

УДК 343.341

В.А. Робак

канд. юрид. наук, доц., зав. каф. уголовно-правовых дисциплин
Крымского юридического института (филиал)
Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ СОЗДАНИЮ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕЗАКОННЫХ ВООРУЖЕННЫХ ФОРМИРОВАНИЙ

В работе уделяется внимание мерам противодействия созданию и деятельности незаконных вооруженных формирований, указываются возможные условия их реализации.

В России создалась сложная криминальная обстановка, которая характеризуется высоким уровнем преступности. Значительное влияние на криминализацию общественных отношений продолжает оказывать организованная преступность. Более всего действия организованной преступности проявляются посредством преступлений, совершаемых организованными группами, бандами и преступными сообществами [1, с. 3]. На сегодняшний день рост и усиление влияния организованной преступности в региональном и глобальном масштабе остается доминирующей тенденцией в процессе развития современной преступности. Соответственно, организованные преступные формирования, в том числе и транснациональные, являются основным объектом противодействия со стороны международного полицейского сообщества [2].

Проблема противодействия незаконным вооруженным формированиям является важной и сложной для общества в связи с тем, что крайне неблагоприятным фактором является то, что внутри страны существуют влиятельные в политическом, финансовом, военном, идеологическом и религиозном смысле силы, деятельность которых направлена на нормальное существование и развитие государства.

Необходимо отметить, что мерам противодействия организованной преступности, одной из форм которой являются указанные формирования, уже уделялось внимание в трудах многих ученых, среди которых необходимо выделить П.В. Агапова, Р.Р. Галиакбарова, Ж.В. Виденькиной, В.П. Емельянова, Н.Г. Кадникова, О.С. Капинус, Н.Й. Коржанского, В.В. Лунеева, А.В. Павлинова, Е.В. Топильской, Т.Д. Устиновой, А.Г. Хлебушкина и других. Однако необходимо отметить, что, несмотря на довольно большое количество исследований в данной сфере, в настоящее время остается много проблемных вопросов, связанных с разработкой и применением мер противодействия относительно создания и деятельности незаконных вооруженных формирований.

Целью этой работы является выделение основных мер, направленных на противодействие созданию и деятельности незаконных вооруженных формирований.

Относительно основных направлений профилактических мер по противодействию организованной преступности, одной из форм проявления которой на территории нашего государства являются незаконные вооруженные формирования, необходимо указать, что они должны учитывать следующие положения:

- 1) формирование и реализация политики региональной безопасности;
- 2) повышение конституционного авторитета органов государственной власти;
- 3) формирование доверия и позитивного имиджа власти у населения;
- 4) соблюдение прав и свобод человека;
- 5) умеренное проведение религиозной политики;
- 6) законодательный запрет религий, которые могут угрожать национальной безопасности;

7) предотвращение распространения информации деструктивного характера средствами массовой информации;

8) создание благоприятных условий для развития культуры и образования всех национальных групп, которые проживают на территории страны; предотвращение появления напряженности в межэтнических отношениях;

9) разработка стратегии интеграционного развития Крыма как неотъемлемой части единого Российского государства;

10) заблаговременное выявление основных носителей социальной напряженности с целью их нейтрализации;

11) формирование политической элиты государства, способной принимать адекватные жесткие меры относительно борьбы с указанным явлением [3, с. 111–113].

Относительно мер противодействия созданию и деятельности незаконных вооруженных формирований на территории нашего государства, считаем целесообразным осуществление следующих.

При принятии какими-либо органами нормативно-правовых актов, которые касаются борьбы с незаконными вооруженными формированиями, или профилактических мер относительно уже существующих необходимо привлекать органы, на которые будет непосредственно возложено их исполнение. А именно: при разработке проектов указанных документов, направлять их в соответствующие службы или отделы, которые непосредственно работают в этом направлении, т.е. в соответствующие подразделения Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел, Следственного комитета и Федеральной службы безопасности, с указаниями относительно внесения предложений. Применение таких мер является целесообразным в связи с тем, что органы, которые непосредственно ведут борьбу и профилактику создания указанных объединений, являются более компетентными в этих вопросах. Кроме того, считаем целесообразным, что разработка предложений, относительно внесения изменений в указанные проекты, должна проходить при коллегиальном рассмотрении, т.е. при анализе этих документов необходимо одновременное присутствие представителей всех вышеуказанных органов.

В качестве следующей меры противодействия можно выделить необходимость развивать практику привлечения к такой деятельности наиболее авторитетных представителей того или иного народа (старейшин, священнослужителей, представителей общественных организаций и т.п.). Привлечение этих лиц должно иметь целью проведение бесед представителей правоохранительных органов с указанными лицами о необходимости обращения последних в средства массовой информации, в выступлениях на каких-либо митингах, собраниях и т.п., в обращениях к своему народу о невозможности сопровождения требований какими-либо противозаконными мерами, особенно с применением насилия, и кроме того недопустимости создания незаконных вооруженных формирований. По нашему мнению, применение таких мер является необходимым, в первую очередь, на территориях, на которых проживают представители многих национальностей, вероисповеданий и т.п.

Необходимой мерой противодействия, по нашему мнению, также являются выступления в средствах массовой информации представителей правоохранительных органов, органов власти и местного самоуправления с целью указания о недопустимости создания и деятельности указанных формирований на территории государства. В этих выступлениях указанные лица должны акцентировать внимание на недопустимость создания и существования данных объединений с целью сохранения общественной безопасности и мира на территории нашего государства. Также в выступлениях необходимо акцентировать внимание на толковании уголовного закона в части ответственности за создание и деятельность незаконных вооруженных формирований. Кроме того, в обращениях необходимо уделять внимание установленной в уголовном законодательстве

возможности освобождения от уголовной ответственности за указанные деяния с разъяснением положений этого вида освобождения. Учитывая особенную общественную опасность таких объединений, целесообразным является назначение вознаграждения лицам, владеющим информацией, которая поможет предотвратить создание незаконных вооруженных формирований или раскрыть и пресечь деятельность уже существующих, о чем сообщать в указанных выступлениях.

Следующей мерой противодействия созданию и деятельности данных формирований является проведение тщательных проверок при регистрации и деятельности уже существующих общественных объединений, при которых особенное внимание необходимо уделять молодежным организациям, которые существуют на территории государства. Эти меры являются необходимыми в связи с тем, что имели место неединичные случаи, когда некоторые общественные организации под своей эгидой создают указанные формирования с целью их привлечения для отстаивания своих интересов незаконными способами. Деятельность таких общественных организаций, безусловно, представляет большую общественную опасность в связи с тем, что угрожает не только жизни и здоровью людей, собственности, нормальной деятельности предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, но и вообще создает угрозу для существования самого государства, поскольку, как уже отмечалось, в структуре общества действуют указанные выше формирования, которые вуалируют свою деятельность путем придания ей законности.

Кроме того, необходимо повышать уровень развития и воспитания молодежи с целью недопущения совершения как преступлений вообще, так и склонности к влиянию каких-либо организаций, деятельность которых направлена на совершение противоправных действий, в том числе и организации и деятельности незаконных вооруженных формирований. Поэтому необходимо повышать практику привлечения представителей правоохранительных органов к проведению соответствующих мероприятий в учебных заведениях для проведения занятий (бесед, семинаров, круглых столов и т.п.), направленных на осуществление указанных целей. Также целесообразным является привлечение к проведению таких занятий представителей религиозных конфессий для разъяснения ими положений религии относительно совершения каких-либо проявлений преступного характера и привлечения молодежи к выполнению не только требований нормативно-правовых актов, но и наставлений религии. Кроме того, для проведения таких занятий необходимо привлекать психологов для проведения тестов, тренингов и т.п. с целью выявления лиц, склонных к совершению противоправных деяний, и проведения бесед с такими лицами, направленных на предоставление им помощи и недопущение развития у них антисоциальных наклонностей поведения.

Для предотвращения деятельности указанных формирований целесообразно применение профилактических мер, направленных на недопущение завладения такими формированиями оружием. Для осуществления этого регулирования необходимо органам, которые осуществляют контроль в этой сфере, при принятии соответствующих нормативных актов принимать меры, направленные на надлежащий оборот указанных предметов, и усилить ответственность лиц, которые по своему служебному положению непосредственно отвечают за обеспечение этого оборота.

Правоохранительным органам, которые осуществляют деятельность в этой сфере, необходимо разрабатывать эффективные стратегии надлежащего регулирования оборота огнестрельного оружия. Для этого необходимо усилить путем проведения необходимых проверок порядок выдачи разрешения на владение огнестрельным оружием, особое внимание при этом необходимо уделять выдаче разрешения каким-либо организациям. Кроме того, необходимо усиливать работу в направлении выявления и ликвидации путей незаконной торговли оружием. Также необходимо уделять надлежащее

внимание проведению компаний по повышению информированности общественности по вопросам регулирования оборота огнестрельного оружия. Также правоохранительным органам необходимо налаживать и расширять связи с правоохранительными органами других стран по вопросам противодействия созданию и деятельности каких-либо форм организованной преступности, в том числе и незаконных вооруженных формирований.

На основании вышеизложенного, по нашему мнению, отмеченные выше меры по противодействию созданию и прекращению деятельности уже не существующих предусмотренных законом военизированных или вооруженных формирований являются важными и крайне необходимыми для нашего государства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Виденькина, Ж. В. Ответственность за организацию преступного сообщества или участие в нем : науч.-прак. пособие ; под. ред. Н. Г. Кадникова. – М. : Юриспруденция, 2014. – 136 с.
2. Современные мировые тенденции организованной преступности : сб. науч. ст. / Современное уголовное право в России и за рубежом: некоторые проблемы ответственности. – М. : Буквовед, 2008. – С. 294–315.
3. Топильская, Е. В. Организованная преступность / Е. В. Топильская. – СПб. : Юридический центр Пресс, 1999. – 256 с.

Рукапіс паступіў у рэдакцыю 06.04.2015

Robak V.A. Counteraction to the Establishment and Activities of Illegal Armed Groups

In the article the attention is paid to counteracting the development and activities of illegal armed formations, the possible conditions of their realization are indicated