

УДК 347.961 (476)

С.М. Кулак

НОТАРИАТ КАК ОРГАН ПРЕВЕНТИВНОГО ПРАВОСУДИЯ

Нотариат рассматривается в системе органов защиты прав человека, раскрываются особенности нотариальной формы защиты. Основными функциями нотариата являются правоохранительная, юрисдикционная. По аналогии с судебной деятельностью в статье делается вывод, что нотариат является органом превентивного правосудия.

Введение

Конституция Республики Беларусь провозгласила приоритет прав и свобод человека, возведя его в ранг одного из важнейших принципов существования современного государства. Признание прав и свобод человека как высшей ценности вытекает, в первую очередь, из норм международного права. Конституция исходит из примата норм международного права, устанавливая, что общепризнанные принципы права и международные договоры Республики Беларусь являются составной частью национальной правовой системы. И если международным договором предусмотрены иные правила, чем белорусским законом, то применяются правила международного договора. Кроме того, в Республике Беларусь признаются и гарантируются права и свободы человека согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Иными словами, Беларусь приняла на себя обязанность следовать требованиям международных стандартов по правам человека. Последние же закреплены во Всеобщей декларации прав человека, в Международном пакте о гражданских и политических правах, в Международном пакте об экономических и социальных правах, а также в различных международных договорах Республики Беларусь. Они носят всеобщий характер, то есть рассматриваются международным сообществом в качестве основных принципов международного права, имеющих обязательную силу для всех государств. Признание прав и свобод человека и гражданина вытекает не только из норм международного права, но и статьи 1 Конституции Республики Беларусь, закрепившей за страной статус правового государства, конечная цель которого состоит в обеспечении интересов человека. Вместе с тем одного провозглашения прав и свобод человека в качестве высшей ценности недостаточно, необходимо, чтобы государство не только признавало, но и соблюдало, и защищало их. Государство обязано создавать эффективную систему защиты прав и свобод, в которую были бы включены различные структуры, а также устанавливать четкие юридические гарантии такой защиты.

Гарантии основных прав и свобод представляют собой систему норм, принципов, условий и требований, обеспечивающих в своей совокупности соблюдение прав, свобод и законных интересов граждан. Система гарантий прав и свобод человека включает предпосылки экономического, социального и правового характера, необходимые для реализации прав и свобод, так и собственно механизм их защиты. Важнейшими элементами правовых гарантий в системе защиты прав человека выступают нормы и принципы материального и процессуального права, закрепленные в Конституции и развитые в текущем законодательстве. Кроме общих норм о гарантиях, фактически каждая норма, закрепляющая конкретное право или свободу, указывает на условия и способы их осуществления и защиты.

Безусловно, правовые гарантии прав и свобод человека не ограничиваются конституционным закреплением. Они получают дальнейшее развитие практически во всех отраслях права. Значение юридических гарантий многогранно. В частности, оно заклю-

чается в законодательном совершенствовании содержания самих прав и свобод, а также других прав и свобод, находящихся в непосредственной связи с ними. Следует подчеркнуть, что действующая Конституция Республики Беларусь предоставляет и гарантирует каждому фактически безграничное право на судебную защиту его прав и свобод. Граждане самостоятельно имеют право обжаловать как ненормативные, так и нормативные акты, нарушающие их права и охраняемые законом интересы. Это свидетельствует о том, что совершенствование законодательства является важной характеристикой юридических гарантий прав и свобод человека и гражданина. Другой составляющей юридических гарантий служит обеспечение законности в ходе реализации и защиты прав и свобод граждан. Любые меры по совершенствованию законодательства не будут давать никаких результатов, если не будет обеспечено соблюдение законов всеми, к кому они относятся. И, наконец, значение юридических гарантий состоит в создании и закреплении всеобъемлющей системы форм защиты прав и свобод, а также в постоянном совершенствовании средств и способов их защиты. Под средствами защиты понимаются процессуально-правовые инструменты, с помощью которых заинтересованное лицо осуществляет свою защиту. К таковым закон относит иск, жалобу, заявление.

Способ защиты является категорией материально-правового права. В частности, способы защиты гражданских прав перечислены в статье 11 ГК Республики Беларусь: признание права; восстановление положения, существовавшего до нарушения права; пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения; признания оспоримой сделки недействительной и применения последствий ее недействительности, установления факта ничтожности сделки и применения последствий ее недействительности; признания недействительным акта государственного органа или органа местного управления и самоуправления; самозащиты права; присуждения к исполнению обязанности в натуре; возмещения убытков; взыскания неустойки; компенсации морального вреда; прекращения или изменения правоотношения; неприменения судом противоречащего законодательству акта государственного органа или органа местного управления и самоуправления; иными способами, предусмотренными законодательством.

Какой способ следует или целесообразно применить, зависит от характера охраняемого материального права, от существа правоотношений, самого способа защиты или субъекта гражданского права. При нарушении прав имущественного характера целесообразно использовать такие способы защиты, как возмещение убытков, взыскание неустойки; при нарушениях, связанных с правом собственности и иными вещными правами, – негаторный и виндикационный иски. Форма защиты – категория процессуального характера, которая представляет собой определяемую законом деятельность компетентных органов по защите права, т.е. по установлению фактических обстоятельств дела, применению нормы права, определению способа защиты в вынесении решения. Действующее законодательство предусматривает несколько форм защиты прав и свобод: судебную, административную, нотариальную и общественную. Каждая из перечисленных форм защиты имеет свою историю: развиваясь самостоятельными путями, они одновременно тесно связаны друг с другом. На наш взгляд, защита права в той или иной форме является объективной необходимостью. Издавая норму права, и тем самым, предусматривая возможность возникновения на ее основе прав и охраняемых законом интересов, государство обязано предусмотреть и соответствующую форму их защиты. Кроме того, многообразие форм защиты права можно объяснить и целым рядом других факторов, в частности, спецификой подлежащих защите или охране прав, сложностью или наоборот, простотой познания правоотношений и подлежащих защите прав, степенью развития демократических процессов в обществе, правовыми традициями.

В пределах исследования рассмотрим нотариальную форму защиты. К числу основных способов нотариальной защиты гражданских прав относятся признание бес-

спорных прав и подтверждение бесспорных юридических фактов. На наш взгляд, нотариальная защита прав и охраняемых законом интересов может осуществляться:

а) посредством юридического подтверждения и закрепления гражданских прав в целях предупреждения их возможного нарушения в будущем (удостоверение бесспорных прав и фактов, свидетельствование документов и т.д.). Так, например, для того чтобы возникло ипотечное право, в обеспечение обязательств по договору, который должен быть нотариально удостоверен, необходимо наличие двух правообразующих действий: нотариальное удостоверение и государственная регистрация договора об ипотеке;

б) посредством защиты уже нарушенного права (например, при выдаче исполнительной надписи).

Нотариальная форма защиты гражданских прав исходит из существа юрисдикции нотариуса. В свое время Д.М. Чечот выделял нотариальную форму защиты субъективного права и охраняемого законом интереса. Форма нотариальной защиты права – это процесс публичного подтверждения нотариусом существования или изменения правомочий, составляющих содержание права, в целях придания им официального характера. Такие нотариальные действия как свидетельствование верности копий документов и выписок из них; свидетельствование подлинности подписи на документах; свидетельствование верности перевода документов с одного языка на другой также могут рассматриваться как составной элемент формы нотариальной защиты права.

Нотариальная защита права осуществляется в двух основных формах:

- 1) нотариального удостоверения возникновения, изменения, прекращения права;
- 2) нотариального свидетельствования наличия права собственности.

Например, удостоверение возникновения, изменения, прекращения правомочий собственности представляет собой подтверждение изменения правоотношения собственности (по субъекту и содержанию) и играет роль одного из обязательных элементов юридического состава, необходимого для возникновения (изменения, прекращения) правоотношения. Нотариальная защита права в форме удостоверения имеет место при удостоверении сделок, несоблюдение обязательной нотариальной формы которых влечет и недействительность, в частности ничтожность. В отличие от удостоверения нотариальное свидетельствование наличия права не влияет на его действительность, а представляет собой публичное подтверждение существования и бесспорности права. В качестве примера нотариального свидетельствования как формы нотариальной защиты права можно привести выдачу свидетельства о праве на наследство.

Нотариальная защита прав содержит и «материально-правовой, и процессуально-правовой смысл, так как специальной терминологии для разграничения защиты в области материальных и процессуальных прав не имеется» [2, с. 6]. Кроме того, в литературе высказано мнение о том, что сами способы защиты гражданских прав могут быть как материально-правовыми, так и процессуальными [1, с. 69]. Это полностью отражает тенденции развития публичного нотариального права и нотариального процесса. Сами нотариальные действия, например выдача нотариусом свидетельства о праве на наследство или принятие им мер к охране наследственного имущества, следует относить как к материальным, так и к процессуальным способам защиты гражданских прав. Создание нескольких форм защиты прав и охраняемых законом интересов ставит перед законодателем проблему разграничения их использования. Исходя из целей нашего исследования, мы подвергнем анализу разграничение нотариальной формы защиты прав и других форм защиты, рассмотрим ее место в системе защиты прав и свобод граждан.

Статья 7 Конституции Республики Беларусь устанавливает в государстве принцип верховенства права. Следовательно, одной из форм осуществления государственных функций является правоохранительная деятельность государственных органов. Под правоохранительной деятельностью понимается форма осуществления функций

государства посредством властной оперативной работы государственных органов по охране норм права от нарушений, защите предоставленным гражданам субъективных прав и обеспечению выполнения возложенных на них юридических обязанностей. Результатом правоохранительной деятельности являются акты применения норм права, которые служат целям восстановления нарушенного права, охране прав личности, защите интересов граждан, юридических лиц и общества в целом. Таким образом, органы нотариата осуществляют функцию государства по защите прав и интересов граждан и юридических лиц в форме правоохранительной деятельности.

Правоохранительная функция нотариата отражает его место как публично-правового института, который обеспечивает законность и правомерность юридических действий участников гражданского оборота в самом широком смысле, снижая уровень как гражданских, так и уголовных правонарушений. В литературе иногда встречается мнение о том, что нотариат выполняет и правоустанавливающую функцию, поскольку осуществляет проверку правоспособности физических и юридических лиц, отсутствие ограничений правоспособности граждан, запретов на отчуждение имущества [6, с. 514]. Правоустанавливающая деятельность нотариуса не имеет практического значения, и, как правило, она является необходимой предпосылкой для совершения последующих нотариальных действий, например, удостоверения договора купли-продажи имущества, аренды, других сделок, совершения исполнительной надписи и т.д. В этой связи ее следует признать неотъемлемой составной частью правоохранительной функции нотариата.

Следует разделить позицию некоторых авторов о том, что в результате совершения нотариальных действий нотариат осуществляет юрисдикционную функцию. И действительно элементы такой деятельности в действиях нотариуса имеются: он устанавливает фактические обстоятельства по конкретному нотариальному действию; применяет конкретную норму права к установленным фактическим обстоятельствам и совершает нотариальное действие или отказывает в его совершении и соответственно юрисдикционная функция нотариальных органов является частью их правоохранительной функции. Спорная часть гражданской юрисдикции осуществляется в основном судами, а значительная часть органов бесспорной гражданской юрисдикции, осуществляющих удостоверительные, правореализационные и регистрационные полномочия (нотариат, система принудительного исполнения, органы регистрации актов гражданского состояния, прав на недвижимое имущество, юридических лиц, общественных объединений), – в рамках органов юстиции. Поэтому вполне логично и правомерно относить нотариат к ведению органов юстиции, которые осуществляют организацию деятельности значительной части органов бесспорной юрисдикции. По справедливому замечанию В.Ф. Яковлева, нотариат является наиболее массовым правоприменителем, «он совершает действия, которые дают правовую определенность, достоверность и надежность как юридический факт, как основания возникновения прав и обязанностей...» [15, с. 11].

Согласно ст. 1 Закона нотариат в Республике Беларусь включает государственных и частных нотариусов уполномоченных должностных лиц местных исполнительных и распорядительных органов, дипломатических агентов дипломатических представительств Республики Беларусь и консульских должностных лиц консульских учреждений Республики Беларусь, обеспечивающих защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц, государственных интересов путем совершения нотариальных действий от имени Республики Беларусь, при этом частная нотариальная деятельность не является предпринимательской деятельностью. Решением Конституционного Суда Республики Беларусь от 15 июня 2000 года «О некоторых вопросах, связанных с правовым положением частных нотариусов установлено, что нотариальная деятельность, осуществляемая частными нотариусами, является публично-правовой, основная цель которой – защита государственных интересов, прав и законных интересов граждан и

юридических лиц, а не получение прибыли от выполнения работ или услуг, как это имеет место при предпринимательстве. Нотариальные действия, совершенные государственными и частными нотариусами, имеют одинаковую юридическую силу и влекут одинаковые правовые последствия, гарантируются и защищаются государством. Таким образом, нотариат представляет собой систему органов и должностных лиц, которым в соответствии с Законом предоставлено право совершать нотариальные действия. Правильнее определить в современных условиях место нотариата как органа, наделенного публичной властью и входящего в систему гражданской юрисдикции.

Очевидно, что нотариус, занимающийся частной практикой, является негосударственным органом. Хотя «частный» нотариат внешне схож с государственными органами, поскольку он, как и орган государства, осуществляет государственные функции от имени государства, действует в строго установленном государством порядке и определенных им формах и занимает самостоятельное место в системе правоохранительных органов, осуществляя при этом государственную функцию по защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц от имени государства. Следовательно, можно сделать вывод о том, что государство передало правоохранительную функцию частным нотариусом, наделив их властными полномочиями.

На сегодняшний день уже твердо устоялось мнение и ученых-правоведов и практикующих юристов, о том, что нотариат, является органом превентивного правосудия. Такой вывод подтверждается следующими аргументами. И нотариат (ст. 3 Закона), и судебные органы (ст. 6 Кодекса Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей (далее – Кодекс)) имеют единые задачи – защита государственных и общественных интересов, прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, индивидуальных предпринимателей и самое главное действуют в публично-правовой сфере, осуществляя свои полномочия от имени государства. В основе деятельности нотариата и судов лежат единые принципы. Основными принципами нотариальной деятельности являются законность, беспристрастность, независимость (ст. 5 Закона).

В статье 7 Кодекса также закреплен принцип законности при осуществлении правосудия, принцип беспристрастности суда закреплен в статье 60 Конституции Республики Беларусь, независимость судьи определена в статье 85 Кодекса. И нотариат совершает нотариальные действия (ст. 3 Закона), и суды принимают (ст. 190 ХПК РБ) и выносят решения (ст. 295 ГПК РБ) и приговоры (ст. 349 УПК РБ) от имени Республики Беларусь. Правовой основой деятельности и нотариата (ст. 2 Закона) и судов (ст. 3 Кодекса) являются Конституция Республики Беларусь и иные законодательные акты Республики Беларусь, а также международные договоры. В равной степени и нотариат, и суды применяют нормы, например, Гражданского Кодекса Республики Беларусь, Закона Республики Беларусь «О государственной пошлине» и другие. В соответствии со ст. 5 и 10 Закона Республики Беларусь «О государственных символах Республики Беларусь» и нотариат и суды используют Государственный флаг и Государственный герб Республики Беларусь.

Сходство между нотариусами и судьями существует не только в принципах их деятельности, но и в особом порядке наделения полномочиями. И нотариус (ст. 25 Закона), и судья (ст. 84 Кодекса) являются государственными служащими и на них в равной степени распространяется действие Закона Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь». И судьей, и нотариусом может быть только гражданин Республики Беларусь, имеющий высшее юридическое образование. И судья, и нотариус для занятия своей должности должны сдать квалификационный экзамен, суть которого заключается в проверке теоретических знаний претендентов различных отраслей права и выполнении практических заданий. Осуществление полномочий судьей и нотариусом производится в строго регламентированном законом порядке, т.е. уста-

новлена определенная детально разработанная процедура совершения действий или процессуальная форма: для судей ХПК, ГПК, УПК, для нотариусов «Закон о нотариате и нотариальной деятельности». Совершение предусмотренных законом действий судьи и нотариуса в строгой последовательности позволяет говорить о выделении отдельных стадий как судопроизводства, так и нотариального производства. Обобщенно это можно представить в таблице.

Таблица – Судопроизводство и нотариальное производство

Стадии производства	Судопроизводство	Нотариальное производство
1. Возбуждение	Вынесение определения о возбуждении гражданского дела	Регистрация заинтересованного лица, обратившегося за совершением нотариального действия для истребования всех необходимых документов
2. Подготовка	Изучение материалов дела, истребование дополнительных документов	Сбор необходимых документов
3. Рассмотрение по существу	Слушание гражданского дела с вынесением решения	Составление проекта договора, нотариальное удостоверение договора
4. Обжалование	Возможность обжалования решения по делу в течение 10 дней	Обжалование совершенного нотариального действия или отказа в его совершении в течение 10 дней
5. Исполнение	Добровольное или принудительное	Добровольное, принудительное в случае учинения исполнительной надписи

Таким образом, можно сделать вывод о том, что между органами правосудия и нотариальными органами существует много общих черт. Основопологающим, т.е. тем, что их объединяет, является защита прав и интересов субъектов гражданского оборота. Главной целью деятельности нотариуса является содействие установлению истины правосудием, защита законных интересов граждан, юридических лиц и государства. На взаимосвязь институтов нотариата и судебной власти обращалось внимание многих исследователей, еще во времена римского права говорили, что, когда работает нотариус, суд отдыхает. Характеризуя нотариат как орган превентивного правосудия, следует отметить, что в отличие от правосудия, предметом деятельности которого являются только споры, в основе деятельности нотариата – бесспорные дела, и тем самым он предупреждает возникновение споров и, соответственно, обращения в суд.

Как известно, во всем мире суд – это последнее и высшее звено в системе защиты прав человека. В настоящее время белорусские суды задыхаются от непомерного количества дел. По данным Министерства юстиции Республики Беларусь, если в 2005 году судами общей юрисдикции окончено 206 459 дел, из которых 185 879 с вынесением решения, то в 2008 году окончено 272 123 дела и 243 646 с вынесением решения. В этой связи система создания эффективно действующего института превентивного, т.е. предупредительного правосудия должна стать одной из первоочередных задач государства [12]. Именно нотариату принадлежит немаловажная роль в защите прав гражданина, обеспечении его правовой безопасности и предотвращении споров. Правиль-

ные документальные сведения, содержащиеся в нотариальных документах, разгружают судебное производство, в котором эти документы используются в качестве средств доказывания. Нотариально удостоверенный акт имеет особую доказательственную силу, так как нотариус – это лицо, давшее присягу, и, следовательно, нельзя ставить под сомнение достоверность предоставляемых им сведений. Чтобы оспорить положения нотариального договора, необходимо начать громоздкую и рискованную процедуру, ссылаясь в суде на совершение подлога должностным лицом при удостоверении юридического акта. Положения же договора, заключенного в простой письменной форме, можно оспорить в судебном порядке, используя при этом любые доказательства.

Консультирование нотариуса, разъяснение сторонам последствий совершения нотариальных действий, обеспечение им правильного, не вызывающего сомнения оформления сделок, позволяет в будущем избежать споров по вопросам правовых и договорных отношений и, соответственно, необходимости привлекать для их разрешения судебные органы. Именно в этом свете и выступает нотариат, как орган предупредительного правосудия. Принятая странами – участниками Европейского Союза резолюция АЗ-0422/93 также подтверждает осуществление нотариусом функции предупредительного правосудия, позволяя не доводить дело до суда, путем устранения или снижения вероятности возникновения споров

Применительно к белорусскому нотариату можно констатировать, что он является органом предупредительного правосудия. Так, нотариус предупреждает обращение в суд, в частности, в тех случаях, когда обеспечивает принудительное исполнение обязательств на основании выдачи исполнительной надписи. Взыскание алиментов, раздел имущества между супругами возможны и на основании нотариально удостоверенного договора, что также избавляет от необходимости обращения в судебные органы. Кроме того, значительно облегчается судебное разбирательство, когда в качестве доказательств по делу выступают нотариальные документы.

Несмотря на то, что в соответствии со ст. 241 ГПК Республики Беларусь никакие доказательства не имеют для суда заранее установленной силы, в том числе и нотариально удостоверенные акты, они обладают определенными особенностями. Вполне естественно, что они вызывают у суда больше доверия, чем, скажем, договоры, заключенные в простой письменной форме, поскольку эти документы выданы лицом независимым и беспристрастным, лицом, не заинтересованным в исходе дела. Это в значительной степени способствует более полному и объективному выяснению судом всех обстоятельств дела и вынесению законных и обоснованных решений. Безусловно, полностью избежать конфликтов и судебных тяжб нам вряд ли удастся, однако стремиться к этому необходимо, применяя соответствующие предупредительные меры.

В юридической литературе и практике сложилось такое мнение, что судебный способ защиты прав единственно эффективный, что, на наш взгляд, не вполне правильно, так как не воспринимать других способов защиты и реализации конституционных и иных прав, свобод и законных интересов в условиях правового государства невозможно. Доступ к органам нотариата, расширение его функций будет способствовать разгрузке судов и применению нотариата именно в качестве превентивного правосудия. Правильнее определить в современных условиях место нотариата как органа, наделенного публичной властью и входящего в систему гражданской юрисдикции. Под гражданской юрисдикцией понимается деятельность всех органов, которые наделены полномочиями по разрешению юридических дел спорного или бесспорного характера в сфере гражданского оборота.

В последние годы отмечается тенденция сужения функций нотариата. Так, в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь № 504 от 15 октября 2007 г. «О некоторых мерах по упорядочению сделок по отчуждению транспортных

средств» сделки по отчуждению транспортных средств заключаемые между физическими лицами и юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям совершаются в простой письменной форме и вступают в силу со дня их регистрации в регистрационных или регистрационно-экзаменационных подразделениях Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Беларусь. Не требуется нотариального удостоверения сделок в отношении отчуждения недвижимого имущества, за исключением ренты. Договора дарения, купли-продажи жилых домов, квартир, земельных участков между физическими лицами удостоверяются регистраторами территориальных организаций по государственной регистрации недвижимого имущества и прав на него и регистрируются в организациях по государственной регистрации в соответствии с Законом Республики Беларусь от 22 июля 2002 г. № 133-З «О государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним». Декретом Президента Республики Беларусь № 1 от 16 января 2009 года «О государственной регистрации и ликвидации (прекращения деятельности) субъектов хозяйствования предусмотрено, что для государственной регистрации коммерческих и некоммерческих организаций, в том числе коммерческих организаций с иностранными инвестициями, в регистрирующий орган представляются устав (учредительный договор – для коммерческой организации, действующей только на основании учредительного договора) в двух экземплярах без нотариального засвидетельствования. Таким образом, не требуется нотариального удостоверения и учредительных документов. По нашему мнению, сужение функций нотариата не способствует правовой защите прав и интересов участников таких сделок.

Изложенное позволяет сделать следующие выводы: при защите гражданских прав основополагающим должно стать повышение правовой культуры граждан и юридических лиц, а также либерализация законодательства предоставляет возможность делать выбор между нотариальной защитой прав и защитой прав судебными органами. Например, договор займа предусматривает заключение его в простой письменной форме. При этом, по желанию сторон, они вправе прибегнуть к нотариально удостоверенному договору займа. За удостоверение договора займа взимается государственная пошлина в размере 5 базовых величин, вне зависимости от суммы сделки. Каковы же последствия неисполнения заёмщиком договора займа? При заключении простой письменной формы договора займа займодавцу приходится обращаться в суд с иском о взыскании денег по договору с уплатой государственной пошлины 5% от суммы сделки. Имея нотариально удостоверенный договор, займодавец обращается к нотариусу, за учинением исполнительной надписи о взыскании денежных средств по нотариально удостоверенной сделке с уплатой государственной пошлины в размере 6 базовых величин, независимо от суммы сделки, что позволяет займодавцу обратиться в суд за взысканием данной суммы денег по исполнительному документу в порядке приказного производства.

Заключение

1. Нотариат является самостоятельным органом в системе органов защиты прав гражданина или юридического лица.
2. К нотариальной защите гражданских прав относятся признание бесспорных прав и подтверждение бесспорных юридических фактов.
3. Деятельность судебных и нотариальных органов строится на ряде тождественных основополагающих принципов, что, несомненно, сближает их как органы, призванные обеспечивать государственную функцию государства по защите прав и охраняемых законом интересов граждан.
4. Нотариат, в отличие от суда, является органом предупредительного правосудия, поскольку вся его деятельность направлена на предупреждение возникновения

конфликтов и обращения в суд. В этом смысле нотариат выступает как институт, обеспечивающий стабильность и безопасность в обществе.

5. Необходимо дальнейшее законодательное укрепление позиций нотариата как института предупредительного правосудия, поскольку без этого невозможно эффективное развитие концепции правового государства в целом.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Вершинин, А.П. Способы защиты гражданских прав в суде / А.П. Вершинин. – СПб. : Издат. Санкт-Петербург. ун-та, 1997. – 224 с.
2. Воложанин, В.П. Несудебные формы разрешения гражданско-правовых споров / В.П. Воложанин. – Свердловск, 1974. – 204 с.
3. Калиниченко, Т.Г. Публично-правовая нотариальная деятельность / Т.Г. Калиниченко // Нотариальный вестник. – 2006. – № 8. – С. 13–19.
4. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск : Амалфея, 2005. – 48 с.
5. Мурадян, Э.М. Нотариальные и судебные процедуры / Э.М. Мурадян. – М. : Юрист, 2006. – 470 с.
6. Научно-практический комментарий к Гражданскому процессуальному кодексу Республики Беларусь / под общ. ред. Т.А. Беловой, И.Н. Колядко, И.А. Мирониченко. – Минск : Тесей, 2005. – 862 с.
7. О нотариате и нотариальной деятельности : Закон Респ. Беларусь от 18 июля 2004 г. № 305-З : в ред. Закона Республики Беларусь от 15.07.2009 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2010.
8. Об утверждении Инструкции о порядке совершения нотариальных действий : постановление Министерства юстиции Респ. Беларусь от 23 окт. 2006 г. № 63 : в ред. постановления от 15.10.2010 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2010.
9. О практике рассмотрения судами дел по жалобам на нотариальные действия или отказ в их совершении : Постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 24 сент. 1998 г. № 7 : в ред. Постановления от 01.10.2008 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2010.
10. О разграничении подведомственности дел между общими и хозяйственными судами : постановлением Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь, Пленума Высшего Хозяйственного Суда Респ. Беларусь от 22 июня 2000 г. № 4/3 : в ред. постановления от 25.03.2004 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2010.
11. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате : Федеральный закон от 11 февр. 1993 г. // Ведомости СНД и ВС РФ. – № 10. – 1993. – ст. 357.
12. Статистические данные о работе судов Республики Беларусь в 2008 году / Юстиция Беларуси. – № 3. – 2009. – С. 41–46.
13. Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь : принят Палатой представителей 11 нояб. 1998 г. : одобр. Советом Республики 26 нояб. 1998 г. : в ред. Закона Республики Беларусь от 15.06.2009 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2010.
14. Чечот, Д.М. Субъективное право и формы его защиты / Д.М. Чечот. – Л. : Изд. ЛГУ, 1968. – 154 с.

15. Яковлев, В.Ф. Давайте объединим усилия... / В.Ф. Яковлев // Нотариат, государственная власть и гражданское общество: современное состояние и перспективы : материалы Всероссийской науч.-практ. конф., Москва, 15–16 февр. 2007 г. – М. : ФРПК, 2007. – С. 10–11.

Kulak S.M. State Notary's Office as Preventive Justice Body

The state notary's office is studied in the system of human rights protection. Characteristics of notarial form of protection are passed in review. The main state notary's office functions are law enforcement and jurisdictional. By analogy with judicial activity the state notary's office is the preventive justice body.

Рукапіс паступіў у рэдкалегію 11.02.2011