

УДК 76.02(091)(476)«1917/1929»

DOI 10.63874/2218-0281-2025-1-52-58

Дарья Сергеевна Пыж*аспірант 3-го года обучения Института истории
Национальной академии наук Беларуси***Darya Pyzh***3-d Year Postgraduate Student of the Institute of History
of National Academy of Sciences of Belarus**e-mail: pyzhdarya@gmail.com*

ФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ В ОБЛАСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВЫПУСКА СОВЕТСКОЙ ПЕРИОДИЧЕСКОЙ ПЕЧАТИ НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛАРУСИ (1917–1929 гг.)

Рассматривается механизм взаимодействия государственных органов в области регулирования выпуска советской периодической печати на территории Беларуси в 1917–1929 гг. и сфера их полномочий. Показано функционирование государственных институтов в рамках трех основных направлений издательского дела: информационного, технического, вопросов распространения.

Ключевые слова: *периодическая печать, Комиссариат внутренних дел Облкомзана, Центропечать, Комиссариат над типографиями, Белорусское государственное издательство, отдел печати при ЦК КП(б)Б, Комитет по делам печати при Наркомвнуторге БССР.*

Formation of State Bodies in the Sphere of Regulation of the Publication of Soviet Periodicals in the Territory of Belarus (1917–1929)

In the article was analyzed the mechanism of interaction between government agencies in the field of regulating the production of Soviet periodicals in Belarus in 1917–1929 and the scope of their powers. It shows the functioning of state institutions within the framework of three main areas of publishing: information, technical and distribution.

Key words: *periodical press, Commissariat for Internal Affairs of Obliskomzap, Centropechat, Commissariat over the printing houses, Belarusian State Publishing House, Press Department under the Central Committee of the CP(b)B, Committee for Press Affairs under the People's Commissariat of Internal Trade of the BSSR.*

Введение

Приход к власти большевиков в октябре 1917 г. запустил процесс реформирования механизма общественной коммуникации, ключевым элементом которого являлись средства массовой информации. Это обусловило начало формирования на территории Беларуси советской системы периодической печати.

Под системой периодической печати понимается целостная иерархическая структура взаимодействующих между собой органов государственной власти, информационных агентств, профессиональных организаций, редакций изданий, полиграфических предприятий.

Цель статьи – раскрыть этапы станов-

ления и специфику работы государственных органов регулирования в области выпуска советской периодической печати на территории Беларуси в 1917–1929 гг.

Для достижения цели были поставлены следующие задачи:

1) определить структуру и основные компетенции органов управления выпуском периодической печати;

2) выявить формы и методы их работы, а также механизмы взаимодействия с вышестоящими и подчиненными структурами в рамках властной вертикали.

Результаты и их обсуждение

Коренные изменения в парадигме общественного развития, связанные с установлением власти большевиков, актуализировали значение периодической печати как эффективного инструмента распространения в массы идеологических постулатов. Увеличение количества периодических изданий обусловило необходимость создания

Научный руководитель – Александр Геннадьевич Кохановский, доктор исторических наук, профессор, декан исторического факультета Белорусского государственного университета

системы государственных органов, регулирующих издательскую деятельность. Первоначально контроль за печатью был возложен на Комиссариат внутренних дел в составе Областного исполнительного комитета советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов Западной области и фронта (Облispкомзап), однако наступление немецких войск в феврале 1918 г. прервало его работу. Партийные и советские учреждения были эвакуированы в Смоленск, где выпуск периодических изданий перешел в ведение отдельной структурной единицы Комиссариата внутреннего управления – подотдела печати [1, с. 82–83]. Отбор наиболее важных постановлений и их ежедневную рассылку в редакции газет осуществлял информационно-инструкторский подотдел Комиссариата [2, с. 11–12].

На общероссийском уровне переизбыток задач в области активно растущей отрасли периодической печати поставил вопрос о перераспределении компетенций в данной сфере, что было осуществлено 26 ноября 1918 г. с созданием Центрального агентства по снабжению и распределению произведений печати (Центропечать) Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета (ВЦИК). К концу 1918 г. на всей территории Беларуси были организованы его губернские и уездные отделения [3]. Полномочия по информационному снабжению редакций газет были возложены на Белорусское отделение Российского телеграфного агентства (РОСТА), образованного 23 декабря 1918 г. [4, с. 19].

Провозглашение Социалистической Советской Республики Беларуси (ССРБ) обусловило расширение системы органов регулирования издания периодической печати. Наряду с профильными комиссариатами ССРБ, ставшими «институциональными наследниками» отделов Облispкомзапа и фактически сохранившими свой кадровый состав, при Центральном Бюро (ЦБ) КП(б)Б было создано новое ведомство – издательско-редакционная комиссия, определявшая размер тиражей газет, периодичность и структуру изданий, а также осуществлявшая функции цензуры [5, л. 41]. За техническую сторону издания газет отвечал «Комиссариат над типографиями», в сферу ответственности которого входили учет типографий и бумажных запасов,

наблюдение за функционированием полиграфических предприятий и их национализация [6].

Таким образом, к февралю 1919 г. на территории Беларуси сформировалась сеть государственных институтов, реализовавших как комплексный контроль за выпуском периодической печати (Комиссариат внутренних дел), так и специальный по основным направлениям издательской деятельности: информационному (Белорусское отделение РОСТА, издательско-редакционная комиссия ЦБ КП(б)Б), техническому («Комиссариат над типографиями»), распространения (Центропечать ВЦИК).

Создание в феврале 1919 г. ССР Литвы и Беларуси (ССРЛиБ) обусловило реорганизацию аппарата распространения периодической печати: вместо ранее функционировавших губернских агентств Центропечати, подчинявшихся ВЦИК, была создана Центропечать при ЦИК ЛиБ [1, с. 272]. Наряду с распространением и экспедированием изданий ее полномочия распространялись на организацию информационных щитов для расклейки периодических изданий, брошюр и рекламных объявлений. На неоккупированной территории Беларуси в ведении Центропечати ССРЛиБ находились уездные и волостные агентства, однако последние фактически не действовали в связи с дефицитом подготовленных кадров и финансов. Отсутствие возможностей организации агентств Центропечати в волостях предопределило создание более крупных структурных единиц – районных отделений, территориально объединявших 5–6 волостей [7, л. 7–12].

Дезинтеграция ССРЛиБ и эвакуация остатков ее вертикали власти в Смоленск в августе 1919 г. обусловили реорганизацию структуры управления печатью и создание издательской комиссии при ЦК ЛиБ, под руководством которой выходили брошюры и периодические издания на белорусском («Савецкая Беларусь»), русском («Звезда»), польском («Młot») и литовском («Komunistas») языках [8, л. 3–4].

Таким образом, в связи с оккупацией Беларуси польскими войсками сложившаяся система государственного регулирования издания периодической печати на ее территории была разрушена. Однако контрнаступление Красной Армии и восстановле-

ние ССРБ в июле 1920 г. в условиях необходимости повышения информированности населения о деятельности советских органов власти, изменений в экономической политике и культурном уровне населения в целом назрела потребность восстановления системы управления периодической печатью. Первоначальной задачей в области контроля за изданием периодики стала ее концентрация в составе единого учреждения. Для этого в июле 1920 г. при ЦБ КП(б)Б был создан издательский отдел, основной функцией которого стало финансирование периодики.

В процессе возрождения органов регулирования периодической печатью происходило восстановление аппарата распространения изданий путем организации Минского губернского агентства Центропечати. Начальный этап его функционирования был связан с выработкой внутренней структуры, установлением связи с Московским агентством в целях регулярного получения центральной советской прессы, восстановлением сети отделений на освобожденной территории Беларуси. Так, уже 24 июля 1920 г. были получены первые периодические издания из Москвы, а к концу месяца в составе губернского агентства в Минске были созданы секретариат и профильные отделы. Организация уездных, районных и волостных отделений была возложена на инструкторский отдел (по данным на ноябрь 1920 г., было организовано 18 уездных, 11 районных, 226 волостных отделений). Отдел распределения и заказов отвечал за получение местной и центральной периодики и ее распределение по всей территории Беларуси. В его подчинении также находилась экспедиция с пятью подотделами: расклейки, багажным, почтовым, городским, приемочно-раздаточным. Отдел пропаганды занимался организацией избчитален, устных газет, агитационных повозок [9, л. 84–85].

Рост числа печатных изданий и расширение в связи с этим обязанностей круга издательского отдела при ЦБ КП(б)Б требовали создания обособленной структуры, объединявшей в своем составе все выходящие издания. Такой орган – Государственное издательство (Госиздат) Беларуси – был создан 1 декабря 1920 г., а в числе его задач, помимо организационных мероприя-

тий, обозначалась необходимость централизации периодической печати Республики [10, л. 2]. Особенностью новой структуры стало ее двойное подчинение одновременно ЦИК ССРБ и Госиздату РСФСР. В сферу ответственности Госиздата вошли издательская деятельность, учет и распределение бумаги, распространение печатной продукции [11, с. 2].

В составе издательства было выделено четыре отдела: редакционный, ответственный за корректуру текстов; издательский, ведавший технической частью, заготовкой и распределением бумаги; отдел периодической печати, сконцентрировавший в своем составе все редакции белорусских газет; отдел распространения, отвечавший за распределение изданной продукции [11, с. 2; 12, л. 1].

Следует отметить, что в отличие от РСФСР, где Центропечать ВЦИК являлась отделом распространения Государственного издательства, в Беларуси она существовала автономно [13, л. 2]. Кроме того, несмотря на предусмотренный постановлением ЦИК ССРБ переход всех издательских учреждений в ведение Госиздата Республики, на территории Беларуси функционировал полиграфический отдел при Совете народного хозяйства (СНХ), который был образован путем реорганизации Комиссариата над типографиями; в его ведение входила организация работы типографий [6].

Децентрализация и дублирование компетенций учреждений, ответственных за выпуск печатной продукции, создавали ряд трудностей для их взаимодействия, о чем в обращении к А. Г. Червякову в мае 1921 г. писал руководитель Госиздата Я. И. Эйдельман, который предложил объявить Госиздат Беларуси центральным органом издания и распространения печати и сконцентрировать здесь все институты, имеющие отношение к издательскому делу. Необходимость преобразований обосновывалась потенциальными положительными изменениями: ускорением выполнения заказов за счет уменьшения времени делопроизводительной переписки и сокращением расходов путем слияния аппаратов государственных органов [14, л. 8]. В результате 21 ноября 1921 г. было принято решение о временном включении Центропечати в состав Государственного издательства Беларуси

[15, л. 74]. Однако полиграфический отдел при СНХ Беларуси к сентябрю 1921 г. был лишь преобразован в Управление полиграфической промышленности СНХ БССР и продолжил функционировать автономно [2, с. 45].

Первые месяцы работы Госиздата Беларуси были посвящены решению вопросов, связанных с нехваткой квалифицированных газетных работников и учебных пособий для их подготовки, отсутствием необходимого количества мебели для обеспечения эффективного функционирования учреждения, слабой технической оснащённостью типографий. Выпуск печати носил стихийный характер, что подтверждалось отсутствием плана издательской деятельности [14, л. 4, 50, 57а; 16, л. 55].

Для регулирования и расширения издательской деятельности руководство Госиздата Беларуси начало работу по организации отделений в уездах: к концу 1921 г. они были открыты в Борисове и Бобруйске. Их главной функцией стала организация выпуска региональной периодической печати. Расширение сети учреждений, координирующих издательское дело, способствовало увеличению количества периодических изданий: к концу 1921 г. их число возросло вдвое до 23 наименований [12, л. 2, 4].

Объединение издательских учреждений продолжилось в декабре 1922 г., когда ЦИК ССРБ принял постановление о слиянии Государственного издательства Беларуси, Управления полиграфической промышленности СНХ в единый Государственный трест издательского дела и полиграфической промышленности Беларуси (Белтрестпечать). В результате концентрации полиграфических предприятий Минска были созданы две крупные типографии, куда было собрано все лучшее оборудование. В ведении треста оказалось также принятый от Госиздата выпуск газет [2, с. 48].

Таким образом, к концу 1922 г. была предпринята попытка централизации полномочий по регулированию издания периодической печати, однако в итоге достичь сосредоточения функций в едином ведомстве – Белтрестпечати – не удалось. Так, еще в марте 1922 г. была создана коллегия при агитационно-пропагандистском отделе ЦБ КП(б)Б, сохранившая свою автономность. Она осуществляла контроль за содер-

жанием изданий и тиражом, поиск постоянных сотрудников и корреспондентов в редакции [17, л. 36, 41, 55а–57].

Укрупнения БССР предопределили изменения в структуре регулирования периодической печати. Так, 4 февраля 1924 г. постановлением Президиума ЦК РКП(б) было создано Временное белорусское бюро, являвшееся руководящим органом КП(б)Б. В его составе был организован подотдел печати, штат которого состоял из одного человека. В функции подотдела входили инструктаж газет по размещению в изданиях необходимой информации, их учет и распространение, контроль за финансовым положением редакций [18, л. 13–24].

В мае 1924 г. подотдел печати был преобразован в отдел печати при ЦК КП(б)Б, в состав которого входило два сотрудника: заведующий, работавший по совместительству руководителем отдела агитации и пропаганды, позже – редактором газеты «Звезда», и заместитель заведующего. Отдел печати занимался составлением инструктивных отзывов на содержание газет, выработкой планов работы изданий, проведением обследований распространения печати и материальной базы редакций, руководством кадровым составом и сетью корреспондентов [18, л. 39–43].

В последующем, 4 июля 1924 г., в результате слияния Белтрестпечати и издательства «Савецкая Беларусь» было образовано Белорусское государственное издательство (БГИ), включавшее три отдела: производственный, коммерческий и книжной торговли [19, л. 34, 41]. Для координации деятельности по подготовке, выпуску и распространению периодической печати 15 августа 1924 г. в составе БГИ был создан газетный сектор, в ведении которого находились редакции 10 республиканских газет. Основными задачами сектора являлись прием подписки на центральные периодические издания Беларуси и их распространение, контроль материального обеспечения редакций, улучшение внешнего вида печатной продукции. При нем существовало три отдела: подписки и распространения, счетно-финансовый, канцелярия. Руководство газетным сектором осуществлял заведующий, который назначался Отделом печати ЦК КП(б)Б [20, л. 1–21, л. 67–68; 22, л. 2].

Газетный сектор функционировал в тяжелых материальных условиях, что подтверждалось наличием долгов перед БГИ и иными учреждениями. В докладе от 15 января 1925 г. заведующий И. И. Шипилло отмечал дефицитное положение сектора, обусловленное рядом факторов: снижением тиражей изданий, просрочками с оплатой за размещение в газетах объявлений, слабой постановкой работы отделений БГИ по организации подписки, трудностями в деятельности отдела распространения [23, л. 17, 49, 51]. В результате финансовые сложности и отсутствие перспектив их преодоления стали причиной ликвидации газетного сектора 1 октября 1925 г. [20, л. 27].

После закрытия сектора отношения Белгосиздата с редакциями газет, издаваемыми в Минске, определялись заключенными с каждой из них договорами. Обязательства сторон касались в основном печати газет в типографиях БГИ и распространения изданий. В окружных отделениях Белгосиздата продолжили функционировать газетные отделения, основной функцией которых являлось распространение периодики [24, л. 41].

Параллельно продолжался процесс организации новых органов управления. Так, постановлением от 4 ноября 1925 г. был создан Комитет по делам печати при Народном комиссариате внутренней торговли (Наркомвнуторг) БССР. Основная задача ведомства заключалась в контроле за хозяйственно-коммерческой деятельностью в сфере издания и распространения периодической печати. В состав комитета входили представители от БГИ, редакции газеты «Звезда», ВСНХ БССР, Народного комиссариата финансов БССР, союза работников просвещения и Белорусского государственного треста бумажной промышленности [25, л. 131–132, 209].

Существование ведомства в рамках Народного комиссариата внутренней торговли существенно ограничивало спектр его полномочий, в связи с чем было принято решение о переводе его с 26 декабря 1926 г. в ведение СНК БССР. Штат комитета состоял из председателя, его заместителя и пяти членов, назначаемых СНК. Согласно положению о функционировании новой структурной единицы, к сфере ее полномочий относились разработка постановлений

и инструкций, регулирующих деятельность по распространению произведений печати; решение вопросов о целесообразности существования отдельных издательских и книготорговых организаций, их объединении и ликвидации; утверждение производственных, финансовых и кредитных планов, а также контроль за их исполнением; установление размеров, тиража периодических изданий и согласование цен на их реализацию; регулирование снабжения издательств печатной бумагой и полиграфическим оборудованием; участие (с правом решающего голоса) в решении вопросов об организационных формах полиграфической промышленности. С декабря 1929 г. организации, имевшие цель открытия издательских учреждений, должны были получить на это разрешение Комитета по делам печати при СНК БССР [26, л. 76; 27, л. 341–342].

Заключение

В рамках создания нового информационного пространства большевиками были сформированы принципиально новые органы управления, обеспечивавшие методическое, нормативно-правовое и материальное сопровождение печатного дела.

Уже в 1919 г. подобные органы функционировали как в области комплексного руководства выпуском периодической печати (Комиссариат внутренних дел), так и непосредственного руководства согласно основным направлениям издательской деятельности: информационному (Белорусское отделение РОСТА, издательско-редакционная комиссия ЦБ КП(б)Б), техническому («Комиссариат над типографиями»), распространения (Центропечать ВЦИК). Однако события польско-советской войны привели к разрушению сформировавшейся структуры органов регулирования печатным делом, восстановление которой происходило путем централизации периодических изданий и профильных руководящих институтов в единой организации – Государственном издательстве Беларуси.

Вместе с тем материальные, технические и кадровые сложности не позволили на практике осуществить объединение всех компетенций по выпуску периодической печати в рамках единой структуры, в результате чего с середины 1920-х гг. на смену этой идее пришла концепция персонально-

договорных отношений Белорусского государственного издательства с редакциями печатных изданий. Данный процесс сопровождался дальнейшей децентрализацией компетенций в области регулирования издательского дела, что на практике вырази-

лось в сокращении полномочий Белорусского государственного издательства с их передачей новым отраслевым структурам – отделу печати при ЦК КП(б)Б и Комитету по делам печати при СНК БССР.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Органы государственной власти и управления Советской Беларуси (1917–1920 гг.) : справочник. – Минск : БелНИИДАД, 2017. – 466 с.
2. Волк, А. А. Книгоиздательское дело в Белоруссии / А. А. Волк, А. И. Ракович. – Минск : Изд-во БГУ им. В. И. Ленина, 1977. – 290 с.
3. Об учреждении Центрального Агентства Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов по снабжению и распределению произведений печати : постановление Президиума Всерос. Централ. Исполнит. Ком. Советов от 26 нояб. 1918 г. № 883. – URL: <https://istmat.org/node/31873> (дата обращения: 03.11.2024).
4. Андреева, Ю. Пароль – Минск, Вестнику. Как закалялись новости, которые сегодня читают во всем мире / Ю. Андреева // Беларуская думка. – 2023. – № 9. – С. 18–25.
5. Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ). – Ф. 4п. Оп. 1. Д. 41.
6. Организационные формы полиграфической промышленности // За десять лет, 1917–1927 : юбилейный номер рабочих и служащих 1-й гостипографии. – 1927. – С. 8.
7. НАРБ. – Ф. 4п. Оп. 1. Д. 53.
8. НАРБ. – Ф. 4п. Оп. 1. Д. 56.
9. НАРБ. – Ф. 4п. Оп. 1. Д. 308.
10. НАРБ. – Ф. 238. Оп. 1. Д. 12.
11. Известия ЦИК ССРБ. – 1921. – 28 янв. – С. 2.
12. НАРБ. – Ф. 238. Оп. 2. Д. 1.
13. НАРБ. – Ф. 238. Оп. 1. Д. 6.
14. НАРБ. – Ф. 238. Оп. 1. Д. 3.
15. НАРБ. – Ф. 238. Оп. 1. Д. 5а.
16. НАРБ. – Ф. 238. Оп. 1. Д. 1.
17. НАРБ. – Ф. 4п. Оп. 1. Д. 939.
18. НАРБ. – Ф. 4п. Оп. Оп. 1. Д. 1809.
19. НАРБ. – Ф. 280. Оп. 1. Д. 1.
20. НАРБ. – Ф. 819. Оп. 1. Д. 1.
21. НАРБ. – Ф. 4п. Оп. 1. Д. 1799.
22. НАРБ. – Ф. 819. Оп. 1. Д. 6.
23. НАРБ. – Ф. 238. Оп. 8. Д. 1.
24. НАРБ. – Ф. 18. Оп. 1. Д. 246.
25. НАРБ. – Ф. 17. Оп. 1. Д. 6.
26. НАРБ. – Ф. 7. Оп. 1. Д. 430.
27. Государственный архив Минской области. – Ф. 3. Оп. 1. Д. 83а.

REFERENCES

1. Organy gosudarstviennoj vlasti i upravleniya Sovietskoj Bielarusi (1917–1920 gg.) : spravocchnik. – Minsk : BielNIIDAD, 2017. – 466 s.
2. Volk, A. A. Knigoizdatiel'skoje dielo v Bielorusii / A. A. Volk, A. I. Rakovich. – Minsk : Izd-vo BGU im. V. I. Lienina, 1977. – 290 s.
3. Ob uchriezhdenii Central'nogo Agientstva Vsierossijskogo Central'nogo Ispolnitel'nogo Komiteta Sovietov po snabzheniju i raspriedielieniju proizviedienij piechati : postanovlenie Priezidi-uma Vsieros. Central. Ispolnit. Kom. Sovietov ot 26 nojab. 1918 g. № 883. – URL: <https://istmat.org/node/31873> (data obrashchienija: 03.11.2024).

4. Andriejeva, Ju. Parol' – Minsk, Viestniku. Kak zakalialis' novosti, kotoryje siegodnia chitajut vo vsiom mirie / Ju. Andriejeva // Bielaruskaja dumka. – 2023. – № 9. – S. 18–25.
5. Nacional'nyj arkhiv Rjespubliki Bielarus' (NARB). – F. 4p. Op. 1. D. 41.
6. Organizacionnyje formy poligrafichieskoj promyshliennosti // Za diesiat' liet, 1917–1927 : jubilejnyj nomier rabochikh i sluzhashchikh 1-j gostipografii. – 1927. – S. 8.
7. NARB. – F. 4p. Op. 1. D. 53.
8. NARB. – F. 4p. Op. 1. D. 56.
9. NARB. – F. 4p. Op. 1. D. 308.
10. NARB. – F. 238. Op. 1. D. 12.
11. Izvjestija CIK SSRB. – 1921. – 28 janv. – S. 2.
12. NARB. – F. 238. Op. 2. D. 1.
13. NARB. – F. 238. Op. 1. D. 6.
14. NARB. – F. 238. Op. 1. D. 3.
15. NARB. – F. 238. Op. 1. D. 5a.
16. NARB. – F. 238. Op. 1. D. 1.
17. NARB. – F. 4p. Op. 1. D. 939.
18. NARB. – F. 4p. Op. Op. 1. D. 1809.
19. NARB. – F. 280. Op. 1. D. 1.
20. NARB. – F. 819. Op. 1. D. 1.
21. NARB. – F. 4p. Op. 1. D. 1799.
22. NARB. – F. 819. Op. 1. D. 6.
23. NARB. – F. 238. Op. 8. D. 1.
24. NARB. – F. 18. Op. 1. D. 246.
25. NARB. – F. 17. Op. 1. D. 6.
26. NARB. – F. 7. Op. 1. D. 430.
27. Gosudarstviennyj arkhiv Minskoj oblasti. – F. 3. Op. 1. D. 83a.

Рукапіс паступіў у рэдакцыю 20.01.2025