраны и использования особо охраняемой природной территории, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, научного и учебно-культурного потенциала.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Руководство по Рамсарской конвенции : справочник по осуществлению Конвенции о водно-болотных угодьях (Рамсар, Иран, 1971 г.). – Изд. 4-е. / Секретариат Рамсарской конвенции. – Гланд (Швейцария), 2006. – 150 с.
2. О свойствах водно-болотных угодий / сост.: Дж. Дэвис, С. Ф. Клэридж. – М. : Wetlands International Global ; Азиатское бюро водно-болотных угодий, 2000. – 64 с.
3. Экосистемы и благосостояние человека: водно-болотные угодья и водные ресурсы. Синтез : докл. об оценке экосистем на пороге тысячелетия / сост.: Ж. Альдер [и др.]. – Вашингтон : Ин-т мировых ресурсов, 2005. – 68 с.
4. Природа Беларуси : энциклопедия : в 3 т. – Минск : Беларус. Энцыкл. – 2010. – Т. 2 : Климат и вода / редкол.: Т. В. Белова [и др.]. – 504 с.
5. Об утверждении Стратегии по реализации Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 10 февр. 2009 г., № 177 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009. – № 44. – 5/29297.
6. Об особо охраняемых природных территориях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 20 окт. 1994 г., № 3335-ХП : в ред. Закона Респ. Беларусь от 23 мая 2000 г., № 396-З // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
7. Вязович, Ю. А. Рамсарские угодья Беларуси и их роль в сохранении животного мира / Ю. А. Вязович // Генезис, эволюция и роль болот в биосферных процесса : тез. докл. Междунар. конф., Минск, 13–15 сент. 1994 г. / Ин-т проблем использования природных ресурсов и экологии Акад. наук Беларуси. – Минск, 1994. – С. 142–143.
8. Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц [Электронный ресурс] : [заключена в г. Рамсар 02.02.1971] // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
9. Об утверждении Национальной стратегии развития и управления системой природоохранных территорий до 1 января 2015 г. : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 дек. 2007 г., № 1920 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 27. – 5/26646.
10. О новых рамсарских территориях [Электронный ресурс] // М-во природных ресурсов и охраны окружающей среды Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://minpriroda.gov.by/ru/news-ru/view/o-novyh-ramsarskih-territorijah-1543/>. – Дата доступа: 20.05.2016.
11. Минприроды направило заявки на включение в Рамсарский список пяти белорусских водно-болотных угодий [Электронный ресурс] // БелаПАН. – Режим доступа: <http://belapan.com/archive/2014/11/04/738245/>. – Дата доступа: 20.05.2016.
12. О республиканских заказниках [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 27 дек. 2007 г., № 1833 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

13. О республиканском биологическом заказнике «Званец» [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 1 февр. 2010 г., № 130 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

14. О республиканском биологическом заказнике «Споровский» [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 23 февр. 1999 г., № 281 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

15. О республиканском ландшафтном заказнике «Котра» [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 19 июня 2003 г., № 811 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

16. Об образовании республиканского ландшафтного заказника «Ольманские болота» [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 нояб. 1998 г., № 1737 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

17. Об образовании республиканского ландшафтного заказника «Освейский» [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 3 янв. 2000 г., № 4 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

18. Об образовании республиканского ландшафтного заказника «Простырь» [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28 февр. 1994 г., № 115 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

19. Об образовании республиканского ландшафтного заказника «Средняя Припять» [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 19 июля 1999 г., № 1105 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

20. Кодекс о земле [Электронный ресурс] : 23 июля 2008 г., № 425-3 : принят Палатой представителей 17 июня 2008 г. : одобр. Советом Респ. 28 июня 2008 г. : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

21. Решение вопросов, связанных с изменением экологического характера : Решение вопросов, связанных с изменением экологического характера Рамсарских угодий и других водно-болотных угодий : Руководство Рамсарской конвенции по разумному использованию водно-болотных угодий / под ред. С. Родом, Д. Пека. – № 15. – Изд. 3-е. / Секретариат Рамсарской конвенции. – Гланд (Швейцария), 2007. – 77 с.

22. О развитии системы особо охраняемых природных территорий : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 2 июля 2014 г., № 649 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

23. О схеме рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения до 1 января 2015 г. [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 дек. 2007 г., № 1919 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

24. Об утверждении Государственной программы развития системы особо охраняемых природных территорий на 2008–2014 годы [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 6 марта 2008 г., № 146 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

25. Об утверждении Государственной программы развития системы особо охраняемых природных территорий на 2015–2019 годы [Электронный ресурс] : Указ Прези-

дента Респ. Беларусь, 24 июля 2014 г., № 367 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

26. О Национальном плане действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2001–2005 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 21 июня 2001 г., № 912 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

27. Национальный план действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2006 – 2010 годы / М-во природных ресурсов и охраны окружающей среды Респ. Беларусь – Минск : Бел НИЦ «Экология», 2006. – 124 с.

28. О Национальном плане действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2016–2020 годы и внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 нояб. 2010 г., № 1707 [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 3 сент. 2015 г., № 743 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

29. Управление водно-болотными угодьями : Руководство 16 по разумному использованию водно-болотных угодий. – Изд. 3-е. / Секретариат Рамсарской конвенции. – Гланд (Швейцария), 2007. – 110 с.

30. Зайчук, Г. И. Правовое регулирование природного заповедания в Республике Беларусь : монография / Г. И. Зайчук. – Минск : Тесей, 2007. – 144 с.

31. Хотько, О. А. Кадастр : учеб.-метод. комплекс / О. А. Хотько. – Новополоцк : ПГУ, 2011. – 172 с.

32. О Национальной системе мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 14 июля 2003 г., № 949 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

33. Об утверждении Инструкции о порядке проведения комплексного мониторинга экологических систем на особо охраняемых природных территориях : постановление М-ва природных ресурсов и охраны окружающей среды Респ. Беларусь, 13 окт. 2009 г., № 63 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009. – № 264. – 8/215.

34. Водный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 30 апр. 2014 г., № 149-З : принят Палатой представителей 2 апр. 2014 г. : одобр. Советом Респ. 11 апр. 2014 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

Рукапіс паступіў у рэдакцыю 03.10.2016

Rechits E.V. Features of Legal Protection of the Wetlands Located in Especially Protected Natural Territories

Shows the value of wetlands as a complex highly organized ecological systems of natural and artificial origin in nature, and for mankind in particular. The necessity of applying the ecosystem approach to the legal protection of wetlands in the legislation of the Republic of Belarus on environmental protection, on the protection and use of land, on the protection and use of waters, about the use, conservation and protection of forests, on the protection and use of fauna, on flora, on the use of subsoil on specially protected natural territories and other legislative acts of the Republic of Belarus.