

УДК 342.9

В.Ю. Чешко*магистр юрид. наук, ст. преподаватель каф. юридических дисциплин
Военной академии Республики Беларусь***СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВЗЫСКАНИЯ
ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

В статье рассмотрены меры дисциплинарной ответственности военнослужащих в Республике Беларусь. Исследуются нормативные правовые акты, регулирующие дисциплинарную ответственность в военизированных организациях Республики Беларусь и в Вооруженных Силах Российской Федерации. Анализ показывает отсутствие нормативного закрепления такой меры ответственности, как досрочное увольнение с воинской службы. С целью устранения правовых пробелов предлагаются изменения в действующее законодательство.

Введение

Современное демократическое общество невозможно представить без поддержания в нем высокого уровня организованности. Государство для осуществления этой цели активно использует основные методы воздействия: убеждение и принуждение. Основная роль, бесспорно, принадлежит методу убеждения, он влияет только на сознание людей. Но зачастую данный метод не всегда является действенным, и совершаются правонарушения или проступки. В случаях, когда убеждение не возымело необходимого воздействия, применяется метод принуждения, который является карательным методом и содержит в себе различные меры воздействия: предупредительные, пресечения, ответственности и др.

Состояние воинской дисциплины и уровня законности в воинских коллективах является главной целью всех командиров (начальников) и важнейшим критерием боеготовности и боеспособности воинских формирований. Дисциплинарная ответственность «является одним из видов юридической ответственности, т.е. мерой государственного принуждения» [1, с. 172; 2], занимает особое место в реализации метода принуждения и на основании этого выступает одним из основных средств обеспечения дисциплины в Вооруженных Силах, других воинских формированиях и военизированных организациях Республики Беларусь.

Значимость данного правового явления детерминирует необходимость его совершенного правового регулирования. Несмотря на достаточно широкую научную дискуссию по проблеме дисциплинарной ответственности военнослужащих, теоретические ее исследования немногочисленны. Отсюда возникают пробелы в правовом регулировании дисциплинарных проступков военнослужащих.

Правовому регулированию дисциплинарной ответственности военнослужащих в Республике Беларусь посвящены главы 9–15 Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Республики Беларусь (далее – Дисциплинарный устав) [3]. Она представлена крайней мерой воздействия – принуждением, когда метод убеждения не возымел должного воздействия либо тяжесть совершенного проступка предполагает применение таких мер ответственности. В Дисциплинарном уставе закреплён перечень дисциплинарных взысканий по категориям военнослужащих, которые могут применяться в отношении личного состава (солдат и сержантов срочной воинской службы, военнослужащих контрактной службы, прапорщиков и офицеров) [3, гл. 9–11].

Дисциплинарное взыскание имеет своей главной целью укрепление дисциплины военнослужащих и по характеру применяемой меры должно соответствовать тяжести

совершенного проступка и степени вины. В случае нарушения воинской дисциплины или при ненадлежащем исполнении обязанностей воинской службы военнослужащему изначально делается напоминание командиром (начальником) о его обязанностях и воинском долге, а также указываются допущенные им нарушения и недостатки. Привлечение военнослужащего к дисциплинарной ответственности осуществляется при необходимости, когда командир (начальник) посчитает, что для поддержания дисциплины в подразделении использования убеждения будет недостаточно.

Дисциплинарная ответственность военнослужащих в Республике Беларусь представлена следующими мерами:

- 1) выговор;
- 2) строгий выговор;
- 3) лишение солдат и сержантов срочной воинской службы права на увольнение из расположения воинской части на срок до одного месяца;
- 4) назначение солдат срочной воинской службы вне очереди в наряд по службе, за исключением назначения в караул и на боевое дежурство, – до пяти нарядов (курсантов военных учебных заведений – до трех нарядов);
- 5) уменьшение продолжительности отпуска за весь период воинской службы солдатам, проходящим срочную воинскую службу в течение 18 месяцев, на срок до пяти суток, а солдатам, проходящим срочную воинскую службу, в течение 12 месяцев, на срок до двух суток (сержантам, проходящим срочную воинскую службу в течение 18 месяцев, на срок до восьми суток, а сержантам, проходящим срочную воинскую службу в течение 12 месяцев, – на срок до пяти суток);
- 6) арест с содержанием на гауптвахте на срок до десяти суток, а для солдат и сержантов, проходящих воинскую службу по контракту, – на срок до семи суток (для курсантов военных учебных заведений – на срок до пяти суток);
- 7) предупреждение военнослужащих, проходящих воинскую службу по контракту, о неполном служебном соответствии;
- 8) снижение в воинской должности;
- 9) снижение в воинском звании (кроме прапорщиков и младших лейтенантов) [3].

Среди перечисленных мер отсутствует самая тяжкая мера – увольнение военнослужащего до окончания контракта. Тяжесть данной меры обусловлена прежде всего ее крайней формой воздействия, после которой прекращаются служебные правоотношения между указанным субъектом и республиканскими органами государственного управления, в которых предусмотрена воинская служба. В этой связи возникает справедливый вопрос о достаточности мер системы дисциплинарных взысканий.

Однако в ст. 77 Дисциплинарного устава предусмотрено, что если в течение шести месяцев после наложения дисциплинарного взыскания – «предупреждение о неполном служебном соответствии» – военнослужащий, проходящий воинскую службу по контракту, не исправил своего поведения и дисциплинарное взыскание не сыграло своей воспитательной роли, то командир (начальник) организует проведение аттестации указанного военнослужащего для определения перспективы дальнейшего прохождения им воинской службы [3]. Также возможность увольнения военнослужащего, проходящего воинскую службу по контракту, до окончания срока контракта предусмотрена «в связи с систематическим (более двух раз в течение года) нарушений им условий контракта», т.е. при проявлении недисциплинированности [4, п. 211.2].

Правовое регулирование воинской службы осуществляется нормами административного права. Можно сослаться на мнение С.Г. Василевича, который, характеризуя административные взыскания, указывает два основных признака системности данных взысканий: «внутреннее организованное единство и структурно-иерархическое единство» [5, с. 243].

Анализ перечисленных выше мер, показывает, что по признаку структурно-иерархического единства меры дисциплинарного взыскания имеют два уровня: моральные взыскания (выговор, строгий выговор и др.) и материальные (которые отражаются на материальном положении военнослужащего, – снижение в воинской должности).

По признаку внутреннего организованного единства закрепленная в дисциплинарном уставе система мер вызывает сомнение по причине не прямого отнесения к ней крайней меры воздействия – увольнения. Очевидно, что отсутствие данной меры дисциплинарной ответственности военнослужащих в перечне, определенном в Дисциплинарном уставе, не означает отсутствие возможности применения такой крайней меры воздействия, которая по своей сути является мерой дисциплинарного воздействия.

Представляется целесообразным проанализировать практику закрепления аналогичных мер ответственности в законодательстве Республики Беларусь, регулирующем трудовую, учебную и служебную дисциплину. Правовое регулирование дисциплинарной ответственности работников в Республике Беларусь осуществляется Трудовым кодексом Республики Беларусь [6]. Так, наниматель может применить к работнику такие меры дисциплинарного взыскания, как замечание, выговор и увольнение [6, ст. 198]. Из этой нормы видно, что законодатель относит по степени тяжести «увольнение» к самой тяжкой мере дисциплинарного воздействия в трудовых правоотношениях.

Исследуя учебную дисциплину, следует обратиться к Кодексу Республики Беларусь об образовании. В отношении обучающегося в Республике Беларусь могут быть применены следующие меры дисциплинарного взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) отчисление [7, ст. 128].

Отчисление как мера дисциплинарной ответственности может быть применено за:

- 1) длительное отсутствие (более 30 дней) без уважительных причин на учебных занятиях в течение учебного года;
- 2) систематическое (повторное в течение учебного года) неисполнение или ненадлежащее исполнение обучающимся обязанностей, если к нему ранее применялись меры дисциплинарного взыскания.

Ст. 129 Кодекса Республики Беларусь об образовании устанавливает: «Дисциплинарная ответственность обучающихся из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел Республики Беларусь, Следственного комитета Республики Беларусь, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь устанавливается законодательством о прохождении соответствующей службы» [7]. В Положении о порядке прохождения воинской службы одним из оснований для отчисления курсанта (слушателя, ординатора, магистранта, адъюнкта, докторанта) является недисциплинированность [4, п. 174.3, 176.2].

Далее рассмотрим дисциплинарные уставы органов «военизированной службы» [8, с. 16]. К данным органам в Республике Беларусь относятся органы внутренних дел, финансовых расследований Комитета государственного контроля, органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям, Следственный комитет и Государственный комитет судебных экспертиз. В органах военизированной службы предусмотрена такая мера дисциплинарной ответственности, «досрочное увольнение». В органах финансовых расследований Комитета государственного контроля дисциплинарное взыскание в виде увольнения из органов финансовых расследований «может быть применено к работнику в связи с систематическим невыполнением условий контракта о службе или за совершение дисциплинарного проступка, предусмотренного контрактом о службе в качестве основания для его досрочного расторжения» [9, п. 37].

Дисциплинарный устав органов внутренних дел устанавливает, что дисциплинарное взыскание в виде увольнения может быть применено «в связи с систематическим (более двух раз в течение года) невыполнением сотрудником условий контракта или за совершение проступка, предусмотренного контрактом в качестве основания для его досрочного расторжения или прекращения его действия» [10, п. 45]. Дисциплинарное взыскание в виде увольнения из Следственного комитета Республики Беларусь осуществляется «за грубое либо систематическое нарушение служебной дисциплины» [11, п. 25].

В органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям в отношении обучающихся курсантов отчисление не предусмотрено, но в отношении работников увольнение из органов и подразделений производится «за систематическое нарушение дисциплины или за совершение проступка, несовместимого с пребыванием на службе в органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям» [12, п. 34]. Государственный комитет судебных экспертиз не является исключением и содержит меру дисциплинарного взыскания – «увольнение из Государственного комитета судебных экспертиз» [13, п. 19].

Важно отметить и то, что в органах внутренних дел и органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям к курсантам помимо основных взысканий (одно из которых – увольнение из органов) предусмотрены и дополнительные, которые можно применять только к данной категории: лишение увольнения на определенный срок, назначение в наряд по службе вне очереди и лишение права на повышение размеров должностных окладов за результаты учебы [10, п. 28, 29; 12, п. 23, 24].

Интерес также представляет аналогичное законодательство Российской Федерации, регулирующее порядок, основания, сроки и меры дисциплинарной ответственности военнослужащих. Так, в дисциплинарном уставе Российской Федерации предусмотрено досрочное увольнение с воинской службы в связи с невыполнением условий контракта применяется к военнослужащему, проходящему службу по контракту «за невыполнение им условий контракта и исполняется без его согласия» [14, п. 99]. Применяется досрочное увольнение в отношении военнослужащего, проходящего воинскую службу по контракту, за невыполнение им условий контракта и исполняется без его согласия. Если на момент досрочного увольнения военнослужащий не выслужил установленный срок воинской службы по призыву, он направляется для прохождения воинской службы по призыву с зачислением двух месяцев воинской службы по контракту за один месяц военной службы по призыву.

В отношении обучающихся курсантов предусмотрено отчисление из военного образовательного учреждения профессионального образования. Применяется оно в отношении курсантов «за один или несколько совершенных ими грубых дисциплинарных проступков по представлению начальника военного образовательного учреждения профессионального образования приказом командира (начальника), которому такое право предоставлено» [14, п. 100]. Также предусмотрена еще одна мера – «отчисление с военных сборов» [14, п. 101]. Применяется она в отношении граждан, призванных на военные сборы, за один или несколько совершенных ими грубых дисциплинарных проступков и объявляется приказом командира воинской части, в которой гражданин, призванный на военные сборы, проходит военные сборы. При этом время нахождения на военных сборах гражданину, призванному на военные сборы, не засчитывается.

По нашему мнению, отчисление курсанта из учебного заведения на сегодняшний момент развития контрактной службы в Республики Беларусь нецелесообразен по причине того, что все курсанты с момента поступления в учебное заведение заключают контракт о прохождении военной службы. Также схожая мера закреплена в Кодексе Республики Беларусь об образовании, которым регулируются образовательные отношения (в том числе и военнослужащих). Данные причины позволяют судить, что от-

числение курсанта может быть отнесено к увольнению военнослужащего до окончания контракта, такое же положение установлено и в отношении обучающихся в учреждениях образования военизированных организаций.

Заклучение

Досрочное увольнение военнослужащего, проходящего службу по контракту, не отнесено в Дисциплинарном уставе к мерам дисциплинарной ответственности, однако, как видно из подхода законодателя по построению мер дисциплинарной ответственности в трудовых, служебных правоотношениях, справедливо возникает вопрос о месте данных правовых явлений среди мер дисциплинарной ответственности, поскольку они такими являются по своей сущности и связаны непосредственно с воинской дисциплиной, с воздействием на военнослужащего, ее нарушившего.

На основании вышеизложенного предлагается дополнить Дисциплинарный устав следующей мерой дисциплинарной ответственности: **досрочное увольнение с военной службы**. Данные изменения позволят:

- 1) привести в соответствие меры дисциплинарной ответственности устоявшимся в Республике Беларусь подходам по их построению;
- 2) прямо использовать предоставленную командирам (начальникам) дисциплинарную власть, не прибегая к отсылочным нормам;
- 3) предупреждать совершение нарушений воинской дисциплины другими военнослужащими на примерах лиц, к которым применены данные взыскания, и тем самым повысить состояние воинской дисциплины в соединениях и воинских частях.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Административное право : учеб. пособие / Л. М. Рябцев [и др.] ; под общ. ред. Л. М. Рябцева. – Минск : Адукацыя і выхаванне, 2012. – 368 с.
2. Греченков, А. А. Трудовая и дисциплинарная ответственность работников [Электронный ресурс] : [по сост. на 15 сент. 2011 г.] / А. А. Греченков // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
3. Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 26 июня 2001 г., № 355 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 04.09.2014 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
4. Об утверждении Положения о порядке прохождения военной службы [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 25 апр. 2005 г., № 186 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 23.02.2015 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
5. Василевич, С. Г. Система административных взысканий / С. Г. Василевич // Проблемы управления. – 2009. – № 3(32). – С. 243–250.
6. Трудовой кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Кодекс Респ. Беларусь, 26 июля 1999 г., № 296-З : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 15.07.2015 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
7. Кодекс Республики Беларусь об образовании [Электронный ресурс] : Кодекс Респ. Беларусь, 13 янв. 2011 г., № 243-З : принят Палатой представителей 2 дек. 2010 г. : одобр. Советом Респ. 22 дек. 2010 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2014 г. //

КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

8. Чуприс, О. И. Теоретические проблемы правового регулирования государственной службы Республики Беларусь : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.14 / О. И. Чуприс ; Белорус. гос. ун-т. – Минск, 2010. – 46 с.

9. О некоторых вопросах органов финансовых расследований Комитета государственного контроля [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 20 дек. 2007 г., № 660 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 24.01.2014 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

10. Об утверждении Дисциплинарного устава органов внутренних дел Республики Беларусь и текста присяги лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 29 мая 2003 г., № 218 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 25.02.2013 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

11. Вопросы Следственного комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 10 нояб. 2011 г., № 518 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 24.01.2014 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

12. Об утверждении Дисциплинарного устава органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 31 авг. 1999 г., № 509 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 05.04.2012 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

13. Вопросы Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 1 июля 2013 г., № 292 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 08.02.2016 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

14. Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации [Электронный ресурс] : Указ Президента Рос. Федерации, 10 нояб. 2007 г., № 1495 : в ред. Указа Президента Рос. Федерации от 14.01.2013 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2016.

Рукапіс паступіў у рэдакцыю 21.09.2016

Cheshko V.Yu. Development of Military Disciplinary Responsibility Measures in the Republic of Belarus

The article describes measures of military disciplinary responsibility in the Republic of Belarus. Normative legal acts of disciplinary responsibility of paramilitary organizations in the Republic of Belarus and Armed Forces of Russian Federation are researched. Analysis shows lack of normative consolidation of such disciplinary measure as early dismissal from military service. Changes in active law are proposed with the aim of elimination those legal gaps.