

УДК 34.630: 502.4 (075.8)

Г.И. Зайчук**НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВА ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ**

Статья посвящена проблемам права лесопользования. Сформулировано юридически значимое определение лесов, как компонента окружающей среды: природного объекта и природного ресурса. Определен состав лесного фонда, как объекта правового регулирования и обосновано его отграничение от других и самостоятельных объектов экологического права: земель, вод, дикорастущих растений и животного мира. Проведена классификация древесно-кустарниковой растительности в зависимости от хозяйственной и иной ценности основных лесных пород. Предложено совершенствование видов, форм и титулов права лесопользования. Отмечено, что к лесным пользованиям оправданно относить только эксплуатацию древесной и кустарниковой растительности. Рекомендовано восстановление лесных сервитутов. Обоснованно дополнение основных начала лесного законодательства принципом устойчивого использования лесов и рецептирование классификации видов лесопользования на основные, второстепенные и побочные лесные пользования.

Введение

Лес является естественным национальным богатством. Сейчас лесами занято более трети территории республики (свыше 9 млн. га), и объем их постоянно увеличивается. В лесах наряду с хвойными породами деревьев: сосной, елью, лиственницей, кедром и другими – произрастают лиственные породы: береза, клен, осина, черная и серая ольха, тополь, – среди которых выделяются ценные твердолиственные породы деревьев: бук, граб, дуб, ясень. Однако несмотря на обилие лесов и возрастающий спрос на деловую древесину лесное хозяйство республики из-за нерационального лесопользования является убыточным. Повышению эффективности лесопользования правовыми средствами и посвящено настоящее исследование.

Понятие, определение и функции лесов

Лес представляет собой неотъемлемый компонент окружающей среды. Его принадлежность к живой природе определяет специфику выполняемых лесом экономической, экологической и иных функций. В экономическом отношении лес является естественной самовоспроизводящейся кладовой ценнейшего сырья для деревообрабатывающей, целлюлозно-бумажной, химической, фармацевтической и иных отраслей промышленности. С экологической точки зрения он объединяет в одно целое древесно-кустарниковые насаждения, растительный и животный мир и выполняет средо- и климатообразующие задачи. Лес аккумулирует солнечную энергию, удерживает влагу, обеспечивает водный баланс суши, поглощая углекислый газ и вырабатывая кислород, стабилизирует газовый состав атмосферы.

Проблемам лесопользования, охраны, защиты и воспроизводства лесов посвящен ряд работ как зарубежных, так и отечественных ученых-юристов [1–3; 6]. Однако в них однозначно так и не был решен вопрос о понятии и классификации объекта экологического права леса, способах, формах и видах лесопользования.

Статьей 1 Лесного кодекса Республики Беларусь от 14 июля 2000 г. № 420-З (в дальнейшем – ЛК) сформулирована дефиниция лесов путем перечисления элементов, входящих в их состав, и выполняемых ими функций. Согласно определению, к лесам отнесена совокупность естественной и искусственно созданной древесно-кустарниковой растительности (насаждений), почвенного покрова, животных и микроорганизмов, образующих лесной биоценоз, и используемая в хозяйственных, рекреационных, оздоровительных, санитарно-гигиенических, научно-исследовательских и других целях. Кроме того, в указанной новелле закреплено, что лесные ресурсы –

это запасы древесины, других компонентов и продуктов жизнедеятельности леса в сочетании со средообразующими, водоохранными, защитными, санитарно-гигиеническими, рекреационными и иными функциями леса.

Помимо изложенного, ст. 4 ЛК установлено, что лесной фонд образуют леса и покрытые ими земли, а также лесные земли, не покрытые лесом, и нелесные земли.

Таким образом, в состав лесов напрямую с древесной и кустарниковой растительностью оказались включенными дикорастущие растения и дикие животные, а леса совместно с землями образовали единый объект правового регулирования – лесной фонд. Это вызвало поляризацию мнений юристов-экологов по поводу трактовки понятий «лес» и «лесной фонд».

Некоторые в своих теоретических работах дают ему сходное со сформулированным в законодательстве определение [2, с. 12], другие предлагают исключить из состава понятия «лес» земли и животный мир [3, с. 23–25], третьи придерживаются позиции, что лесом являются только большие скопления древесной и кустарниковой растительности без дикорастущих растений [4, с. 7–20].

Анализ вышеприведенных определений и позиций дает основание предположить, что лесным законодательством сформулировано, во-первых, не юридическое, а биологическое понятие леса, во-вторых, совокупность древесно-кустарниковой растительности и земель, на которых она произрастает или которые предназначены для выращивания леса, а также дикорастущих растений и диких животных необоснованно обособлены в единый объект правового регулирования – лесной фонд, и при этом не учитывается наметившаяся тенденция к дифференцированному подходу при регулировании земель, дикорастущих растений, диких животных и лесов, выделению соответствующих отраслей законодательства в самостоятельные отрасли права, что обусловлено наличием своеобразного объекта регулируемых ими отношений и специфическим характером самих отношений [5, с. 170].

Тем не менее использование и охрана других природных ресурсов, за исключением древесно-кустарниковой растительности, регламентируются, иным, нелесным законодательством, и объектами лесных отношений и лесом не являются. Согласно ст. 5 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII «Об охране окружающей среды», в качестве самостоятельных объектов охраны указаны земля (включая почвы), леса, растительный и животный мир. Более того, земельные, флористические и фаунистические отношения, а следовательно, и правовые режимы использования и охраны земель, дикорастущих растений и диких животных, регламентируются специальным законодательством: Кодексом Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. № 425-З, Законом Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 205-З «О растительном мире», Законом Республики Беларусь от 10 июля 2007 г. № 257-З «О животном мире».

Наличие разрешения (лицензии) на право пользования древесно-кустарниковыми насаждениями не предоставляет автоматически права пользования землями, дикорастущими растениями и дикими животными, и, наоборот, разрешение на пользование землями, объектами растительного и животного мира не дает права пользования лесной древесно-кустарниковой растительностью. Кроме того, меры по охране, защите и воспроизводству лесов не совпадают с деятельностью в области охраны земель, охраны, защиты и воспроизводства диких растений и животных.

Отнесение части земель, растительного и животного мира к лесам необоснованно разрывает целостность этих компонентов природной среды как объектов правового регулирования, что порождает противоречия между лесным, земельным законодательством и законодательством о растительном и животном мире и создает трудности в применении этого законодательства.

Абсурдным является включение в состав лесов объектов животного мира в силу того, что они являются подвижным и самостоятельным объектом правового регулирования. В противном случае получаются какие-то метаморфозы. Пока дикое животное находится на территории лесного фонда, оно является лесом, а как только пересекает его границы, превращается в поле, город.

Как справедливо отмечает доцент И.С. Шахрай, регулирование охраны и использования дикорастущих растений не может ограничиться лишь рамками лесного законодательства [6, с. 19]. Это наглядно видно на примере постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20 февраля 2008 г. № 226 «Об утверждении перечня наркосодержащих растений и природного наркосодержащего сырья», которым (со ссылкой на ст. 42 ЛК) установлен запрет на сбор и заготовку дикорастущих растений, содержащих наркотические средства и психотропные вещества. Закономерно возникает вопрос: а что за пределами территории лесов их собирать можно? Поэтому такой запрет должен быть распространен вне зависимости от места произрастания растений, его можно достичь путем признания всех дикорастущих растений единым природным объектом.

В юридической литературе отмечается, что леса и земля представляют собой природные объекты, правовое регулирование пользования которыми имеет различный характер [9, с. 92], и то, что леса, кроме земель лесного фонда, могут произрастать также на землях иных категорий (на землях водного фонда, транспорта, населенных пунктов, природоохранного, оздоровительного, рекреационного назначения, промышленности, обороны, связи, энергетики) [10, с. 207]. Следовательно, территория, занимаемая лесами, значительно шире земель лесного фонда.

Основные виды объектов экологического права характеризуются устойчивыми естественными признаками [7, с. 20], однородными свойствами [8, с. 92], выполняемыми ими одинаковыми функциями и, следовательно, возникающими в области их охраны и использования однородными правоотношениями.

Таковыми объектами, обладающими однородными, устойчивыми признаками, являются леса, земли, растительный и животный мир.

Земли для лесов являются средой произрастания. Леса в свою очередь выступают для дикорастущих растений и диких животных в качестве мест произрастания и мест обитания. Однако между ними существует не юридическая, за исключением земель, а биологическая связь. Охрана земель, дикорастущих растений и диких животных в ходе использования лесной древесно-кустарниковой растительности может быть обеспечена путем закрепления в лесном законодательстве требований по их сохранению, а не посредством включения их в состав лесного фонда. Наоборот, в земельном законодательстве, законодательстве о растительном и животном мире должны содержаться требования по охране лесов.

Как объект природы леса – это крупные, большие древесные сообщества с соединенными кронами деревьев [11, с. 13]. Представляется, что нет никакой необходимости относить леса к природным комплексам путем включения в их состав, помимо древесно-кустарниковой растительности, иных компонентов природной среды (земель, растительного и животного мира), так как они в отличие от особо охраняемых природных территорий, не наделены особым режимом охраны и использования, заключающимся в полном или частичном изъятии их из хозяйственного оборота, и характеризуются однородностью.

Таким образом, леса, земли, растительный и животный мир принадлежат к различным объектами правового регулирования разных отраслей права – лесного, земельного, флористического, фаунистического – и не составляют в юридическом понимании единого целого.

Как указал профессор Н.И. Краснов, биологические, экологические и другие естественно-научные характеристики природных объектов и соответствующие им понятия не могут быть автоматически восприняты юриспруденцией для применения в законодательстве [12, с. 37–46].

С учетом приведенных доводов биологической и юридической зависимости лесов от земель, которая, во-первых, является естественной средой произрастания для лесов, во-вторых, границы лесного фонда можно установить путем отграничения земель, на которых произрастают леса, от других категорий и видов категорий земель, а также того, что основная масса лесов произрастает на землях лесного фонда, землях населенных пунктов и землях природоохранного назначения, оправданно дать следующее юридически-значимое определение: *лес* – это большие скопления древесно-кустарниковой растительности произрастающей на землях лесного фонда, землях, занятых городскими лесами, землях природоохранного назначения и других землях, в отношении которых установлен специфический режим использования, охраны и защиты. Лесной фонд образуют все леса, произрастающие на территории Республики Беларусь.

Классификация древесно-кустарниковой растительности

В соответствии с экономическим, экологическим и социальным значением лесного фонда, его местонахождением и выполняемыми им функциями производится его деление по группам лесов и подразделение лесов первой группы по категориям защищенности. В первую группу объединены леса, так как основным целевым назначением их является выполнение экологических, охранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных, рекреационных и иных функций. Их хозяйственная эксплуатация запрещена либо существенно ограничена.

Предназначение лесов второй группы несколько иное. В первую очередь, они выполняют экономическую функцию. Поэтому в указанной группе лесов осуществляются все виды лесных пользований: промышленная заготовка древесины, а также второстепенной и побочной лесной продукции.

В зависимости от группы и категории защищенности лесов устанавливается порядок ведения лесного хозяйства и пользования участками лесного фонда, а также процедура изъятия земель лесного фонда для государственных нужд.

На нормативном уровне классификация древесно-кустарниковой растительности, образующей лесной фонд, в отличие от других природных ресурсов по основному целевому назначению не проведена. Однако из общего смысла лесного законодательства следует, что лесной фонд по целям пользования можно подразделить на следующие категории: особо охраняемые растения; древесно-кустарниковая растительность основных лесных пород, имеющая промысловое значение; плодовые виды древесно-кустарниковой растительности; малоценные виды древесно-кустарниковой растительности.

К особо охраняемым растениям принадлежат редкие и исчезающие виды древесно-кустарниковой растительности, занесенные в Красную книгу Республики Беларусь: дуб скальный, пихта белая, береза карликовая, ива черничная, слива колючая (терн), дрок германский и иные.

Древесно-кустарниковая растительность основных лесных пород представлена наиболее ценными видами деревьев и кустарников, которыми республика обладает в достаточном количестве. Они представляют большую хозяйственную ценность. Их заготовка осуществляется посредством проведения рубок главного пользования. Это твердолиственные породы (дуб, граб, ясень, клен, береза); хвойные породы (сосна, ель, пихта) и мягколиственные породы (липа, ольха, осина, тополь, ива) и ряд других пород.

Плодовыми видами деревьев являются дикие яблоня и груша, рябина, калина, а плодовыми кустарниками – шиповник, боярышник, малина, ежевика, лещина и другие,

используемые в качестве пищевых лесных ресурсов. В эту категорию оправданно включить березу и клен, используемые для заготовки древесных соков.

К малоценным видам относится молодая поросль мягколиственных пород деревьев, а также древесно-кустарниковая растительность, не представляющая промышленной ценности. Указанные насаждения изымаются при проведении рубок И древесины на используется на дрова.

Законодательством (ст. 5 ЛК), в зависимости от места произрастания, способа образования (естественный или искусственный) и целей выращивания, проведено разграничение между древесно-кустарниковой растительностью, относящейся к лесному фонду, являющемуся объектом лесного права, и иными насаждениями, хотя и имеющими древесную структуру, но не относящимися к лесам.

В самых общих чертах это единичные деревья, их группы, а также иная древесно-кустарниковая растительность (насаждения), расположенная в виде полей защитных полос на землях сельскохозяйственного назначения и находящаяся в пределах полос отвода железных и автомобильных дорог, иных транспортных и коммуникационных линий и каналов, на землях оздоровительных учреждений, населенных пунктов и земельных участков, предоставленных гражданам.

Анализ иных нормативных правовых актов, («Инструкция о порядке учета объектов растительного мира, расположенных на землях отдельных категорий, и обращения с ними», утв. постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 28 декабря 2006 г. № 79; «Инструкция о порядке государственного учета объектов растительного мира, расположенных на землях населенных пунктов, и обращении с ними», утв. постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 29 декабря 2004 г. № 40; Постановление Пленума Верховного суда Республики Беларусь от 18 декабря 2003 г. № 13 «О применении судами законодательства об ответственности за правонарушения против экологической безопасности и природной среды»; «Гигиенические требования к организации санитарно-защитных зон предприятий, сооружений и иных объектов, являющихся объектами воздействия на здоровье человека и окружающую среду», утв. постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 30 июня 2009 г. № 77) дает основание предположить, что указанный перечень является примерным и нуждается в уточнении. Представляется, что его оправданно дополнить единичными деревьями, их группами, а также иной древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями), произрастающей: на территории промышленных объектов, учреждений, организаций и кладбищ; в санитарно-защитных зонах, создаваемых вокруг предприятий, сооружений и иных объектов, в том числе аэродромов, ядерных установок или пунктов хранения ядерных материалов или радиоактивных отходов; на землях сельскохозяйственного назначения (сады, ягодники и т.п.), ветровальным и буреломными деревьями дикорастущими растениями (сосудистыми, мохообразными, водорослями, лишайниками и грибами).

Однако искусственно выращенные леса, принадлежат не к имуществу, а входят в состав лесного фонда. Объясняется это тем, что они хотя и имеют антропогенное происхождение, но впоследствии образовали экологические связи с другими природными объектами и стали выполнять функции, свойственные природному объекту – компоненту окружающей среды.

Право лесопользования: принципы, способы, сроки, формы, титулы и виды лесных пользований

Под правом лесопользования (лесным пользованием) понимается установленный лесным законодательством порядок эксплуатации лесных ресурсов и извлечение полезных свойств леса в конкретных целях (ст.1 ЛК). Анализ лесного законодательства позволяет выделить принципы, способы, сроки, формы, титулы и виды лесных пользований.

Статьей 35 ЛК установлены основные принципы лесопользования, к которым относятся:

- 1) обеспечение непрерывного, неистощительного и рационального использования лесов для удовлетворения потребностей отраслей экономики, юридических и физических лиц в лесных ресурсах;
- 2) сохранение и усиление средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных функций лесов в целях охраны здоровья граждан и улучшения состояния окружающей среды;
- 3) обеспечение условий для воспроизводства лесов;
- 4) платности лесопользования (за исключением случаев, оговоренных в ЛК);
- 5) соблюдение научно обоснованных норм лесопользования, исключающих пере-руб расчетной лесосеки;
- 6) соблюдения целостности землепользования.

На основании требований, изложенных в «Национальной стратегии и плане действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия Республики Беларусь», утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 июня 1997 г. № 789, с учетом опыта законодательства об охране и использовании животного мира указанные основные начала лесопользования оправданно дополнить принципом устойчивого лесопользования: «Устойчивое использование лесов – пользование лесами таким образом и такими темпами, применение которых не приводит в долгосрочной перспективе к истощению биологического разнообразия древесно-кустарниковой растительности, тем самым позволяя сохранить их способность удовлетворять экономические, экологические, эстетические и иные потребности нынешнего и будущих поколений».

Лес принадлежит к живым биологическим ресурсам. Поэтому большое влияние на его состояние оказывают приемы и методы, применяемые при его использовании. Однако они в законодательстве не закреплены. Думается, что лесопользование может осуществляться двумя *способами*: с изъятием лесной продукции из лесов и без изъятия. Под изъятием здесь следует понимать сбор, заготовку (рубка, спиливание, срезание) и выкапывание древесной, кустарниковой растительности, их частей и плодов.

Все леса, произрастающие на территории Республики Беларусь, находятся в исключительной государственной собственности. Поэтому государство-собственник пользуется лесами опосредованно, передавая их для эксплуатации за плату либо бесплатно физическим и юридическим лицам для достижения экономического либо социального эффекта.

Лесопользование может быть постоянным (бессрочным) и временным (с определением срока пользования). Оно может осуществляться с предоставлением и без предоставления участков лесного фонда.

В качестве титулов лесопользования указаны следующие: постоянное пользование, временное пользование, аренда, безвозмездное пользование и концессия.

На праве постоянного пользования участки лесного фонда предоставляются для образования особо охраняемых природных территорий и юридическим лицам, ведущим лесное хозяйство. Во временное пользование – для заготовки древесины, живицы и второстепенных лесных ресурсов, осуществления побочных лесных пользований.

В аренду участки леса могут передаваться для производства одного или нескольких видов лесопользования, в том числе заготовки древесины, живицы, второстепенных лесных ресурсов, побочного лесопользования, ведения охотничьего хозяйства, удовлетворения культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных и спортивных потребностей. В безвозмездное пользование участки лесного фонда предоставляются для заготовки второстепенных лесных ресурсов, осуществления побочного лесопользования либо лесопользования в научно-исследовательских и учебно-опытных целях без права ведения лесного хозяйства, а также для ведения охотничьего хозяйства. Перечень лесов, порядок и сроки предоставления их в концессию определяются законодательством об инвестиционной деятельности. Однако отсутствие специального нормативного правового акта, регламентирующего инвестиционную деятельность в области освоения лесов, включая их концессию, не позволяет заключать такие договора.

Следует отметить, что постоянное и временное лесопользование являются формами пользования природными ресурсами. Титулами лесопользования они стали после принятия 1917–1918 гг. декретов «О земле» и «О социализации земель», которыми отменялось право частной собственности на землю и другие природные ресурсы, включая леса. Земли, леса, иные природные ресурсы исключались из гражданского оборота. Природные ресурсы стали предоставляться в административном порядке только в постоянное либо временное пользование. Однако после возвращения природных ресурсов в гражданский оборот, установления возможности заключать договора аренды, безвозмездного пользования и концессии лесов отпала необходимость в наличии титула временного лесопользования.

С целью минимизации элементов коррупции, недобросовестной конкуренции и монополизма в области использования лесов такие договора должны заключаться путем проведения аукционов. Включение в их содержание определенных требований позволит исключить лицензирование лесопользования.

Кроме того, лесопользованием оправданно считать только такое пользование, главным объектом которого выступает лес. В случае, когда главным объектом пользования являются дикорастущие растения, дикие животные, лес используется ограниченно, как среда их произрастания либо обитания. А ограниченное пользование чужим природным ресурсом в интересах своего природного ресурса, когда иным образом воспользоваться им невозможно, подпадает под признаки сервитута.

Помимо изложенного, необходимо отметить, что участки лесного фонда могут предоставляться в аренду для заготовки древесины с целью ее потребления. Однако объектом аренды может быть только непотребляемое имущество. Им в этом случае является не лес, а право лесопользования. Например, в России этот вопрос, согласно главы 7 Лесного кодекса Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ, решен путем учреждения договора купли-продажи лесных насаждений.

Таким образом, повышение эффективности лесопользования требует рецепции лесных сервитутов для пользования иными природными ресурсами и закрепления в качестве предмета договора аренды не участка лесного фонда, а права лесопользования в границах определенного участка лесного фонда. Причем лесные сервитуты оправданно подразделить на публичные и частные. Для этого в ст. 42 ЛК необходимо отметить граждане на праве общего пользования имеют право свободно находится на территории лесов и бесплатно собирать для удовлетворения собственных нужд дикорастущие, плоды, орехи другие пищевые лесные ресурсы, лекарственное и техническое сырье, участвовать в оздоровительных, туристических иных рекреационных и спортивных мероприятиях (публичный сервитут), и дополнить ЛК статьей о частных сервитутах. Частные сервитуты могут устанавливаться для пользования нелесными природными ресурсами, ведения сельского хозяйства, геологического изучения недр и добычи полезных

ископаемых, строительства, эксплуатации линий электропередачи, связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов и в иных случаях.

Статьей 36 ЛК установлены следующие виды лесопользования:

- 1) заготовка древесины;
- 2) заготовка живицы;
- 3) заготовка второстепенных лесных ресурсов (пней, корней, бересты, новогодних елок, еловой серки и др.);
- 4) побочное лесопользование (заготовка древесных соков, заготовка и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений и технического сырья, сбор мха, лесной подстилки и опавших листьев, размещение ульев и пчел, сенокосение, пастьба скота и другие виды);
- 5) а также пользование участками лесного фонда для нужд охотничьего хозяйства; в научно-исследовательских и учебно-опытных целях, в культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных и (или) спортивных целях.

Однако с учетом того, что, во-первых, лесом являются большие скопления древесно-кустарниковой растительности, во-вторых, что Законом «Об охране окружающей среды», другими нормативными актами проведено разграничение между лесом и нелесной дикорастущей растительностью, и, в-третьих, что в республике принят и действует Закон «О растительном мире», к лесопользованию должно принадлежать только пользование древесно-кустарниковыми насаждениями (их частями) и плодами последних. Пользование же растительностью, не имеющей древесной структуры (сосудистыми и мохообразными растениями, водорослями, лишайниками и грибами) оправданно отнести к пользованию растительным миром, так как дикорастущие растения составляют самостоятельный объект правового регулирования.

Кроме того, необходимо восстановить, известную с дореволюционных времен и ставшую традиционной классификацию видов лесных пользований, объединив заготовку древесины и живицы в один вид под названием «Основные лесные пользования». Без них нелогично выглядит наличие в ЛК второстепенного и побочного лесопользования.

К лесопользователям и лицам, осуществляющим хозяйственную и иную деятельность, оказывающую вредное воздействие на состояние лесов, за нарушение требований лесного законодательства, причинение ущерба лесным ресурсам может быть применена специальная ответственность путем принудительного прекращения права лесопользования либо запрещения на осуществление этой деятельности, которые имеют все основные признаки, свойственные юридической ответственности. Поэтому в ЛК оправданно закрепить специальную (лесо-правовую) ответственность. По аналогии с законодательством о животном мире указать, что к деятельности, связанной с использованием лесов относится ведение лесного хозяйства, так как эксплуатация лесных ресурсов напрямую не связана с лесоразведением.

Заключение

Таким образом, для преодоления пробелов и коллизий в области правового регулирования процессов лесопользования с целью повышения его эффективности правовыми средствами предлагается:

- 1) сформулировать новое, юридически обоснованное определение лесов;
- 2) дать иное определение земель лесного фонда;
- 3) закрепить более полный перечень древесной и кустарниковой растительности, не относящейся к лесному фонду;
- 4) дополнить основные начала лесопользования принципом устойчивого использования лесов;

- 5) восстановить присущую предыдущей редакции ЛК классификацию видов лесных пользований на основные, второстепенные и побочные, исключив из состава последних пользование дикорастущими растениями;
- 6) классифицировать лесную древесно-кустарниковую растительность по аналогии с другими природными ресурсами по целям пользования;
- 7) исключить из состава объектов лесных отношений земли, дикорастущие растения и диких животных, так как они являются объектами земельного флористического и фаунистического, а не лесного права;
- 8) закрепить в ЛК способы пользования лесами, в том числе способы изъятия из лесов древесной и кустарниковой растительности;
- 9) ввести публичные и частные лесные сервитуты;
- 10) заменить титул временного пользования лесами титулом аренды лесов, так как он в большей степени отвечает современным рыночным отношениям, и установить, что титулами лесопользования могут быть следующие: постоянное пользование лесами, лесной сервитут, аренда, концессия и безвозмездное пользование лесами;
- 11) принять специальный нормативный правовой акт, регламентирующий инвестиционную деятельность в области освоения лесов, включая их концессию;
- 12) закрепить в ЛК специальную (лесо-правовую) ответственность;
- 13) отнести ведение лесного хозяйства к деятельности, связанной с использованием лесов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Каверин, А.М. Законодательство о лесах / А.М. Каверин [и др.] – М. : Юрид. лит. 1979. – 112 с.; Бронина, А.Б. Работникам леса. Правовые вопросы / А.Б. Бронина, О.И. Крассов. – М. : Юрид. лит. 1990. – 384 с.; Ермолинский, П.М. Проблемы борьбы с лесонарушениями / П.М. Ермолинский. – Минск : Тесей, 2005. – 280 с.; Крассов, О.И. Правовой режим земель государственного лесного фонда / О.И. Крассов. – М. : Наука, 1985. – 223 с.
2. Ермолинский, П.М. Лесное право Республики Беларусь / П.М. Ермолинский. – Минск : Тесей, 2007. – 248 с.
3. Крассов, О.И. Право лесопользования в СССР / О.И. Крассов. – М. : Наука, 1990. – 238 с.
4. Искоян, А.Б. Правовое регулирование охраны и использования растительного мира (нелесной растительности) / А.Б. Искоян. – Ереван : Изд-во Ереван. ун-та, 1987. – 132 с.
5. Аксененок, Г.А. Земельные правоотношения / Г.А. Аксененок. – М. : Госюр-издат, 1958. – 424 с.
6. Шахрай, И.С. Право специального лесопользования / И.С. Шахрай. – Минск : Бел. наука, 2006. – 214 с.
7. Лаевская, Е.В. Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. «Об охране окружающей среды» в редакции Закона от 17 июля 2002 года / Е.В. Лаевская, В.Е. Лизгаро, Т.И. Макарова; науч. ред. Е.В. Лаевская, Т.И. Макарова. – Минск : Тонпик, 2005. – 272 с.
8. Ерофеев, Б.В. Экологическое право: учебник для вузов / Б.В. Ерофеев. – М.: Юриспруденция, 1999. – 444 с.
9. Шингель, Н.А. Правовой режим земель в Республике Беларусь: курс лекций / Н.А. Шингель. – Минск : ГИУСТ БГУ, 2006. – 135 с.
10. Экологическое право : пособие / С.А. Балашенко [и др.]; под ред. С.А. Балашенко, Т.И. Макаровой, В.Е. Лизгаро. – Минск : Выс. шк., 2009. – 318 с.

11. Комментарий к Закону Российской Федерации «Об охране окружающей природной среды» / Боголюбов С.А., [и др.] – М. : ИНФРА-М–НОРМА, 1997. – 382 с.

12. Краснов, Н.И. Новое советское лесное законодательство / Н.И. Краснов // Советское государство и право. – 1998. – № 7. – С. 37–46.

Zaichuk G.I. On Some Aspects of Forest Using

The legally significant definition of forests as a component of the environment is formulated. It is proved the separation of wood fund from other and independent objects of the ecological right: the grounds, waters, wild-growing plants and fauna. The classification of wood-shrubby vegetation in dependence from economic and other value of the basic wood species is made. The perfection of the types, kinds and titles of the right of forest management (exploitation) and the restoration of wood easements is offered. The guarantees and ways of the protection of the rights of forest-managers (users) are specified.

Рукапіс паступіў у рэдкалегію 10.09.2010