
ПРАВА

УДК 340.114.3

Д.М. Степаненко

ИННОВАЦИОННАЯ ФУНКЦИЯ ПРАВА И ЕЕ СУЩНОСТНЫЕ ЧЕРТЫ

В статье исследуется инновационная функция права как одно из ключевых направлений правового воздействия на общественную жизнь в начале XXI в. Обосновано, что правовые предписания должны всячески способствовать созданию и внедрению инноваций в стране, стимулировать физические и юридические лица осуществлять инновационную деятельность, всесторонне защищать интересы инноваторов. Выделены и сформулированы сущностные черты инновационной функции права. Доказано, что инновационная функция права занимает свое относительно самостоятельное место в системе функций права, представляет собой относительно обособленное направление воздействия права на сознание и поведение людей. Выявлены способы выражения инновационной функции права в соответствующей целесообразной юридической деятельности конкретных субъектов. Установлены взаимосвязи между инновационной функцией права и экономической и социальной структурой общества.

Введение

Категория «функция права» впервые нашла отражение в научной литературе в 60-х гг. XX в. в работах С.С. Алексеева, И.Е. Фарбера и Т.Н. Радько. С.С. Алексеевым в то время отмечалось, что функция права представляет собой юридическое назначение права для тех или иных общественных отношений [1]. И.Е. Фарбер акцентировал внимание на социальном назначении права, на основных направлениях правового воздействия на социальную действительность [2]. С точки зрения Т.Н. Радько, функция права – это определяемое социальным назначением права основное направление его воздействия на общественные отношения. Она представляет собой единство двух моментов: назначение права в обществе и основные направления его воздействия на общественные отношения как проявление специфических свойств права [3]. Такой подход получил в дальнейшем массовое распространение в юридической литературе. Например, Н.А. Горбаток определяет функции права как основные направления правового воздействия на общественные отношения с целью их упорядочения, обусловленные сущностью и социальным назначением права [4].

Таким образом, к концу XX в. в большинстве юридических литературных источников в основном утвердилось понимание функций права как основных направлений его воздействия на общественные отношения. Однако еще в середине 1990-х гг. Т.Н. Радько и А.В. Толстик отмечали, что «до настоящего времени нет единого взгляда на понятие функции права, что, в известной мере, отрицательно сказывается на их исследованиях, так как отсутствие четкого научного понятия всегда усложняет познание исследуемого объекта» [5].

Обоснование выполнения правом в современных условиях инновационной функции

При анализе сущности категории «функция права» весьма важным является установить объект ее воздействия. Другими словами, необходимо получить ответ на следующий вопрос: «На что воздействует функция права?»

Как было отмечено выше, в большинстве литературных источников говорится о функциях права как о направлениях воздействия на общественные отношения. Однако при такой формулировке может иметь место впечатление, что речь идет только о конкретных общественных связях, с воздействием на которые связано собственно регулятивное воздействие права и правовой системы в целом. Понятие же функций права дол-

жно охватывать и направления, касающиеся всей социальной действительности. В связи с этим можно согласиться с В.П. Реутовым, что функции права представляют собой направления воздействия на общественную жизнь, которая является более широким понятием, нежели общественные отношения. Такой подход даст возможность анализировать и функции, вытекающие из особенностей права как специфического явления, и функции, связанные с взаимной поддержкой и взаимодействием в процессе функционирования государства и права [6].

Не менее важным является вопрос о цели воздействия на общественную жизнь. При этом логичной представляется мысль о том, что результат воздействия права на общественную жизнь должен быть позитивным, то есть такое воздействие призвано быть направленным на развитие, качественное совершенствование как общественной жизни в целом, так и ее отдельных сторон.

Следует также учитывать, что функции права, репрезентируя основные направления его воздействия на общественную жизнь, не являются чем-то статичным, застывшим, данным раз и навсегда. Напротив, они находятся в динамике, которая определяется развитием как права, так и самого общества. По мере развития общественных отношений, перехода их с более низкой ступени на более высокую имеет место и совершенствование правового воздействия на указанные отношения и, в частности, появление новых направлений такого воздействия, которые можно отнести к основным. Отсюда логически вытекает вывод об исторической обусловленности функций права как направлений его воздействия на общественную жизнь, о взаимозависимости между тенденциями и факторами развития общественной жизни и появлением новых функций права.

В целом могут быть выделены следующие основополагающие признаки, репрезентирующие содержание понятия «функция права»:

- 1) направленность на воздействие на общественную жизнь при помощи правовых средств;
- 2) обусловленность сущностью и социальным назначением права;
- 3) историческая обусловленность;
- 4) относительная обособленность;
- 5) устойчивость;
- 6) ориентация на развитие, качественное совершенствование общественной жизни.

Руководствуясь обозначенными признаками, можно сформулировать следующее комплексное определение функции права: функция права – это обусловленное сущностью и социальным назначением права, а также конкретно-историческими условиями устойчивое, относительно обособленное направление правового воздействия на общественную жизнь с целью качественного совершенствования ее различных сторон.

В силу того, что функции права исторически обусловлены, представляется важным выявление ключевых тенденций, характеристик общественной жизни, на которую право осуществляет воздействие. Указанные тенденции и характеристики, возникшие новые или обретшие принципиально новое качество на определенном историческом этапе ранее существовавшие факторы общественного развития, предопределяют возникновение у права новых функций, становящихся объектом соответствующего научного осмысления.

На сегодняшний день есть все основания полагать, что в роли ключевого фактора развития общества выступает инновационная деятельность в ее различных проявлениях. Об этом, в частности, свидетельствуют результаты исследований, полученные современной экономической наукой. По словам Ю.В. Яковца, время от времени поднимающиеся волны эпохальных и базисных инноваций преобразуют лицо общества, девятым валом проносятся по планете. Эти волны меняют лидирующие страны и цивилизации, создают фундамент для повышения эффективности воспроизводства и качества

жизни [7]. При этом следует особо подчеркнуть, что ключевая роль инноваций просматривается не только в экономике, но и в иных сферах общественной жизни. В частности, Ю.В. Яковцем отмечается важность для развития общества таких инноваций в социальной сфере, как формирование семьи, возникновение общественного разделения труда, формирование классов и социальных групп, а также таких политических инноваций, как возникновение государства, демократии и гражданства, формирование системы национальных государств [7].

Право, будучи всеобщим универсальным регулятором общественного развития, способно и должно выступать в качестве катализатора прогресса общества на инновационной основе. Указанная посылка позволяет выделить инновационную функцию права как одно из ключевых направлений правового воздействия на общественную жизнь в начале XXI в. Суть инновационной функции права в концентрированном виде может быть обозначена следующим образом: правовые предписания должны всячески способствовать созданию и внедрению инноваций в стране, стимулировать физические и юридические лица осуществлять инновационную деятельность, всесторонне защищать интересы инноваторов.

Указанные выше механизмы воздействия на общество ориентированы в конечном итоге на реализацию целевой установки, присущей любой функции права, а именно на то, чтобы добиваться качественного совершенствования различных сторон общественной жизни. Исходя из этого может быть дано следующее определение инновационной функции права: инновационная функция права – это обусловленное сущностью и социальным назначением права, а также конкретно-историческими условиями, устойчивое, относительно обособленное направление правового воздействия на общественную жизнь с целью качественного совершенствования ее различных сторон за счет всяческой поддержки создания и внедрения инноваций в стране, стимулирования физических и юридических лиц к осуществлению инновационной деятельности, всесторонней защиты интересов инноваторов [8].

Сущностные черты инновационной функции права

Установление места и роли инновационной функции права в системе правового воздействия на общественную жизнь объективно предполагает необходимость выявления и раскрытия сущностных черт указанной функции права.

Во-первых, инновационная функция права занимает свое относительно самостоятельное место в системе функций права и представляет собой относительно обособленное направление воздействия права на сознание и поведение людей. Специфика этой функции обусловлена прежде всего особенностями тех механизмов, посредством которых она способствует качественному совершенствованию различных сторон общественной жизни, а также ее ярко выраженной целенаправленностью. Инновационная функция права основана на законах, иных нормативных правовых актах, содержащих нормы, регламентирующие осуществление инновационной деятельности, а также ориентированные на стимулирование указанной деятельности.

Во-вторых, сущностной чертой инновационной функции права является ее динамизм. Посредством данной функции творчески преобразующее начало права способно находить свое конкретное выражение в системе регулирования общественных отношений.

Инновационная функция права способна выражаться в соответствующей целесообразной юридической деятельности конкретных субъектов, охватывающей:

- 1) деятельность органов законодательной власти по разработке и принятию нормативных правовых актов, ориентированных на поддержку инновационного развития;
- 2) деятельность органов исполнительной власти по реализации при помощи правовых средств соответствующих мер государственной инновационной политики;

3) деятельность органов судебной власти по разрешению споров, возникающих в ходе применения на практике национального законодательства об инновационной деятельности;

4) деятельность отдельных физических и юридических лиц, ориентированную на использование тех возможностей, которые предоставляет им законодательство страны об инновационной деятельности (например, деятельность предприятий по применению на практике налоговых льгот, установленных национальным законодательством об инновационной деятельности; деятельность физических лиц по патентованию принадлежащих им объектов промышленной собственности).

Исследование специфической природы деятельности субъектов, имеющей место в ходе реализации инновационной функции права, а также предпринимаемых ими конкретных юридических действий и операций позволяет не только более полно раскрыть содержание указанной функции права, но и выявить основные пути совершенствования каждого из ее элементов.

В-третьих, инновационная функция права обладает определенной устойчивостью, стабильностью, постоянством действия во времени. Обозначенная сущностная черта отмеченной функции права обусловлена относительной устойчивостью юридических оснований инновационной функции и других элементов ее структуры, а также уровнем стабильности соответствующих общественных отношений, которые регулируются с помощью права. В данном контексте В.В. Лазаревым справедливо обращается внимание на то обстоятельство, что «постоянство как необходимый признак функции характеризует непрерывность, длительность действия этой функции» [9].

В рамках реализации своей инновационной функции право выступает как одна из форм непрерывного преобразующего воздействия на социальную действительность и в то же время как средство разрешения многих внутрисоциальных противоречий. Стимулируя инновационную активность в стране и двигая на этой основе общество вперед по пути прогресса, право способствует тем самым повышению уровня и качества жизни населения страны, решению многих социальных проблем.

По мнению А.А. Швыркина, право, реализуя свою сущность через систему функций, способно влиять на возникновение новых пластов социальной действительности в соответствии с объективными потребностями общества [10]. Применительно к инновационной деятельности в качестве примеров новых явлений социальной действительности, возникших вследствие устойчивого воздействия права на общественную жизнь в рамках реализации его инновационной функции, могут быть приведены технопарки, технополисы, другие объекты инновационной инфраструктуры. Регламентируя общественные отношения, связанные с созданием и функционированием объектов инновационной инфраструктуры, правовые нормы тем самым объективно способствуют возникновению таких объектов как новых явлений в жизни общества.

В-четвертых, в ходе анализа сущностных черт инновационной функции права нельзя не согласиться с М.Т. Бадоевым в вопросе о том, что «правовая система в целом, право и его функции в значительной степени детерминированы материальными, духовными и иными условиями жизни общества, находящегося на конкретно-историческом этапе своего развития. Поэтому и возможно проследить закономерности функционирования права применительно к определенным типам и этапам развития общества» [11].

Как и любая иная, инновационная функция права всегда осуществляется в соответствующей общественной среде. Конкретно-исторические условия жизни того или иного общества обуславливают экономическое, социальное, политическое, идеологическое и иное содержание реализуемой правом инновационной функции в национальной правовой системе. Например, в советский период в условиях существования командно-административной системы управления экономикой юридические нормы, ориентирован-

ные на стимулирование научно-технического прогресса, носили в основном директивный характер. В условиях современной Республики Беларусь соответствующие правовые нормы в основном ориентированы на создание материальной заинтересованности у экономических субъектов создавать и внедрять инновации, на стимулирование конкуренции за счет осуществления инновационной деятельности. Соответственно разный характер носит в двух указанных случаях и реализация присущей праву инновационной функции. В целом, можно утверждать, что инновационная функция права зависит от экономической и социальной структуры общества (например, от того, каков удельный вес в общем трудоспособном населении страны ученых и квалифицированных специалистов, лиц с высшим образованием), уровня общей и правовой культуры, действующих в стране юридических и иных социальных норм.

Очевидно, что в современных условиях инновационная функция права во многом призвана быть ориентирована на развитие качественных характеристик населения страны, поскольку всестороннее развитие и образование людей является важнейшим фактором их превращения в инноваторов. В то же время механизм детерминации инновационной функции, как и любой иной функции права, довольно сложен и не сводится только к воздействию экономических, социальных, политических и иных факторов. Такого рода механизм охватывает:

- 1) различные типы, виды и подвиды факторов, которые раскрывают специфику, разнообразие детерминирующих право обстоятельств;
- 2) формы, т.е. способы воздействия соответствующих факторов реальной действительности на право в целом и его функции;
- 3) уровни, масштаб детерминирующего воздействия;
- 4) силу детерминации, т.е. величину, степень интенсивности, энергичность влияния при помощи тех или иных обстоятельств и способов на соответствующую функцию права;
- 5) этапы воздействия различных факторов на инновационную функцию права;
- 6) носителей детерминации;
- 7) юридические и иные социальные результаты детерминирующего воздействия на соответствующую функцию права [12].

В-пятых, в рамках реализации правом своей инновационной функции управление общественными отношениями, юридическое воздействие на поведение людей происходит через их сознание и волю. При этом следует отметить, что соответствующее правовое воздействие направлено, с одной стороны, непосредственно на проявленную во вне активность физических и юридических лиц, осуществляющих инновационную деятельность, а, с другой – опосредованно на сознание всех членов данного общества на разных его уровнях с тем, чтобы сформировать и закрепить в нем позитивное отношение к инновационной деятельности и задать тем самым необходимое направление социально значимому поведению.

В-шестых, необходимо акцентировать особое внимание на целенаправленность воздействия права при осуществлении им своей инновационной функции. В данном случае цель воздействия права на жизнедеятельность общества (качественное совершенствование различных сторон общественной жизни) четко увязывается со способами ее достижения (содействие при помощи правовых предписаний созданию и внедрению инноваций в стране, стимулирование физических и юридических лиц осуществлять инновационную деятельность, всесторонняя защита интересов инноваторов).

Наконец, в-седьмых, в инновационной функции права выражается его социальное назначение в самых разных сферах жизни общества, что предполагает, в свою очередь, анализ результатов соответствующего юридического воздействия, по итогам которого может производиться в необходимых случаях корректировка такого воздействия.

Заключение

Таким образом, право в современных условиях выполняет инновационную функцию, которая представляет собой относительно обособленное направление воздействия права на сознание и поведение людей, обладает динамизмом, определенной устойчивостью, постоянством действия во времени, целенаправленностью и в значительной степени детерминирована материальными, духовными и иными условиями жизни общества, его экономической и социальной структурой. Стимулируя в ходе осуществления своей инновационной функции посредством соответствующих предписаний новаторскую активность в стране, право способствует целевому восприятию обществом значимости инновационной деятельности, формирует в обществе соответствующие ценности и установки, которые затем оставляют свой отпечаток на политике государства.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Алексеев, С.С. Общая теория социалистического права : курс лекций : в 4-х вып. / С.С. Алексеев. – Свердловск : Свердловск. юрид. ин-т, 1963–1966.
2. Фарбер, И.Е. О воспитательной функции общенародного права / И.Е. Фарбер // Советское государство и право. – 1963. – № 7. – С. 38–47.
3. Радько, Т.Н. Основные функции социалистического права : учеб. пособие / Т.Н. Радько. – Волгоград : НИиРИО ВСШ МВД СССР, 1970. – 142 с.
4. Горбаток, Н.А. Общая теория права и государства в вопросах и ответах : учеб. пособие / Н.А. Горбаток. – Минск : Академия МВД Респ. Беларусь, 2005. – 184 с.
5. Радько, Т.Н. Функции права / Т.Н. Радько, В.А. Толстик. – Н. Новгород : Нижегород. высш. шк. МВД России, 1995. – 105 с.
6. Реутов, В.П. Функциональная природа системы права / В.П. Реутов. – Пермь : Перм. гос. ун-тет, 2002. – 163 с.
7. Яковец, Ю.В. Эпохальные инновации XXI в. / Ю.В. Яковец. – М. : Экономика, 2004. – 446 с.
8. Степаненко, Д.М. Инновационная функция права / Д.М. Степаненко. – М. : Интеграция, 2012. – 252 с.
9. Общая теория государства и права : учебник / Лазарев В.В. [и др.] ; под ред. В.В. Лазарева. – М. : Юрист, 2002. – 520 с.
10. Швыркин, А.А. Воспитательная функция права и роль органов внутренних дел в ее реализации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Волгоград : Волгоград. акад. МВД России, 2002. – 23 с.
11. Бадоев, М.Т. Демографическая функция права : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / М.Т. Бадоев. – Ярославль : Ярослав. гос. ун-тет имени П.Г. Демидова, 2004. – 205 с.
12. Карташов, В.Н. Введение в общую теорию правовой системы общества / В.Н. Карташов. – Ярославль : Ярослав. гос. ун-т, 1995. – Ч. 1. – 137 с.

Stepanenko D.M. Innovation Function of the Law and its Essential Features

Innovation function of the law as one of the key directions of legal impact on public life at the beginning of the XXI century is investigated in the article. It is proved that legal instructions should promote the creation and introduction of innovations in the country in every possible way, stimulate physical and legal entities to carry out innovation activity, comprehensively protect interests of innovators. The essential features of innovation function of the law are allocated and formulated. It is proved that innovation function of the law takes rather independent place in the system of functions of the law, represents rather isolated direction of influence of the law to consciousness and behaviour of people. Ways of expression of innovation function of the law in the corresponding expedient legal activity of specific subjects are revealed. Interrelations between innovation function of the law and economic and social structure of society are established.