

УДК 342.

С.А. Цюга

ТРУДОВЫЕ КОЛЛЕКТИВЫ КАК СУБЪЕКТЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ И ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

В статье рассматриваются трудовые коллективы как субъекты конституционно-правовых отношений и избирательного процесса в Республике Беларусь, называются их формы участия в управлении делами общества и государства. В работе содержится предложение о законодательном закреплении нормы-дефиниции «трудовой коллектив». На основании анализа норм Избирательного кодекса Республики Беларусь делается вывод о том, что необходимо расширить круг субъектов, обладающих правом инициирования отзыва депутата. Такое право предлагается предоставить трудовым коллективам и политическим партиям.

Введение

Вопрос о правосубъектности трудовых коллективов в сфере действия конституционного права ставится довольно редко и не всеми представителями конституционно-правовой науки. Остается дискуссионным вопрос о том, являются ли в настоящее время трудовые коллективы субъектами конституционно-правовых отношений.

Цель статьи – проанализировать имеющиеся теоретические взгляды ученых об отнесении трудовых коллективов к субъектам конституционно-правовых отношений и избирательного процесса, а также конституционно-правовые нормы, закрепляющие статус данных субъектов.

Трудовые коллективы – субъекты конституционно-правовых отношений

Среди советских авторов, выступающих в специальной литературе за признание коллективов граждан субъектами государственного права, можно выделить В.С. Основина, С.С. Кравчука, Б.В. Щетинина, В.В. Копейчикова [1–4]. Специальное исследование, касающееся коллективов трудящихся как субъектов советских государственно-правовых отношений, было проведено В.Я. Бойцовым в одном из разделов его монографии «Система субъектов советского государственного права» [5, с. 132–155].

Следует отметить, что трудовой коллектив – субъект особый, отличающийся от других участников общественных отношений. Он является многоотраслевым субъектом права (может быть участником конституционных, трудовых, гражданских и др. отношений). Однако, трудовой коллектив – это организационно оформленная группа работников, объединенных для реализации, прежде всего, производственных целей. Это не простая совокупность людей, а сложное структурное образование.

Впервые правовой статус трудового коллектива нашел отражение в Конституции СССР 1977 года [6] и Конституции БССР 1978 г. [7]. Также имелся и специальный Закон СССР «О трудовых коллективах и повышении их роли в управлении предприятиями, учреждениями, организациями» от 17 июня 1983 г.

Законодательство советского периода позволяло смело отнести трудовые коллективы к элементам политической системы общества. На них возлагалась обязанность «участвовать в обсуждении и решении государственных и общественных дел, в планировании производства и социального развития, в подготовке и расстановке кадров, в обсуждении и решении вопросов управления предприятиями и учреждениями, улучшении условий труда и быта, использовании средств, предназначенных для развития производства, а также на социально-культурные мероприятия и материальное поощрение...» [8, с. 83]. Такое положение дел просуществовало до распада СССР.

В последние годы законодательство Республики Беларусь не предусматривает широкое участие трудовых коллективов в политической, экономической и социальной жизни общества. Необходимо отметить, что и само понятие «трудовой коллектив» исчезает из текстов нормативных правовых актов. В.Н. Скобелкин пишет, что «с легкой руки законотворцев понятие «трудовой коллектив» стало заменяться неопределенным термином «работники» [9, с. 180]. По-видимому, это связано с переходом к рыночной экономике и усилением правового положения работодателей и предпринимателей на рынке труда и в социально-трудовой сфере. Однако такое игнорирование устоявшихся в законодательной практике понятий, на наш взгляд, представляется неоправданным.

В ранее действовавшем КЗоТе имелась целая глава (XV-A), посвященная трудовому коллективу предприятия, под которым понимались все работники, участвующие в его деятельности на основе трудового договора, за исключением руководителя предприятия и его заместителей [10, с. 90].

Согласно ст. 13 Конституции Республики Беларусь, государство гарантирует трудящимся право принимать участие в управлении предприятиями, организациями и учреждениями с целью повышения эффективности их работы и улучшения социально-экономического уровня жизни [11, с. 7]. Как видим, термин «трудовой коллектив» не употребляется. Он встречается лишь в ст. 69 Конституции, где за трудовыми коллективами закреплено право выдвигать кандидатов в депутаты [11, с. 18].

В действующем Трудовом кодексе Республики Беларусь (далее – ТК) отсутствует понятие «трудового коллектива». Вместо него ученые-трудовики употребляют понятие «объединение работников». Например, Л. Островский отмечает, что ТК признает работников в качестве особого объединения, которое, не будучи юридическим лицом, наделено правом уполномочивать своих представителей для реализации своих прав в коллективно-трудовой сфере. Именно поэтому объединение работников признается субъектом трудового права [12, с. 86].

В Избирательном кодексе Республики Беларусь (далее – ИК) понятие «трудовой коллектив» сохранилось, однако нормы-дефиниции, раскрывающей данное понятие, нет ни в трудовом, ни в конституционном законодательстве. В связи с этим предлагаем понятие «трудовой коллектив» включить в список основных терминов, используемых в ТК и ИК, в следующей формулировке: «Трудовой коллектив – это добровольное объединение работников, участвующих в деятельности предприятия, учреждения, организации на основе трудового договора (контракта)». На наш взгляд, такая формулировка позволит употреблять понятия «трудовой коллектив» (используемое в конституционном праве) и «объединение работников» (используемое в трудовом праве) в качестве синонимов.

Трудовой коллектив ранее наделялся более весомыми полномочиями как внутри предприятия, так и во взаимоотношениях с иными государственными органами, учреждениями и организациями. Так, например, при выборах и выдвижении кандидатов в депутаты местных и высших органов власти и управления, а также судей, местные органы власти обращались непосредственно в трудовой коллектив, и на общих собраниях решался вопрос выдвижения кандидатов в депутаты. Раньше избранные депутаты представляли отчет о своей деятельности трудовому коллективу. Со временем полномочия трудовых коллективов постепенно сужались. Однако несмотря на это трудовой коллектив как социальная общность, объединяемая трудом и интересами в сфере труда на предприятии, в учреждении, организации, не прекратила своего существования.

Трудовой коллектив предприятия, учреждения, организации – это объединение всех работников, осуществляющих совместную трудовую деятельность на предприятии, в учреждении, организации на основе трудового договора (контракта). Т.е. членами трудового коллектива со всеми вытекающими отсюда правами и обязанностями являются все, кто заключил с предприятием, учреждением, организацией трудовой дого-

вор (контракт): работающие по трудовому договору (контракту) на неопределенный срок (постоянные работники), определенный на срок (до 5 лет или на время выполнения определенной работы), совместители, нештатные работники, надомники, должностные лица администрации предприятия, учреждения, организации.

К современным конституционалистам, непосредственно выделяющим трудовые коллективы среди субъектов конституционно-правовых отношений, можно отнести В.О. Лучина, В.Н. Кивеля, Н.М. Кондратович, Т.С. Масловскую, А.А. Подупейко. С.П. Чигринов не только относит их к данным субъектам, но и называет формы участия трудовых коллективов в управлении делами общества и государства и указывает, что они «участвуют в обсуждении вопросов государственной и общественной жизни; участвуют в управлении предприятиями, организациями, учреждениями; имеют право выдвигать кандидатов в депутаты; могут участвовать в формировании избирательных комиссий; заслушивают отчеты депутатов; имеют право инициировать отзыв депутата; имеют право направлять коллективные обращения в государственные органы и др.» [13, с. 312].

Действующее избирательное право предусматривает несколько видов конституционно-правовых отношений, участниками которых выступают трудовые коллективы.

1. Это конституционно-правовые отношения, возникающие в связи с формированием состава избирательных комиссий всех ступеней. Правовым основанием таких отношений являются нормы статей 35 и 36 ИК. Выдвигать своих представителей в состав комиссий, в соответствии с ч. 2 ст. 35 ИК, имеют право собрания (конференции) расположенных на территории района, города, района в городе, поселка, совета трудовых коллективов организаций, насчитывающих не менее 30 работающих, – в территориальные, окружные и участковые комиссии. Представители в состав городских (в городах районного подчинения), поселковых, сельских территориальных и участковых комиссий могут быть выдвинуты также на собраниях работников структурных подразделений организаций, насчитывающих не менее 10 работающих. При выдвижении представителей в состав комиссий от структурных подразделений выдвижение представителей в состав этих комиссий от всего трудового коллектива не проводится. Собрание правомочно, если в его работе участвует более половины состава коллектива. Конференции в трудовых коллективах проводятся, если созыв собраний затруднен по причинам большой численности работников, многосменности или территориальной разобщенности структурных подразделений, и правомочны при участии в их работе не менее двух третей делегатов, избранных в порядке, установленном трудовым коллективом. Решение собрания (конференции) трудового коллектива принимается большинством голосов его участников. Представители в состав городских (городах районного подчинения), поселковых, сельских территориальных и участковых комиссий могут быть выдвинуты на собраниях работников нескольких структурных подразделений или нескольких трудовых коллективов и структурных подразделений с общей численностью работающих не менее 10 человек на их общем собрании. Собрание правомочно, если от каждого такого коллектива присутствует более половины его состава. Согласно ст. 36 ИК, трудовой коллектив, выдвинувший лицо в состав комиссии, может его отозвать [14].

2. Конституционно-правовые отношения по поводу выдвижения кандидатов в депутаты Палаты представителей (ст. 63 ИК) и в депутаты местных Советов депутатов (ст. 64 ИК), а также отношения по поводу отмены решения о выдвижении кандидата в депутаты (ст. 70 ИК). Выдвижение кандидатов в депутаты Палаты представителей от трудовых коллективов организаций осуществляется на собраниях (конференциях) избирателей в трудовых коллективах.

Собрания (конференции) избирателей в трудовых коллективах организаций, находящихся на территории избирательного округа, насчитывающих не менее 300 человек работающих и имеющих права юридического лица, созываются администрацией

организации как по собственной инициативе, так и по инициативе группы избирателей в количестве не менее 150 человек, работающих в организации. На собрании должно присутствовать более половины состава трудового коллектива. Конференции в трудовых коллективах проводятся, если созыв собраний затруднен по причинам большой численности работников, многосменности или территориальной разобщенности структурных подразделений, и правомочны при участии в их работе не менее двух третей делегатов, избранных в порядке, установленном трудовым коллективом. Решение собрания (конференции) трудового коллектива принимается большинством голосов его участников.

Кандидат в депутаты Палаты представителей может быть выдвинут от нескольких меньших коллективов с общей численностью работающих не менее 300 человек на их общем собрании. При этом от каждого трудового коллектива организации, имеющей права юридического лица, должно присутствовать более половины его состава [14]. Выдвижение кандидатов в депутаты местных Советов депутатов от трудовых коллективов организаций осуществляется также на собраниях (конференциях) избирателей в трудовых коллективах. Выдвижение кандидатов в депутаты областного, Минского городского Совета депутатов осуществляется трудовыми коллективами, расположенными на территории соответствующего избирательного округа, а кандидатов в депутаты районного, городского, поселкового, сельского Совета депутатов – трудовыми коллективами, расположенными на территории соответствующего местного Совета депутатов.

Собрания (конференции) избирателей в трудовых коллективах организаций созываются администрацией организации как по собственной инициативе, так и по инициативе группы избирателей в количестве не менее 10 человек, работающих в организации. Собрания избирателей в трудовых коллективах по выдвижению кандидатов в депутаты могут проводиться:

1) при выдвижении кандидатов в депутаты областного, Минского городского Совета депутатов – в коллективах, насчитывающих не менее 150 работающих;

2) при выдвижении кандидатов в депутаты районного, городского (города областного подчинения) Совета депутатов – в коллективах, насчитывающих не менее 75 работающих;

3) при выдвижении кандидатов в депутаты городского (города районного подчинения), поселкового, сельского Совета депутатов – в коллективах, насчитывающих не менее 20 работающих.

Кандидат в депутаты местного Совета депутатов может быть выдвинут от нескольких меньших трудовых коллективов с общей численностью работающих, установленной ч. 3 ст. 64 ИК, на их общем собрании. Собрание правомочно, если от каждого такого коллектива организации присутствует более половины его состава. Собрания избирателей по выдвижению кандидатов в депутаты местных Советов депутатов могут проводиться по структурным подразделениям организаций при условии, что их численный состав при выдвижении кандидата в депутаты соответствующего местного Совета депутатов отвечает требованиям ч. 3 ст. 64 ИК. В порядке, предусмотренном ч. 5 ст. 64, кандидат в депутаты местного Совета депутатов может быть выдвинут от нескольких структурных подразделений или от нескольких трудовых коллективов и структурных подразделений на их общем собрании.

Согласно ст. 70 ИК, трудовой коллектив, выдвинувший кандидата в депутаты, имеет право не позднее чем за три дня до дня выборов отменить свое решение о выдвижении кандидата в депутаты [14].

3. Конституционно-правовые отношения по поводу возбуждения и решения вопроса об отзыве депутата. Вопрос об отзыве депутата может быть возбужден на собрании избирателей (как по месту жительства, так и в организациях) округа, от которого избран депутат (ст. 131 ИК).

Собрание избирателей в трудовом коллективе организации, являющейся юридическим лицом, насчитывающей не менее 300 человек, при возбуждении вопроса об отзыве депутата Палаты представителей правомочно, если в нем принимало участие более половины состава коллектива. Возбуждение вопроса об отзыве депутата Палаты представителей может быть осуществлено на общем собрании нескольких меньших трудовых коллективов организаций, являющихся юридическими лицами, с общей численностью работающих не менее 300 человек. При этом от каждого такого коллектива должно присутствовать более половины его состава.

Собрания избирателей в трудовых коллективах по возбуждению вопроса об отзыве депутата местного Совета депутатов могут проводиться в коллективах, насчитывающих:

- 1) не менее 150 работающих – при возбуждении вопроса об отзыве депутата областного, Минского городского Совета депутатов;
- 2) не менее 75 работающих – при возбуждении вопроса об отзыве депутата районного, городского (города областного подчинения) Совета депутатов;
- 3) не менее 20 работающих – при возбуждении вопроса об отзыве депутата городского (города районного подчинения), поселкового, сельского Совета депутатов.

Собрание правомочно, если в нем принимает участие более половины состава коллектива. В порядке, предусмотренном ч. 4 ст. 63 ИК, возбуждение вопроса об отзыве депутата Палаты представителей, депутата местного Совета депутатов может быть осуществлено и на конференции трудового коллектива (ст. 132 ИК) [14].

Отзыв депутата как одна из форм прямой демократии давно обсуждается в науке конституционного права. Соглашаясь с взглядами О.А. Антоновой об отзыве депутатов в Республике Беларусь, также полагаем, что следует расширить круг субъектов, обладающих правом инициирования отзыва депутата. Право возбуждения процедуры об отзыве депутата должно принадлежать не только избирателям избирательного округа, но и иным субъектам, обладающим правом выдвижения кандидатов в депутаты [15, с. 87]. Предлагаем расширить круг субъектов, обладающих правом инициирования отзыва депутата, и закрепить это в ст. 130 Избирательного кодекса Республики Беларусь: право возбуждения процедуры об отзыве депутата должно принадлежать не только избирателям избирательного округа, но и иным субъектам, обладающим правом выдвижения кандидатов в депутаты, т.е. трудовым коллективам и политическим партиям.

Заключение

Исходя из анализа конституционно-правовых норм и специальной литературы, можно сделать следующие выводы и предложения:

I. Понятие «трудовой коллектив» сохранилось, однако нормы-дефиниции, раскрывающей данное понятие, нет ни в трудовом, ни в конституционном законодательстве. В связи с этим предлагаем понятие «трудовой коллектив» как объединение работников, участвующих в деятельности предприятия, учреждения, организации на основе трудового договора (контракта), включить в список основных терминов ТК Республики Беларусь (ст. 1).

II. На основании норм ИК Республики Беларусь возникают три вида конституционно-правовых отношений, непосредственными участниками которых являются трудовые коллективы (выступающие одновременно субъектами избирательного процесса):

- 1) конституционно-правовые отношения, возникающие в связи с формированием состава избирательных комиссий всех ступеней;
- 2) конституционно-правовые отношения по поводу выдвижения кандидатов в депутаты Палаты представителей и в депутаты местных Советов депутатов, а также отношения по поводу отмены решения о выдвижении кандидата в депутаты;

3) конституционно-правовые отношения по поводу возбуждения и решения вопроса об отзыве депутата.

III. К иным формам участия трудовых коллективов в управлении делами общества и государства можно отнести:

- 1) обсуждение вопросов государственной и общественной жизни;
- 2) управление предприятиями, организациями, учреждениями;
- 3) требование отчета депутата о своей работе;
- 4) направление коллективных обращений в государственные органы и др.

IV. Предлагаем расширить круг субъектов, обладающих правом инициирования отзыва депутата, и закрепить это в ст. 130 ИК Республики Беларусь: право возбуждения процедуры об отзыве депутата должно принадлежать не только избирателям избирательного округа, но и иным субъектам, обладающих правом выдвижения кандидатов в депутаты, т.е. трудовым коллективам и политическим партиям (статьи 62–64 ИК).

V. Трудовые коллективы являются субъектами конституционно-правовых отношений в Республике Беларусь, правосубъектность которых определяется наличием у организации статуса юридического лица и численностью работающих. Они также являются активными субъектами избирательного процесса.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Основин, В.С. Советские государственно-правовые отношения / В.С. Основин. – М. : Юрид. лит., 1965. – 168 с.
2. Кравчук, С.С. Государственно-правовые отношения в Советском социалистическом государстве / С.С. Кравчук // Совет. государство и право. – 1956. – № 10. – С. 95–105.
3. Щетинин, Б.В. Проблемы теории советского государственного права / Б.В. Щетинин. – М. : Госсюриздат, 1970. – 321 с.
4. Копейчикова, В.В. О трудовых коллективах / В.В. Копейчикова. – М. : Юристъ, 2002. – 96 с.
5. Бойцов, В.Я. Система субъектов советского государственного права / В.Я. Бойцов. – Свердловск : «Уральский рабочий», 1972. – 160 с.
6. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик : принята на внеочеред. VII сес. Верхов. Совета СССР IX созыва 7 окт. 1977. – Минск : Беларусь, 1985. – 47 с.
7. Конституция (Основной закон) Белорусской Советской Социалистической Республики : принята на IX спец. сес. Верхов. Совета БССР IX созыва 14 апр. 1978 г. – Минск : Беларусь, 1986. – 87 с.
8. Головкин, А.А. Теоретические основы демократии / А.А. Головкин. – Минск : Право и экономика, 2004. – 162 с.
9. Скобелкин, В.Н. Трудовые правоотношения / В.Н. Скобелкин. – М. : Вердикт, 2003. – 216 с.
10. Кодекс законов о труде : Кодекс Респ. Беларусь : утв. Законом Респ. Беларусь, 23 июня 1972 г. : с изм. и доп. по состоянию на 1 февр. 1998 г. – Минск : Амалфея, 1998. – 96 с.
11. Конституция Респ. Беларусь 1994 г. (с измен. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.). – Минск : Амалфея, 2007. – 48 с.
12. Островский, Л. Представительство работников при заключении коллективного договора / Л. Островский // Юрист. – 2005. – № 1. – С. 86–87.
13. Конституционное право Республики Беларусь: в понятиях и схемах / С.П. Чигринов [и др.] ; под общ. ред. А.И. Сухарковой. – Минск : Амалфея, 2002. – 312 с.

14. Избирательный кодекс Республики Беларусь : Кодекс Респ. Беларусь, 11 февр. 2000 г., № 370-З : принят Палатой представителей 24 янв. 2000 г. : одобр. Советом Респ. 31 янв. 2000 г. : в ред. от 15.01.2011 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

15. Антонова, О.А. Отзыв депутата как одна из форм прямой демократии в Республике Беларусь: некоторые правовые аспекты / О.А. Антонова // Весн. Канстытуц. Суда Рэсп. Беларусь. – 2004. – № 3. – С. 84–93.

Tsjuga S.A. The Labor Collectives as Subjects of Constitutional and Legal Relations and the Electoral Process

The article deals with labor groups as subjects of constitutional and legal relationship of the electoral process in the Republic of Belarus; their forms of participation in the management of society and state undertakings are named. The proposal for legislative consolidation rules with the definition of «labor collective» is given in the article. Based on the analysis of the norms of the Electoral Code of the Republic of Belarus, it is concluded that it is necessary to expand the range of subjects with the right to initiate the recall of a deputy. The author suggests granting such a right to labor groups and political parties.

Рукапіс паступіў у рэдкалегію 09.10.2012